**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы АУ Чувашской Республики**

**«УПК» Минстроя Чувашии**

Дело № 08-К-2014

Резолютивная часть решения оглашена 23 января 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 28 января 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2 в составе:

«…»

при участии представителей:

заказчика – КУ Чувашской Республики «Центр занятости населения города Канаш» Государственной службы занятости населения Чувашской Республики - «…» (директор),

уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам – «…» (по доверенности), «…» (по доверенности);

заявителя – АУ Чувашской Республики «УПК» Минстроя Чувашии – «…» (по доверенности)

рассмотрев жалобу АУ Чувашской Республики «УПК» Минстроя Чувашии о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), статьями 106, 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

УСТАНОВИЛА:

В Управление федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 20.01.2014 года поступила жалоба АУ Чувашской Республики «УПК» Минстроя Чувашии на действия Единой комиссии Уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг про профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в 2014 году (изв. №0115200001113003004).

АУ Чувашской Республики «УПК» Минстроя Чувашии в своей жалобе заявляет, что им была поданы заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг про профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в 2014 году по лотам №3(«Оператор котельной») и №6 («Электрогазосварщик»), которым присвоены порядковые номера №114 и №115 соответственно.

Однако, согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.01.2014 участнику №114 по Лоту №3 и участнику №115 по Лоту №6 отказано в допуске к участию в конкурсе по следующим основаниям:

В соответствии с ч.1 ст.12, ч.3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в нарушение п.25 Раздела 11 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации: - в составе заявки на участие в конкурсе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, оформлен ненадлежащим образом (копия доверенности нотариально не заверена).

Заявитель считает причины, указанные в качестве не допуска не законными и не правомерными, поскольку заявка составлена в соответствии с требованиями части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов и п.25 Раздела 11 «Информационной карты конкурса» конкурсной документации.

В качестве документа подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа представлена копия доверенности от 02.12.2013 г. на заместителя генерального директора «…», подписанная «…» и директором «…» и заверенная печатью учреждения.

Заявитель считает, что его заявки (№114 и №115) отклонены неправомерно.

В заседании Комиссии заявитель поддержал свои доводы в полном объеме.

Представители заказчика в ходе рассмотрения дела нарушение законодательства о размещении заказов не признали. Доводы заявителя считают необоснованными, сообщили, что Аукционная документация разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Отклонение участника №114 и №115 по Лотам №3 и №6 по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения заявок от 17.01.2014 считают обоснованным.

В силу п.1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и иных нормативных правовых [актов](consultantplus://offline/ref=9FE8424862E25A2D50E71D611455E5923301ABF60DA7EBF5FD4D75A22F30FAF2E302C6412FFF41D2Y4OFO), правовых актов, определяющих функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок в пределах его полномочий.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. №728 Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения, о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случаях закупок товаров, работ, услуг необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержаться в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно статье 113 Закона о контрактной системе, Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) признан утратившим силу с 1 января 2014 года. Частью 1 ст. 112 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых, направлены после дня вступления в силу Закона о контрактной системе. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

В соответствии с положениями Закона о размещении заказов определение поставщиков в целях заключения с ними государственных и муниципальных контрактов, а так же гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных документацией о торгах, извещением о запросе котировок и завершается заключением контракта либо заключением гражданско-правового договора.

На основании изложенного, размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, указанная позиция так же изложена в совместном письме ФАС России и Министерства экономического развития Российской Федерации исх. №АД/53811/13 от 30.12.2013, исх. №29401-ЕС/Д28 от 27.12.2013.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является КУ Чувашской Республики «Центр занятости населения города Канаш» Государственной службы занятости населения Чувашской Республики.

КУ Чувашской Республики «Центр занятости населения города Канаш» Государственной службы занятости населения Чувашской Республики Заказчик 22.12.2013 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместил извещение №0315100000313000222 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги А-151 Цивильск-Ульяновск км 123+000 –км 136+564 в Республике Татарстан с начальной (максимальной) ценой контракта 518474540,00 руб.

Пунктом 25 Раздела 11 «Информационная карта», а также пунктом «в» части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

В силу пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредоставления документов, определенных [частью 3 статьи 25](consultantplus://offline/ref=5CFC4ECBF5483A9CFFFF1BE73029033F6667618AFF2F3E0DB6948AC64712E13298E77949F667B37Av4zFJ) настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных [подпунктом "г" пункта 1 части 3](consultantplus://offline/ref=5CFC4ECBF5483A9CFFFF1BE73029033F6667618AFF2F3E0DB6948AC64712E13298E77949F667B67Cv4zCJ), [частью 3.1 статьи 25](consultantplus://offline/ref=5CFC4ECBF5483A9CFFFF1BE73029033F6667618AFF2F3E0DB6948AC64712E13298E77941vFz4J) настоящего Федерального закона), [частью 2 статьи 31.4](consultantplus://offline/ref=5CFC4ECBF5483A9CFFFF1BE73029033F6667618AFF2F3E0DB6948AC64712E13298E77949F3v6zFJ) или [частью 2 статьи 35](consultantplus://offline/ref=5CFC4ECBF5483A9CFFFF1BE73029033F6667618AFF2F3E0DB6948AC64712E13298E77949F667B278v4zAJ) настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о произведении литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ;

Как установлено комиссией Чувашского УФАС России от имени участника размещения заказа заявки №114 (по Лоту№3) и №115 (по Лоту№6) поданы и.о генерального директора АУ Чувашской Республики «УПК» Минстроя Чувашии «…», т.е по определению части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов иным лицом. В составе заявки участника № 114 (по Лоту№3) и №115 (по Лоту №6) представлена копия доверенности от второго декабря 2013 г., выданная Генеральным директором АУ ЧР «УПК» Минстроя Чувашии «…» доверенному лицу «…». Данная копия доверенности заверена печатью общества.

Как следует из смысла приведенной выше нормы закона, при представлении в составе заявки копии доверенности, данную копию следует заверить нотариально.

Таким образом, представленная АУ ЧР «УПК» Минстроя Чувашии копия, заверенная только печатью участника размещения заказа, не соответствует требованиям пункта 25 Раздела 11 «Информационная карта», а также пункта «в» части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов. Следовательно, заявки данного участника по Лоту №1 и Лоту №6 в соответствии со статьей 12 Закона о размещении заказов подлежали отклонению.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения заявок участника №114 по Лоту №3 и №115 по Лоту №6 в связи с не предоставлением документов, определенных [частью 3 статьи 25](consultantplus://offline/ref=5CFC4ECBF5483A9CFFFF1BE73029033F6667618AFF2F3E0DB6948AC64712E13298E77949F667B37Av4zFJ) настоящего Федерального закона.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу АУ ЧР «УПК» Минстроя Чувашии необоснованной.

«…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).*