исх. 06-04/1092 от 20.02.2014

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика Муниципальное бюджетное учреждение "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства"**

Дело № 17-К-2014 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 17 февраля 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20 февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2 в составе:

«…»

при участии представителей:

заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Квант»:

«…»

муниципального бюджетного учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства":

«…»

уполномоченного органа – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом:

«…»

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Квант» о нарушении заказчиком - Муниципальным бюджетным учреждением "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства" Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь статьями 106, 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Управление федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 10.02.2014 года обратилось ООО «Квант» с жалобой на действия аукционной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения энергосервисного договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности энергетических ресурсов, используемых для целей уличного освещения города Чебоксары (изв. № 0115300020013000833).

Представитель Заявителя в своей жалобе сообщает, что документация об аукционе составлена с нарушениями Закона о размещении заказов, в связи с тем, что в позиции 6 «Основные мероприятия» раздела IV Технического задания без подготовки проектно-сметной документации невозможно определить стоимость работ на оказание услуг, направленных на энергоснабжение и повышение энергетической эффективности г. Чебоксары, в том числе по замене, по необходимости опор уличного и замене самонесущего изолированного провода (СИП). Указанное задание в форме «по необходимости» свидетельствует о неопределенности подлежащей замене количеству опор освещения и протяжённости участков. В позиции 6.1 «Требования к осветительному оборудования» раздела IV Технического задания определяет цельнометаллический  алюминиевый корпус, изготовленный  методом литья  покрытый белой порошковой краской, разработанный специально под светодиоды, при этом какая-либо определенная специальная порошковая краска для корпусов светильников, предназначенных для светодиодов не применяется.

Наряду с этим, Заказчиком неправомерно объединены в один лот монтажные работы и подготовка проектно-сметной документации, так, в случае объединения указанных работ в один лот, Заказчик должен был установить требование к участникам размещения заказа о представлении в составе второй части заявки копии свидетельства, участника саморегулируемой организации.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика нарушения законодательства о размещении заказов не признали, считают, что документация об открытом аукционе в электронной форме соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Представитель Заказчика пояснила, что в конкурсной документации (№0115300020013000833 в ред. №2 от 17.01.2014) основным мероприятием по исполнению контракта является разработка проекта модернизации уличного освещения г. Чебоксары. Открытый конкурс объявлен не на поставку товара, и не на осуществление работ по монтажу установок уличного освещения, а на заключение договора оказания услуг. Заказчик не ограничивает участников в способе достижения экономии потребления энергии, в связи с чем, указывает только параметры, которые должны соблюдаться в процессе оказания услуг (минимальный уровень экономии, тип осветительных приборов). Соответственно исполнитель имеет право самостоятельно разработать способ и метод достижения поставленной задачи, согласовав в течении 2 месяцев с момента подписания энергосервисного договора, проект модернизации, на основании которого будет оказываться услуга.

Таким образом, выбранный способ модернизации может и не повлечь необходимость замены опор при внедрении предложенной им технологии.

Также отмечает, что пункт 1 Приложения №1 Постановления Российской Федерации от 18.08.2010 №636 «О требованиях к условиям энергосервисного контракта и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта энергосервисного контракта (цены лота)» допускает использование информации полученной Исполнителем самостоятельно с целью формирования перечня мероприятий направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

По доводу Заявителя относительно по позиции 6.1 «Требования к осветительному оборудования» представитель Заказчика отметила, что слово «разработанный» относится исключительно к корпусу светильника, а не к краске. Требования о том, что корпус светильника должен быть разработан специально под светодиоды продиктовано тем, что именно корпус выполняет защитную функцию, от внешних воздействий для обеспечения необходимого уровня теплоотведения, в целях длительного и безопасного периода эксплуатации светильника. Поскольку температура окружающей среды оказывает решающее влияние на надежность светодиода, к качеству теплоотвода (которое и обеспечивает специально разработанный корпус светильника) предъявляются высокие требования.

В силу п.1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и иных нормативных правовых [актов](consultantplus://offline/ref=9FE8424862E25A2D50E71D611455E5923301ABF60DA7EBF5FD4D75A22F30FAF2E302C6412FFF41D2Y4OFO), правовых актов, определяющих функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок в пределах его полномочий.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. №728 Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случаях закупок товаров, работ, услуг необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения, о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержаться в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно статье 113 Закона о контрактной системе, Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) признан утратившим силу с 1 января 2014 года. Частью 1 ст. 112 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие, в которых направлены после дня вступления в силу Закона о контрактной системе. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

В соответствии с положениями Закона о размещении заказов определение поставщиков в целях заключения с ними государственных и муниципальных контрактов, а так же гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных документацией о торгах, извещением о запросе котировок и завершается заключением контракта либо заключением гражданско-правового договора.

На основании изложенного, размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, указанная позиция так же изложена в совместном письме ФАС России и Министерства экономического развития Российской Федерации исх. №АД/53811/13 от 30.12.2013, исх. №29401-ЕС/Д28 от 27.12.2013.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приходит к следующему.

Заказчиком является Муниципальное бюджетное учреждение "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства".

Уполномоченным органом - Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом 17.01.2014 года на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300020013000833 о проведении открытого конкурса на право заключения энергосервисного договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности энергетических ресурсов, используемых для целей уличного освещения города Чебоксары, с начальной (максимальной) ценой контракта 41 334 632,57 руб. На основании решения уполномоченного органа от 30.12.2013 в извещение внесены изменения.

Предметом контракта определено – выполнение мероприятий направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов.

Размещение заказа на энергосервис для нужд заказчиков предусмотрено отдельной статьей 56.1 Закона о размещении заказов.

В целях экономии поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, оказания услуг водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), поставок электрической энергии, мазута, угля, поставок топлива, используемого в целях выработки энергии, заказчики вправе заключать энергосервисные договоры (контракты), предметом которых является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов (далее - контракт на энергосервис) (часть 1 статьи 56.1 Закона о размещении заказов).

Контракт на энергосервис заключается отдельно от контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, на оказание услуг водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), на поставки электрической энергии, мазута, угля, на поставки топлива, используемого в целях выработки энергии (далее в целях настоящей статьи - поставки энергетических ресурсов). Размещение заказа на энергосервис осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом №94-ФЗ Законом о размещении заказов с учетом положений, предусмотренных частью 2 статьи 56.1 установленного Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 56.1 Закона о размещении заказов начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) на энергосервис определяется с учетом фактических расходов, понесенных заказчиком по контрактам на поставки соответствующих видов энергетических ресурсов за прошлый год, и не может превышать указанные расходы с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=0758DDD7A32E70E101831D413F03130C7FF300287FD6CFE4EA8359B6E1238DE62F6B2B764E5B4A7Ch0hAF), установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 17](consultantplus://offline/ref=0758DDD7A32E70E101831D413F03130C7FF20A267ED4CFE4EA8359B6E1238DE62F6B2B764E5B4270h0hCF) настоящей статьи. В конкурсной документации, документации об аукционе, документации об открытом аукционе в электронной форме, извещении о проведении запроса котировок указывается начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) на энергосервис, включая расшифровку расходов на поставки энергетических ресурсов в отношении каждого вида товаров, работ, услуг с указанием количества таких товаров, работ, услуг и стоимости единицы каждого товара, каждой работы, каждой услуги, а также одно из следующих условий:

1) фиксированный размер экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, максимальный процент указанной экономии, который может быть уплачен исполнителю по контракту на энергосервис;

2) подлежащий уплате исполнителю по контракту на энергосервис фиксированный процент экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, минимальный размер такой экономии в денежном выражении;

3) минимальный размер экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, максимальный процент такой экономии, который может быть уплачен исполнителю по контракту на энергосервис.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте zakupki.gov.ru в конкурсную документацию №0115300020013000833 в ред. №2 от 17.01.2014 было внесено изменение в часть IV Технического задания, а именно: пункт 6 «Основные мероприятия» заменен на пункт 4 «Основные мероприятия», пункт 6.1 «Требования к осветительному оборудованию» заменен на пункт 4.1«Требования к осветительному оборудованию».

В пункте 4 «Основные мероприятия» части IV Технического задания конкурсной документации Заказчик определил следующее требование:

- «разработка проекта модернизации уличного освещения города Чебоксары (1-я пусковая очередь, в рамках энергосервисного контракта), согласование данного проекта с заказчиком и сетевой организацией в течении 2 месяцев с даты подписания контракта;

- замена существующих осветительных приборов на энергоэффективные в течение 6 месяцев с даты согласования проекта;

- замена, по необходимости опор освещения и замена участков самонесущего изолированного провода (СИП);

- модернизация силовых шкафов согласно перечню объектов модернизации, а так же построение системы автоматизации и диспетчеризации, включающая в себя диспетчерский пункт, в течение 6 месяцев с даты согласования проекта. Обеспечить возможность сбора и длительного хранения поступившей информации. Провести вводный инструктаж по обучению обслуживающего, ремонтного и диспетчерского  персонала для работы с системой  диспетчеризации. Разработать регламент выполнения периодического технического обслуживания системы диспетчеризации.

В результате выполнения данных энергосберегающих мероприятий исполнителем должна быть обеспечена минимальная экономия электрической энергии в натуральном выражении в размере 354 296,85 кВтч за весь срок действия контракта. Начальный срок достижения предусмотренного контрактом размера экономии составляет 6 месяцев с момента завершения реализации перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности использования энергетических ресурсов на уличное освещение.

В соответствии с настоящим техническим заданием разработать проектную документацию на модернизацию объектов уличного освещения и предоставить проект для согласования заказчику и сетевой организации.

- При проектировании наружного освещения необходимо учесть, что уровень освещения улиц и дорог местного значения должен быть обеспечен 6 лк (при интенсивности движения транспорта в обоих направлениях 500 и более ед/час) и 4 лк (при интенсивности движения транспорта в обоих направлениях менее 500 ед/час) согласно СП 52.12220.2011.

- Исполнитель в составе проектной документации должен предусмотреть применение энергосберегающего оборудования (светодиодных светильников) и разработать схему управления уличным освещением».

В письменных пояснениях заказчик сообщает, что в силу законодательства энергосервисный договор (контракт) должен включать осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 года №636 энергосервисный  договор (контракт) представляет собой договор, заключенный заказчиком с энергосервисной компанией, предусматривающий выполнение работ и оказание услуг, направленных на снижение потребления заказчиком объема энергетических ресурсов.

Согласно, пункт 1 Приложения 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 года №636 «О требованиях к условиям энергосервиного контракта и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота)» допускаются использование информации полученной Исполнителем самостоятельно с целью формирования перечня мероприятий направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

В силу вышеуказанного, довод Заявителя о неопределенности установленных в Техническом задании мероприятий, Комиссия Чувашского УФАС России считает несостоятельным.

По доводу Заявителя о необходимости выполнения энергосервисного договора исполнителем, имеющим членство в СРО, Комиссия отмечает следующее.

В перечне мероприятий Технического задания Комиссия Чувашского УФАС России не установила необходимость выполнения работ по строительству, реконструкции и сооружений электрических линий и иных энергоустановок непосредственно исполнителем договора.

В связи с этим, при необходимости выполнения вышеперечисленных работ, требующих специальный допуск к электрооборудованию, членство в СРО, исполнитель вправе осуществить данные работы с помощью подрядных организаций, обладающих надлежащей компетенцией.

Комиссия также не установила в перечне мероприятий Технического задания выполнение работ по энергосервисному обследованию, осуществление которого возможно в силу части 4 статьи 15 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» только лицами, являющимися членами саморегулируемых организаций.

Кроме того, в нормах статьи 56.1 Закона о размещении заказов и в нормах Постановления Российской Федерации от 18 августа 2010 года №636 «о требования к условиям энергосервиного контракта и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота)» не содержатся информация об установлении обязательных требований к участникам размещения заказа о соответствии участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В связи с этим Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что доводы ООО «Квант» относительно отсутствия в конкурсной документации наличия во второй части заявки копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о членстве в СРО, признается несостоятельным.

Наряду с этим, у Заявителя, исходя из положений действующего законодательства, а также положений конкурсной документации в случае необходимости получения каких-либо разъяснений в отношении содержания конкурсной документации, имелась возможность обратиться в письменной форме к Уполномоченному органу с запросом о разъяснении положений конкурсной документации.

Однако указанным правом Заявитель не воспользовался, что свидетельствует о том, что требования конкурсной документации ему были понятны.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд изучив представленные материалы дела, приходит к выводу, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона о размещении заказов.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Квант», необоснованной.

«…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе)*