**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Чебоксарский городской**

**комитет по управлению имуществом**

Дело № 03-К-2014 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 22 января 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 24 января 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2 в составе:

Котеева В.В. - заместителя руководителя (председатель Комиссии);

Чагиной Г.В. - начальника отдела контроля закупок и торгов (член Комиссии);

Павловой Л.В. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок и

торгов (член Комиссии)

в присутствии представителей:

заявителя общества с ограниченной ответственностью «ВАЗ-Строй»:

Золотова Дмитрия Владимировича- по доверенности от 20.01.2014 №1;

уполномоченного органа Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом:

Егорова Сергея Федоровича-по доверенности от 18.12.2013 №35,

заказчика муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищным фондом города Чебоксары»:

Тимофеевой Анастасии Васильевны - по доверенности от 31.12.2013 №23-05-4322,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВАЗ-Строй» о нарушении единой комиссией уполномоченного органа Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), руководствуясь статьями 106, 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о контрактной системе)

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 17.01.2014 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ВАЗ-Строй» (далее- ООО «ВАЗ-Строй») на действия единой комиссии уполномоченного органа Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом (далее-уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0115300020013000839.

В силу пункта 1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и иных нормативных правовых [актов](consultantplus://offline/ref=9FE8424862E25A2D50E71D611455E5923301ABF60DA7EBF5FD4D75A22F30FAF2E302C6412FFF41D2Y4OFO), правовых актов, определяющих функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок в пределах его полномочий.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. №728 Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случаях закупок товаров, работ, услуг необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержаться в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно статье 113 Закона о контрактной системе, Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) признан утратившим силу с 1 января 2014 года. Частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Закона о контрактной системе. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

В соответствии с положениями Закона о размещении заказов определение поставщиков в целях заключения с ними государственных и муниципальных контрактов, а так же гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных документацией о торгах, извещением о запросе котировок и завершается заключением контракта либо заключением гражданско-правового договора.

На основании изложенного, размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, указанная позиция так же изложена в совместном письме ФАС России и Министерства экономического развития Российской Федерации исх. №АД/53811/13 от 30.12.2013года, исх. №29401-ЕС/Д28 от 27.12.2013 года.

В жалобе ООО «ВАЗ-Строй» не согласно с отказом в допуске к участию в аукционе в электронной форме, считает, что первая часть заявки подана в соответствии с требованиями, установленными в документации об аукционе в электронной форме.

Представитель уполномоченного органа нарушения законодательства о размещении заказов не признал, считает, что заявка ООО «ВАЗ-Строй» отклонена единой комиссией обоснованно, так как в составе первой части заявки ООО «ВАЗ-Строй» представило сведения о поставляемых товарах, применяемых при выполнении предмета контракта не в соответствии с требованиями документации об аукционе в электронной форме, а именно: по позиции 65 технического задания вместо затребованных «блоки дверные однопольные с полотном глухим ДГ 21-9 площадь 1,80м²; ДГ 21-10, площадь 2,01м²» предложены блоки дверные однопольные с полотном глухим ДГ-21-10, площадь 2,01м², что в соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов явилось основанием для отказа его в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приходит к следующему.

Заказчиком является муниципальное бюджетное учреждение «Управление жилищным фондом города Чебоксары», уполномоченным органом- Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом.

Аукцион осуществлен на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://etp.roseltorg.ru>.

Уполномоченный орган 31.12.2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разместил извещение № 0115300020013000839 о проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключить договор на выполнение работ по ремонту участкового пункта полиции УМВД России по г.Чебоксары, расположенного по адресу:г.Чебоксары, пр.Мира, д.26 с начальной (максимальной) ценой контракта 392 745,92руб.

На данный аукцион подано 12 заявок под порядковыми №1-№12, семерым из которых отказано в допуске (№1, №2 №6, №7, №10, №11, №12), что отражено в протоколе рассмотрения заявок от 16.01.2014года.

Из итогового протокола следует, что победителем признан участник размещения заказа №8 с предлагаемой ценой контракта 324 015,37руб.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=100344) – [3.2](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=186), [4.1](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=196) – [6 статьи 34](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=100355) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

На основании пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=593) настоящей статьи сведениями должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно [пункту 1 части 3 статьи 41.6](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D0E2wDh7E) Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D4EAD0wBh2E) и [6 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D3E8wDh0E) Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению.

Предметом контракта является ремонт участкового пункта, при выполнении которого используется товар, что отражено в техническом задании документации об аукционе в электронной форме по 72 позициям в части «Ресурсная ведомость»: краски (1), проволока (п.4), лента бутиловая (п.17), уголок (п.28), плинтуса (п.32), доски (п.35), унитаз-компакт «Комфорт»(п.42), смесь сухая для заделки (п.44), гипсовые вяжущие, марка Г3(п.48), труба (п.50), светильник НПО-1100 (п.53), доски (п.60), линолеум «ТАРКЕТТ ИДИЛЛИЯ» или эквивалент (п.62), блоки дверные (п.65), светильники (п.72) (далее -ресурсная ведомость).

[Пунктом 3 части 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D4EAD0wBh9E) Закона о размещении заказов установлено, что при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2 настоящей части](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D4EAD0wBh6E), в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2 настоящей части](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D4EAD0wBh6E), указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2 настоящей части](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D4EAD0wBh6E), а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Указанные требования установлены в п.20 информационной карты в части «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» (раздел 6 документации об аукционе).

По правилам части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=1133) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](consultantplus://offline/ref=0C3F2684C12DF79E3782E08C9DECAA0CA3A4826F8094B493D2CA39A981B19A4A9C51449BEDt0j2K) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Из протокола рассмотрения заявок от 16.01.2014 следует, что ООО «ВАЗ-Строй» (под порядковым №1) отказано в допуске к участию в аукционе на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов и п.20 раздела 6 документации об аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям документации об аукционе по п.65 ресурсных ведомостей.

В ресурсной ведомости заказчик по позиции 65 требует блоки дверные однопольные с полотном глухим ДГ 21-9 площадь 1,80м²; ДГ 21-10, площадь 2,01м².

ООО «ВАЗ-Строй» (№1) в первой части заявки дает согласие на выполнение работ и при этом в части «ресурсная ведомость» перечисляет предлагаемые товары, сформированные в виде таблицы по 72 позициям. В частности по п.65 предлагает блоки дверные однопольные с полотном глухим ДГ-21-10, площадь 2,01м² вместо затребованных «блоки дверные однопольные с полотном глухим ДГ 21-9 площадь 1,80м²; ДГ 21-10, площадь 2,01м²», что свидетельствует о несоответствии заявки требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме.

Представитель ООО «ВАЗ-Строй» в заседании сообщил, что при подачи заявки, указанный в п.65 Ресурсной ведомости документации об аукционе знак «;» считали как знак «или». В связи с чем была предложена дверь одного типа вместо двух, а именно однопольная с полотном глухим ДГ-21-10, площадью 2,01м².

Представитель уполномоченного органа пояснил, что заказчику необходимы оба типа дверей, в связи с этим в Ресурсной ведомости документации об аукционе в электронной форме затребованы двери ДГ-21-9 и ДГ 21-10, разделив каждый тип дверей через знак «;», что соответствует данному понятию.

В соответствии с правилами русского языка и пунктуации, утвержденными в 1956 году Академией наук СССР, Министерством высшего образования СССР и Министерством просвещения РСФСР точка с запятой ставится между независимыми предложениями, объединяемыми в одно сложное предложение и связанными между собой союзами ***но, однако, все же, тем не менее*** и т. п.,( **§ 131),**   **§ 135.**Точка с запятой ставится в конце рубрик перечисления.

Кроме того, сведения, которые получены из информационно-коммуникационной сети «Интернет» (<http://dic.academic>. ru/dic.nsf/ruwiki/1260082) сообщают, что знак «;» это знак препинания расставляемый по определенным правилам и показывающее смысловое значение текста. Он состоит из точки и расположенной под ней запятой (;) и ставится в бессоюзном сложном предложении между составляющими его частями (если они распространены и имеют внутри себя запятые); в сложносочинённом предложении между его частями, если они значительно распространены или имеют внутри себя запятые; между значительно распространёнными однородными членами простого предложения, особенно если внутри хотя бы одного из них есть запятые; между соподчинёнными придаточными предложениями, если они значительно распространены, имеют внутри себя запятые и не связаны сочинительными союзами. В определении отсутствуют сведения, которые свидетельствовали бы о том, что знак «;» применяется в случае равной значению «или».

В рассматриваемом случае указанные в п.65 ресурсной ведомости документации об аукционе в электронной форме двери являются однородными членами предложения и, следовательно, читаются как одно целое: «блоки дверные однопольные с полотном глухим ДГ 21-9 площадь 1,80м²; ДГ 21-10, площадь 2,01м².

Исходя из вышеизложенного, участник должен был представить в заявке оба типа дверей (п.65 ресурсные ведомости документации об аукционе в электронной форме).

Таким образом, единая комиссия уполномоченного органа согласно пункту 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов и пункта 20 информационной карты документации об аукционе в электронной форме обоснованно отклонила ООО «ВАЗ-Строй» (№1) в участии в аукционе в электронной форме.

На основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка, в ходе которой выявлено следующее.

Заказчик по п.42 в ресурсной ведомости документации об аукционе требует унитаз-компакт «Комфорт» с характеристиками, в том числе: боковой или нижний подвод воды.

Участник размещения заказа под порядковым № 8 по п.42 ресурсной ведомости предлагает унитаз-компакт «Комфорт», указав: «боковой или нижний подвод воды». Из этого следует, что участник №8 предложил унитаз с неконкретной характеристикой по подводу воды, что подтверждает о несоответствии заявки требованиям, установленным в документации об аукционе. В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов такая заявка должна быть отклонена.

Однако, из протокола рассмотрения заявок от 16.01.2014 года следует, что заявка участника под порядковым № 8 признана соответствующей требованиям документации об аукционе, что является нарушением пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, руководствуясь частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВАЗ-Строй» необоснованной.

2.Признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом нарушение пункта 2 части 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключить договор на выполнение работ по ремонту участкового пункта полиции УМВД России по г.Чебоксары, расположенного по адресу:г.Чебоксары, пр.Мира, д.26 (извещение № 0115300020013000839).

3.Выдать предписание единой комиссии уполномоченного органа Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом об устранении нарушения пункта 2 части 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключить договор на выполнение работ по ремонту участкового пункта полиции УМВД России по г.Чебоксары, расположенного по адресу:г.Чебоксары, пр.Мира, д.26 (извещение № 0115300020013000839) путем возврата на этап рассмотрения первых частей заявок.

4. Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для составления протокола об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии В.В. Котеев

Члены Комиссии Г.В. Чагина

Л.В. Павлова

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***