**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ВАЗ-Строй»**

 Дело № 05-К-2014

Резолютивная часть решения оглашена 22 января 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 27 января 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2 в составе:

«…»

при участии представителей:

уполномоченного органа – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом:

«…» (по доверенности);

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «ВАЗ-Строй»:

«…» (по доверенности);

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВАЗ-Строй» о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), руководствуясь статьями 106, 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

УСТАНОВИЛА:

В Управление федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 16.01.2014 года поступила жалоба ООО «ВАЗ-Строй» на действия аукционной комиссии при проведении совместных торгов в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на выполнение работ по ремонту пищеблоков (изв. № 0115300020013000767).

Представитель Заявителя не согласен с отказом в допуске к участию в аукционе в электронной форме, по основанию не указания наиболее полных характеристик товара, соответствующих значениям документации об аукционе. Считает, что его заявка соответствует требованиям аукционной документации, так как приведенные характеристики товаров предлагаемых заявителем (участником размещения заказа № 4) полностью соответствуют требованиям технического задания. Заявитель полагает, что его заявка необоснованно отклонена Комиссией.

Представитель Уполномоченного органа нарушения законодательства о размещении заказов не признал; считает, что заявка ООО «ВАЗ-Строй» по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок отклонена обоснованно.

В силу п.1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и иных нормативных правовых актов, правовых актов, определяющих функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок в пределах его полномочий.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. №728 Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случаях закупок товаров, работ, услуг необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержаться в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно статье 113 Закона о контрактной системе, Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) признан утратившим силу с 1 января 2014 года. Частью 1 ст. 112 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Закона о контрактной системе. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

В соответствии с положениями Закона о размещении заказов определение поставщиков в целях заключения с ними государственных и муниципальных контрактов, а так же гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных документацией о торгах, извещением о запросе котировок и завершается заключением контракта либо заключением гражданско-правового договора.

На основании изложенного, размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, указанная позиция так же изложена в совместном письме ФАС России и Министерства экономического развития Российской Федерации исх. №АД/53811/13 от 30.12.2013, исх. №29401-ЕС/Д28 от 27.12.2013.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приходит к следующему.

Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом 28.12.2013 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместил извещение № 0115300020013000767 о проведении совместных торгов в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на выполнение работ по ремонту пищеблоков, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 022 366,51 руб.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 – 3.2, 4.1 – 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

На основании пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

По правилам части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Требования к содержанию первой части заявки установлены заказчиком в пункте 2.2.2. раздела 2 «Подготовка и подача заявки на участие в аукционе» документации об аукционе и в пункте 20 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» Информационной карты документации об аукционе, где указано следующее: «Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Во исполнение вышеуказанной нормы Заказчик в Разделе 7 Технического задания представил таблицу «Материалы» на ремонт пищеблока в здании МБОУ «СОШ №28» г. Чебоксары и МБОУ «СОШ №41» г. Чебоксары, соответственно, к которой предъявляет следующие требования к материалам, используемых при производстве работ, в частности:

● по объекту МБОУ «СОШ №28» г. Чебоксары:

- в п. 22 «Блоки дверные с рамочными полотнами однопольные»: ДН 21-10, площадь 2,05 м2; ДН 24-10, площадь 2,35 м3.

- в п. 24 «Горячекатаная арматурная сталь класса А-I, А-II, А-III»: Арматура классов А-l и A-II диаметром до 12 мм, класса A-III диаметром до 10 мм включительно и класса Ат-IIIC диаметром 6-8 мм поставляется в мотках и прутках, остальная арматурная сталь - в прутках. Прутки изготовляют длиной отбдо 12м, мерной и немерной длины. Термомеханически упрочненную арматурную сталь поставляют в прутках мерной длины от 5,3 до 13,5 м. ГОСТ 5781-82.

- в п. 44 «Блоки дверные внутренние однопольные глухие, фанерованные шпоном дуба»: ДГ 21-10, площадь 2,05 м2; ДГ 24-10, площадь 2,35 м3. ГОСТ 30970-200.

● по МБОУ «СОШ №41» г. Чебоксары:

- в п. 22 «Блоки дверные с рамочными полотнами однопольные»: ДН 21-10, площадь 2,05 м2; ДН 24-10, площадь 2,35 м3.

- в п. 23 «Горячекатаная арматурная сталь класса А-I, А-II, А-III»: Арматура классов А-l и A-II диаметром до 12 мм, класса A-III диаметром до 10 мм включительно и класса Ат-IIIC диаметром 6-8 мм поставляется в мотках и прутках, остальная арматурная сталь - в прутках. Прутки изготовляют длиной отбдо 12м, мерной и немерной длины. Термомеханически упрочненную арматурную сталь поставляют в прутках мерной длины от 5,3 до 13,5 м. ГОСТ 5781-82.

- в п. 41 «Блоки дверные внутренние однопольные глухие, фанерованные шпоном дуба»: ДГ 21-10, площадь 2,05 м2; ДГ 24-10, площадь 2,35 м3. ГОСТ 30970-200.

На данный открытый аукцион в электронной форме подано 14 заявок.

Согласно протоколу рассмотрения заявок первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15 января 2014 года, 10 заявок отклонены от участия в аукционе.

Заявке ООО «ВАЗ-Строй» (участник №4) отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме по причине: не указания наиболее полных характеристик товара, соответствующих значениям, установленным разделом 7 «Техническая часть» документации об аукционе, а именно отсутствуют конкретные сведения в отношении товаров, применяемых для выполнения работ: в п.22, п.24, п.44 таблицы «Материалы» на ремонт пищеблока в здании МБОУ «СОШ №28» и в п.22, п.23, п.41 таблицы «Материалы» на ремонт пищеблока в здании МБОУ «СОШ №41».

В первой части заявки (№4) ООО «ВАЗ-Строй» выразило согласие выполнить работы, являющиеся предметом аукциона в соответствии с условиями документации. Однако в первой части заявки данного участника отсутствуют конкретные показатели следующего материала:

● по объекту МБОУ «СОШ №28» г. Чебоксары:

- п. 22 «Блоки дверные с рамочными полотнами однопольные»: ДН 24-10, площадь 2,35 м3.

- п. 24 «Горячекатаная арматурная сталь класса А-I, А-II, А-III»: Арматура класса A-III диаметром 10 мм включительно и класса Ат-IIIC диаметром 8 мм поставляется в мотках и прутках, остальная арматурная сталь - в прутках. Прутки изготовляют длиной отбдо 12м, мерной и немерной длины. Термомеханически упрочненную арматурную сталь поставляют в прутках мерной длины 13,5 м. ГОСТ 5781-82.

- п. 44 «Блоки дверные внутренние однопольные глухие, фанерованные шпоном дуба»: ДГ 24-10, площадь 2,35 м3. ГОСТ 30970-200.

● по МБОУ «СОШ №41» г. Чебоксары:

- п. 22 «Блоки дверные с рамочными полотнами однопольные»: ДН 21-10, площадь 2,05 м2.

- п. 23 «Горячекатаная арматурная сталь класса А-I, А-II, А-III»: Арматура класса A-III диаметром 10 мм включительно и класса Ат-IIIC диаметром 7 мм поставляется в мотках и прутках, остальная арматурная сталь - в прутках. Прутки изготовляют длиной отбдо 12м, мерной и немерной длины. Термомеханически упрочненную арматурную сталь поставляют в прутках мерной длины 13,5 м. ГОСТ 5781-82.

- п. 41 «Блоки дверные внутренние однопольные глухие, фанерованные шпоном дуба»: ДГ 21-10, площадь 2,05 м2. ГОСТ 30970-200.

В соответствии с правилами русского языка и пунктуации, утвержденными в 1956 году Академией наук СССР, Министерством высшего образования СССР и Министерством просвещения РСФСР.

Точка с запятой ставится между независимыми предложениями, объединяемыми в одно сложное предложение и связанными между собой союзами ***но, однако, все же, тем не менее*** и т. п.,( **§ 131),** согласно  **§ 135.**Точка с запятой ставится в конце рубрик перечисления.

Поскольку участник (№4) ООО «ВАЗ-Строй» в своей заявке по вышеперечисленным позициям предложил только один вид характеристик, так например, участником были предложены блоки дверные с характеристиками ДН 24-10, площадь 2,35 м3, вместо требуемых двух видов характеристик к блокам дверным: ДН 21-10, площадь 2,05 м2 и ДН 24-10, площадь 2,35 м3, его заявка не соответствовала требованиям аукционной документации и не удовлетворяла потребностям и интересам заказчика.

Также, аналогичные предложения содержаться в заявке участника №4 (ООО «ВАЗ-Строй») по пунктам п. 24, п. 44, п. 22, п.23 аукционной документации, в которых отсутствует предложения по техническим характеристикам по всем требуемым Заказчику товарам.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд изучив представленные материалы дела, приходит к следующему, что точка с запятой должна использоваться участником как перечисление всех необходимых материалов, используемых при выполнении работ.

Так как заявка участника (№4) ООО «ВАЗ-Строй» содержит не полные сведения о товарах, используемых при выполнении работ, свидетельствует о ненадлежащем исполнении участником размещения заказа части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и решение аукционной комиссии об отказе участнику №4 (ООО «ВАЗ-Строй») является обоснованным и соответствует части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

 1.Признать жалобу ООО «ВАЗ-Строй», необоснованной.

«…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).*