

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Чувашской Республике -  
Чувашии**

Московский проспект, 2, г. Чебоксары, 428018  
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13  
e-mail: to21@fas.gov.ru

26.02.2014 № 06-19/1241

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



**ФЕДЕРАЦИН МОНОПОЛИЕ  
ХИРЭС КЁРЕШЕКЕН СЛУЖБИ**

**Федерацин монополие  
кёрешекен службин  
Чăваш Республикинчи -  
Чăваш Енри Управленийĕ**

Мускав проспекчĕ, 2-мĕш сурт,  
Шупашкар хули, 428018  
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13  
e-mail: to21@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ**

**Дело № 7-ЗП-2014**

г. Чебоксары  
26 февраля 2014 года

Резолютивная часть решения оглашена 21 февраля 2014 года.  
Решение изготовлено в полном объеме 26 февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.12.2011 № 509 в составе:

Председателя Комиссии:

Иванова Н.Д. – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков;

Членов Комиссии:

Железиной Л.А. – начальника отдела контроля закупок и торгов;

Бубеновой Т.А. – старшего специалиста 3 разряда отдела контроля закупок и торгов;

при участии в деле:

от заявителя – ОАО «РНИЦ по Чувашской Республике» –

от ответчика – ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии –

00581

рассмотрев жалобу ОАО «РНИЦ по Чувашской Республике» (вх. от 14.02.2014 № 06-19/900) на действия (бездействие) ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии по определению начальной (максимальной) цены контракта на основании недостоверных сведений, по не указанию в извещении необходимой информации при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по подключению, приему, обработке и хранению мониторинговой информации для нужд ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии (№ извещения 31400867669) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 14.02.2014 обратилось ОАО «РНИЦ по Чувашской Республике» с жалобой на неправомерные действия ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии (далее – Заказчик) при проведении закупки в форме запроса цен в электронном виде на право заключения договора на оказание услуг по подключению, приему, обработке и хранению мониторинговой информации для нужд ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии (№ извещения 31400867669) (далее – Запрос цен).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также **при организации и проведении закупок** в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии, утвержденного 14.06.2013 и.о. генерального директора ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии (далее – Положение о закупке). Положение о закупке размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

07.02.2014 Заказчик разместил на официальном сайте извещение и документацию о проведении Запроса цен, утвержденные 05.02.2014 Генеральным директором ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Князькиным О.Н. (далее – Извещение и Документация соответственно).

Согласно Протоколу от 18.02.2014 рассмотрения заявок запроса цен на право заключения договора к Заказчику поступила одна заявка. Решением комиссии

заказчика данная заявка не была допущена к участию в закупочной процедуре по причине несоответствия представленных документов требованиям закупочной документации. Процедура признана несостоявшейся.

ОАО «РНИЦ по Чувашской Республике» в жалобе указывает, что Заказчиком при осуществлении Запроса цен допущены нарушения процедуры торгов:

- начальная (максимальная) цена определена, исходя из недостоверных сведений, что является нарушением Положения о закупке и статьи 2 Закона о закупках;

- в нарушение статьи 4 Закона о закупках в Положении о закупках и в Извещении не указаны формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке, в связи с чем затруднена реализация данного права участником закупки;

- в соответствии с проектом договора предметом договора является оказание исполнителем услуг по подключению, приему, обработке, хранению мониторинговой информации, либо по единовременной настройке оборудования Заказчика на сервер сбора данных исполнителя. Из буквального толкования предмета договора следует, что исполнитель по договору оказывает услуги на выбор: либо услуги по подключению, приему, обработке, хранению мониторинговой информации, либо услуги по единовременной настройке оборудования Заказчика на сервер сбора данных Исполнителя, что противоречит установленным Гражданским кодексом Российской Федерации требованиям к договорам возмездного оказания услуг, в соответствии с которыми по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги, а именно: совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность;

- в разделе 4 Технического задания указано, что участник размещения заказа в заявлении на участие также указывает Интернет адрес и данные для доступа (Логин, пароль) к серверному программному обеспечению с помощью которого предполагается оказание услуг. Так как сведения, доступные при входе в серверное программное обеспечение с использованием логина и пароля, содержат персональные данные клиентов, а также одно неверное действие пользователя может привести к сбою системы, данное требование является незаконным.

Представитель ОАО «РНИЦ по Чувашской Республике» на заседании Комиссии поддержал жалобу по изложенным в ней доводам, дополнительно сообщив, что сроки оказания услуг в Извещении и Техническом задании указаны разные (до 01.03.2015 и до 01.02.2015).

Представители ответчика нарушения процедуры проведения закупки не признали.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения заказчика, Комиссия приходит к следующему.*

Согласно Положению о закупке открытый запрос цен – способ закупки, при котором единственным критерием оценки поставщиков (подрядчиков) является цена и победителем в котором признается участник, предложивший наиболее низкую цену (при условии, что иные предъявляемые к предмету закупки или участнику требования выполнены) (подпункт 1 пункта 8.2).

Часть 10 статьи 4 Закона о закупках устанавливает перечень сведений обязательных для включения в документацию о закупке:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и **сроки (периоды)** поставки товара, выполнения работы, **оказания услуги;**

5) **сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);**

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) **формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;**

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, Заказчик обязан был указать в документации сведения, в том числе, о сроках оказания услуги, о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), о форме, порядке, дате начала и дате окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

При этом в соответствии с пунктом 7.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минстроя Чувашии начальная (максимальная) цена договора в случае необходимости ее установления определяется расчетным способом посредством использования следующих методов:

- нормативный метод;
- метод одной цены;
- тарифный метод;
- метод индексации;
- запросный метод;
- иной выбранный заказчиком метод.

К источникам информации о ценах товаров, работ, услуг, которые могут быть использованы для целей определения начальной (максимальной) цены договора относятся данные государственной статистической отчетности, сведения, содержащиеся в сети Интернет, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, иные достоверные источники информации.

Из изложенного следует, что Закон о закупках и Положение о закупке не содержат требований по указанию в извещении или документации закупки обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а предусматривают только указание самой начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссией установлено, что в пункте 4 Извещения содержится информация о максимальной стоимости передачи телематических данных и предоставления доступа к серверному программному обеспечению – не более 250 руб. без НДС в месяц за одно транспортное средство. При этом в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта указано, что максимальная цена договора установлена, исходя из информации о действующих ценах в МУП «Пассажирские перевозки» г. Пенза, ОАО «РНИЦ по Чувашской Республике» для школьных автобусов Чувашской Республики, МУП «ЧТУ», диспетчерского центра ГЛОНАСС в г. Пятигорск и финансовых возможностей предприятия.

Данное обстоятельство свидетельствует о надлежащем исполнении Заказчиком требований Закона о закупках в части указания начальной (максимальной) цены контракта.

Вместе с тем, по смыслу части 5 статьи 4 Закона о закупках проект договора является неотъемлемой частью документации о закупке.

Комиссией установлено, что Заказчиком в пункте 1.3 Технического задания указан срок окончания оказания услуг – 01 февраля 2015 года, а в пункте 11.2 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации, – до 01 марта 2015 года.

Указание в документации разных сроков окончания оказания услуг приводит к неопределенности в установлении сроков оказания услуг, что не может свидетельствовать о надлежащем исполнении Заказчиком требований пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, Комиссией не установлен факт указания Заказчиком в Документации сведений о начале и окончании предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о Запросе цен. Такие действия Заказчика нарушают требования пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Рассмотрев доводы ОАО «РНИЦ по Чувашской Республике» на неправомерные действия Заказчика в части установления требований к заявкам по указанию Интернет адреса и данных для доступа (Login, Password) и неконкретного определения предмета контракта Комиссия отмечает следующее.

Из системного анализа положений Закона о закупках и Положения о закупке следует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Указание в данном случае такого предмета договора и установления таких требований к заявке на участие в закупке являются для Заказчика принципиально важными и необходимыми для качественного выполнения услуг в сфере своей профессиональной деятельности.

При этом возможность осуществления оказания услуг в том виде и объеме, которые установлены Заказчиком, предусмотрена для неограниченного числа поставщиков. Отсутствие у кого-либо из лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности оказывать услуги, определенные Заказчиком, не свидетельствует о нарушении прав этих лиц, а также об ограничении Заказчиком числа участников торгов.

*Таким образом, Комиссия приходит к итоговому заключению о том, что ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии при проведении запроса цен в электронном виде на право заключения договора на оказание услуг по подключению, приему, обработке и хранению мониторинговой информации для нужд ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии (№ извещения 31400867669) допустило нарушение пунктов 4 и 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в несоблюдении порядка осуществления информационного обеспечения закупки.*

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся

предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с вышеизложенным Комиссия принимает решение о признании жалобы ОАО «РНИЦ по Чувашской Республике» частично обоснованной.

Учитывая, что протоколом от 18.02.2014 рассмотрения заявок Запрос цен признан несостоявшимся, и по итогам осуществленной процедуры контракт на оказание услуг не заключен, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

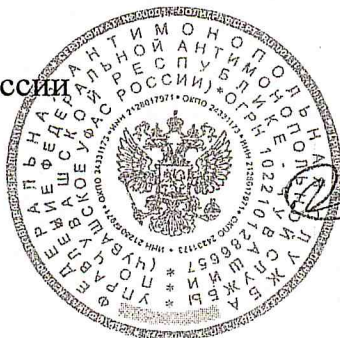
#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «РНИЦ по Чувашской Республике» (вх. от 14.02.2014 № 06-19/900) частично обоснованной.

2. Признать ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии нарушившим пункты 4 и 10 части 10 статьи 4 Федерального закона 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Handwritten signatures of the Commission members: N.D. Ivanov, L.A. Zhelezina, and T.A. Bubnova.

Н.Д. Иванов

Л.А. Железина

Т.А. Бубенова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.