исх. 06-04/1232 от 26.02.2014

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика Муниципальное бюджетное учреждение "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства"**

Дело № 21-К-2014 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 21 февраля 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 26 февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2 в составе:

«…»

при участии представителей:

муниципального бюджетного учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства":

«…», по доверенности;

уполномоченного органа – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом:

«…», по доверенности;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Чебоксарская строительная компания» о нарушении заказчиком - Муниципальным бюджетным учреждением "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства" Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о контрактной системе), руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Управление федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 14.02.2014 года обратилось ООО «ЧСК» с жалобой на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству и реконструкции технических средств организации дорожного движения (изв. № 0115300020014000007).

Заявитель ООО «ЧСК» в своей жалобе сообщает, что документация об аукционе составлена с нарушениями Закона о размещении заказов. Поясняет, что в Техническом задании аукционной документации содержаться виды работ, которые требуют обязательного наличия соответствующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией (далее – СРО). В соответствии с Перечнем утвержденным Приказом Минрегионразвития России от 30.12.2009 №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее –Перечень) для осуществления работ по реконструкции светофорных объектов, по строительству светофорных объектов и по установке дорожных знаков требуется наличие соответствующего свидетельства СРО. Вышеуказанные виды работ соотносятся с работами по подготовке технологических решений объектов транспортного назначения и их комплексов и работами по устройству защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог определенными в пунктах 6.4 и 25.7 Перечня.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика с доводами по жалобе согласились, пояснив, что 18.02.2014 года в аукционную документацию, в частности, в раздел 10 «Информационной карты» было внесено изменение, в котором установлено требование о предоставлении во второй части заявки свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, на такой вид работы, как устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог, определенное пунктом 25.7 Перечня.

Относительно внесения изменений в документацию, требований свидетельства СРО по пункту 6.4 Перечня сообщили, что внесённые изменения исключают виды работ, предусмотренные этим пунктом Перечня, соответственно не требуется свидетельства СРО на иные виды работ.

Заявитель надлежащим образом уведомленный, на заседание комиссии Чувашского УФАС не явился, своего представителя не направил.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приходит к следующему.

Заказчиком объявленных работ является Муниципальное бюджетное учреждение "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства".

Уполномоченным органом - Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом 11.02.2014 года на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300020014000007 о проведении аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по строительству и реконструкции технических средств организации дорожного движения, с начальной (максимальной) ценой контракта 13 877 041,28 руб. На основании решения Заказчика в извещение 20.02.2014 внесены изменения.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3](consultantplus://offline/ref=A7772FE0DB36DCEF5F2F25C3BF913F802DAC0469420355CA490D83277446F13C40C689BA52F4276AW4zAJ) - [6 статьи 66](consultantplus://offline/ref=A7772FE0DB36DCEF5F2F25C3BF913F802DAC0469420355CA490D83277446F13C40C689BA52F42768W4zEJ) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=BDEDF9E4F3B498759D4518066056E6F3B2964FC7D8750AC16D319DA591C867A0E281FD969FC22186E22FJ) и [2 части 1](consultantplus://offline/ref=BDEDF9E4F3B498759D4518066056E6F3B2964FC7D8750AC16D319DA591C867A0E281FD969FC22186E22EJ) и [частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=BDEDF9E4F3B498759D4518066056E6F3B2964FC7D8750AC16D319DA591C867A0E281FD969FC22181E22DJ) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3](consultantplus://offline/ref=BDEDF9E4F3B498759D4518066056E6F3B2964FC7D8750AC16D319DA591C867A0E281FD969FC22186E221J) - [9 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=BDEDF9E4F3B498759D4518066056E6F3B2964FC7D8750AC16D319DA591C867A0E281FD969FC32585E220J) настоящего Федерального закона;

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Согласно [части 3 статьи 52](consultantplus://offline/ref=B7B25590654AC584757D420147FDCF1B736AA0C89C766117E0A2F3431B4BB6F7D8CA20C742D1DCA3MDh9H) Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден приказом Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее – Перечень).

В разделе 11 «Техническая часть» Технического задания документации об аукционе Заказчиком в пункте 1 указан перечень выполняемых работ по строительству и реконструкции светофорных объектов, в частности: «при реконструкции светофорных объектов выполнить демонтаж старого светофорного объекта со всем техническим оборудованием, «установка новых пешеходных светодиодных светофоров», «установка новых транспортных светодиодных светофоров».

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Предметом муниципального контракта является выполнение работ по строительству и реконструкции технических средств организации дорожного движения.

В техническое задание аукционной документации включены работы, входящие в перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность видов работ по капитальному ремонту, с чем согласились представители Заказчика и Уполномоченного органа. Данное обстоятельство свидетельствует о необходимости установления требования к участникам размещения заказа о предоставлении свидетельства саморегулируемой  организации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что на основании решения Заказчика от 18.02.2014 в аукционную документацию были внесены изменения, а именно, пункт 20 раздела 10 Информационной карты «Требованияк содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» дополнен требованием предоставления участником закупки свидетельства о допуске к видам работ, влияющим на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемыми организациями.

С учетом вышеизложенного, отсутствие в аукционной документации, опубликованной 11.02.2014 года требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности, свидетельствует о нарушении Уполномоченным органом и Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате рассмотрения жалобы на действия комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе определено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=B87FC2459B5006DDE269E971A8CE53530568BBB63EF997442DBD1DD41C2B504691C6358A849B7DFEN2k9O) настоящего Закона, а также о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=B87FC2459B5006DDE269E971A8CE53530568BBB63EF997442DBD1DD41C2B504691C6358A849B7DFEN2kBO) настоящего Федерального закона.

В заседании Комиссии, Заказчиком и Уполномоченным органом представлены доказательства об устранении нарушения до вынесения решения по жалобе ООО «ЧСК», в связи с чем необходимость в выдаче ему предписания об устранении допущенного нарушения отсутствует.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Чебоксарская строительная компания», обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» и Уполномоченного органа - Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении нарушения Заказчику - муниципальному бюджетному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» и Уполномоченному органу - Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом не выдавать.

«…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе)*