

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Чувашской Республике –  
Чувашии**

Московский проспект, 2, г. Чебоксары, 428018  
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13  
e-mail: to21@fas.gov.ru

21.02.2014 № 06-19/1121

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ФЕДЕРАЦИН МОНОПОЛИЕ  
ХИРЭС КЁРЕШЕКЕН СЛУЖБИ**

**Федерацин монополие  
кёрешекен службин  
Чăваш Республикинчи -  
Чăваш Енри Управленийĕ**

Мускав проспекчĕ, 2-мĕш сурт,  
Шупашкар хули, 428018  
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13  
e-mail: to21@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ**

**Дело № 6-ЗП-2014**

г. Чебоксары  
21 февраля 2014 года

Резолютивная часть решения оглашена 18 февраля 2014 года.  
Решение изготовлено в полном объеме 21 февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.12.2011 № 509 в составе:

Председателя Комиссии:

Иванова Н.Д. – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков;

Членов Комиссии:

Железиной Л.А. – начальника отдела контроля закупок и торгов;

Бубеновой Т.А. – старшего специалиста 3 разряда отдела контроля закупок и торгов;

при участии в деле:

от заявителя – ООО «Удачный бизнес» – не было,

от ответчика – ОАО «Чувашавтодор» – Чекмасовой Светланы Владимировны, представителя по доверенности № 1 от 30.12.2014,

рассмотрев жалобу ООО «Удачный бизнес» от 07.02.2014 на действия заказчика ОАО «Чувашавтодор» при осуществлении закупки в форме запроса цен в электронном виде на поставку дорожных знаков (№ изв. 31400865738) в соответствии со статьей

011121

18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 07.02.2014 обратилось ООО «Удачный бизнес» с жалобой на неправомерные действия ОАО «Чувашавтодор» (далее – Заказчик) при проведении закупки в форме запроса цен в электронном виде на поставку дорожных знаков № изв. 31400865738 (далее – Запрос цен).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также **при организации и проведении закупок** в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Чувашавтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Чувашавтодор» (протокол от 27.04.2012 № 48) (далее – Положение о закупке). Положение о закупке размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

05.02.2014 Заказчик разместил на официальном сайте извещение и документацию о проведении Запроса цен, утвержденные протоколом Закупочной комиссии от 20 января 2013 г. (далее – Извещение и Документация соответственно).

Согласно Положению о закупке запрос цен является конкурентным способом закупки, при котором Заказчик заранее информирует поставщиков о потребности в продукции, приглашает подавать предложения, закупочная комиссия рассматривает их на отборочной стадии, отклоняет несоответствующие требованиям извещения и документации о закупке и определяет победителя как участника закупки, который предложил наиболее низкую цену договора (пункт 5.7.1).

Запрос цен проводится в порядке, установленном документацией о закупке, и может быть открытым или закрытым, не в электронной форме и в электронной форме, с проведением переторжки или без нее (пункт 5.7.4 Положения о закупке).

ООО «Удачный бизнес» в жалобе указывает, что в техническом задании Заказчик:

– не указывает точное количество подлежащих закупке дорожных знаков, что не позволяет сформировать возможную к предложению общую цену контракта согласно Техническому заданию;

– указывает точное и конкретное название фирмы-производителя световозвращающих пленок для производства дорожных знаков при наличии иных изготовителей световозвращающих пленок, обладающих лучшими качествами и более низкой ценой.

ООО «Удачный бизнес» на заседание Комиссии Чувашского УФАС России заявку представителя не обеспечило.

Представитель заказчика на заседании Комиссии нарушения Закона о закупках не признал, пояснив, что данным запросом им требовалась только цена за 1 дорожный знак и конкретный изготовитель пленки не указан.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения заказчика, Комиссия приходит к следующему.*

Из подпункта 1 пункта 7.3.6 Положения о закупке следует, что в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно Извещению в состав Документации входят извещение о закупке, форма заявки, формы предложения о цене договора, форма анкеты участника, проект договора, техническое задание, положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Чувашавтодор».

Согласно пунктам 3, 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием **количества поставляемого товара**, объема выполняемых работ, оказываемых услуг и сведения о начальной (максимальной) цене контракта.

Подпункт «е» пункта 6.2.1 Положения о закупке также закрепляет обязанность Заказчика устанавливать требования **к количеству товаров**, объему работ или услуг или порядку его определения (подпункт «е»).

В соответствии с подпунктом 5 пункта 7.3.5 Положения о закупке Заказчиком в извещении о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Требования к определению начальной (максимальной) цены договора установлены пунктом 6.4 Положения о закупке, которым определено, что Заказчик определяет начальную (максимальную) цену договора и указывает ее в извещении о закупке (пункт 6.4.1 Положения о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора может не публиковаться в извещении о закупке и (или) документации о закупке в случаях, указанных в пункте 7.4.2 (пункт 6.4.2 Положения о закупке).

В соответствии с пунктом 7.4.2 Положения о закупке при проведении конкурса, запроса предложений или конкурентных переговоров начальная (максимальная) цена договора объявляется обязательно, кроме следующих случаев, когда заказчик имеет право ее не объявлять:

- а) при проведении закупки в закрытой форме;
- б) при закупках оборудования длительного цикла изготовления.

Таким образом, при проведении закупки в форме запроса цен Заказчик должен указывать начальную (максимальную) цену контракта.

При этом из документации Заказчика Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что Извещение не содержит требования к срокам, периоду поставки, указывая, что конкретные сроки и конкретное количество каждой поставляемой партии товара (периоды поставки) определяются в заявках Покупателя, которые доводятся до Поставщика и являются обязательными к исполнению.

Также извещением определено, что начальная (максимальная) цена устанавливается согласно техническому заданию, в рублях с НДС за шт.

Техническое задание, разработанное Заказчиком, содержит требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых дорожных знаков.

При этом в Техническом задании начальная (максимальная) цена указана отдельно на каждый вид закупаемых дорожных знаков.

Комиссией также установлено, что Извещение и Техническое задание не содержат информации о количестве товара, необходимого Заказчику.

Данное обстоятельство приводит к невозможности определения начальной (максимальной) цены контракта, что, в свою очередь, не позволяет потенциальным участникам запроса цен сформировать свое ценовое предложение и принять участие в закупке.

Таким образом, отсутствие в Документации требования к количеству товаров, приводящее к невозможности определения начальной (максимальной) цены контракта, является нарушением пунктов 3, 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках, в связи с чем, довод Заказчика об осуществлении Запроса цен в целях определения цены только на один дорожный знак Комиссией признается несостоятельным.

Наряду с вышеуказанным, статьи 1, 2 Закона о закупках регулируют и регламентируют закупочную деятельность, а не маркетинговые исследования.

По доводу заявителя об ограничении выбора изготовителей световозвращающей пленки, Комиссия отмечает следующее.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке **должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.**

Подпунктом «б» пункта 6.2.1 Положения о закупке определяется, что заказчик может установить требования в отношении закупаемой продукции в форме

технического задания, при этом устанавливая, что допускается в требованиях к продукции указывать товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, при этом в требованиях должны быть указаны слова «или аналог» («или эквивалент») (подпункт «б»).

Закон о закупках в статье 3 закрепляет принципы закупки товаров, работ, услуг.

Принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика является одним из основных условий закупочной деятельности, регулируемой Законом, который своим содержанием имеет два требования - целевое и эффективное расходование.

Требование экономически эффективного расходования денежных средств предполагает, что при приобретении товаров, работ, услуг заказчик должен минимизировать свои издержки, в т.ч. и за счет возможности определения исполнителем заказа материалов, которые будут использоваться при производстве товара, но при этом используемые материалы должны отвечать необходимым потребительским свойствам и параметрам, которые задаются заказчиком.

Комиссией установлено, что пункты 1 – 56 Технического задания содержат требования к закупаемым дорожным знакам с **применением призматической пленки 3М**.

В сертификате соответствия № РОСС US.MT08.H02496, представленном в материалы дела, в разделе Продукция указывается, что пленка световозвращающая 3М замаркирована предупредительным знаком ТМ, обозначающим наличие правовой охраны на данную пленку.

Следовательно, наличие правовой охраны на товар ограничивает круг изготовителей этой пленки.

С учетом вышеизложенного, данный довод заявителя Комиссия признает обоснованным.

Таким образом, содержание в Документации указания на товарный знак без сопровождения словами «или аналог» («или эквивалент») не соответствует требованиям подпункта «а» пункта 6.2.1 Положения о закупке.

Установление Документацией требований к закупаемым товарам, не соответствующих Положению о закупке, нарушает положение части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приходит к итоговому заключению о том, что ОАО «Чувашавтодор» при проведении запроса цен в электронном виде на поставку дорожных знаков № изв. 31400865738 нарушило пункты 3, 5 части 9 и часть 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия принимает решение о признании жалобы ООО «Удачный бизнес» обоснованной.

Учитывая, что допущенные Заказчиком нарушения повлияли на количество поступивших заявок и, соответственно, могли повлиять на результат проводимой закупки, Комиссия считает необходимым выдать ОАО «Чувашавтодор» предписание об устранении выявленных нарушений путем аннулирования Запроса цен.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Удачный бизнес» (от 07.02.2014 № 06-04/775) обоснованной.
2. Признать ОАО «Чувашавтодор» нарушившим пункты 3, 5 части 9 и часть 10 статьи 4 Федерального закона 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ОАО «Чувашавтодор» предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии



Члены Комиссии

*[Handwritten signature]*

Н.Д. Иванов

*[Handwritten signature]*

Л.А. Железина

*[Handwritten signature]*

Т.А. Бубенова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.