

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**ФЕДЕРАЦИН МОНОПОЛИЕ
ХИРЭС КЁРЕШЕКЕН СЛУЖБИ**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Чувашской Республике -
Чувашии**

**Федерацин монополие
кёрешекен службин
Чăваш Республикинчи -
Чăваш Енри Управленийĕ**

Московский проспект, 2, г. Чебоксары, 428018
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13
e-mail: to21@fas.gov.ru

Мускав проспекчĕ, 2-мĕш сурт,
Шупашкар хули, 428018
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13
e-mail: to21@fas.gov.ru

22.01.2014 № 06-12/372

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

Дело №01-АМЗ/06-2014

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 17 января 2014 года.
Решение изготовлено в полном объеме 22 января 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.12.2011 № 509 в составе:

Котеева В.В. – зам. руководителя Чувашского УФАС России (председатель Комиссии);

Чагиной Г.В. – начальника отдела контроля закупок и торгов (член Комиссии);

Шевченко А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов (член Комиссии);

при участии представителей:

Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики:

Яхатина Сергея Александровича по доверенности №29/01-8918 от 30.12.2013;

Сорокиной Елены Александровны без доверенности;

ИП Быкова С.В.:

Ладина Владимира Викторовича по доверенности от 17.01.2014

ПК «ЧПАП №2»:

Сюбаева Сянтя Хамидулловича - председатель;

Тукмакова Александра Борисовича по доверенности №03/120 от 29.05.2013;

ИП Мишина М.Г.:

Дубикова Виталия Геннадьевича по доверенности №01 от 10.01.2014;

ООО «Автолайн»:

Ладина Владимира Викторовича;

Чувашская Республика
Администрация города Чебоксары
«24» 01 2014 12750
Входящий №

при участии слушателей:
Вангаева Юрия Геннадьевича,

УСТАНОВИЛА:

ИП Быков С.В., ПК «ЧПАП №2», ИП Мишин М.Г. обратились в Чувашское УФАС России с жалобой на действия администрации г. Чебоксары Чувашской Республики (далее – Администрация) при проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в г. Чебоксары в соответствии с постановлением Администрации г. Чебоксары от 25.12.2013 №4324.

Представители заявителей поддержали доводы, изложенные в жалобах в полном объеме. По мнению заявителей, Администрация нарушила порядок проведения конкурса и ограничила конкуренцию на рынке осуществления регулярных пассажирских перевозок.

Представитель администрации г. Чебоксары заявленные требования не признал, пояснил, что конкурсная документация разработана и утверждена в соответствии с действующим законодательством. Также указал, что интервал движения между автобусами на маршрутах, выставленных на конкурс, определен по результатам обследования интенсивности движения общественного транспорта и пассажиропотока на маршрутной сети города, проведенного на договорной основе ООО «Новита». Расчет количества автобусов на маршрутах регулярных перевозок пассажиров производился на основании вводных данных (пассажиропоток, коэффициент загрузки, вместимость транспортного средства, пересечение с другими маршрутами, востребованность) при помощи программного комплекса AGV SYSNEM.

ООО «Автолайн» заявлено ходатайство о вступлении к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица. Заявленное ходатайство Комиссией Чувашского УФАС России удовлетворено.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В пункте 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным и наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон ЧР № 48), с целью совершенствования системы управления пассажирскими перевозками в г. Чебоксары решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 03.06.2005 № 1644 утверждено Положение об организации пассажирских перевозок автомобильным и наземным электрическим транспортом в г. Чебоксары (далее – Положение об организации пассажирских перевозок).

Постановлением Администрации г. Чебоксары от 07.12.2012 №741 во исполнение Федерального закона № 196-ФЗ, Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения об организации пассажирских перевозок утверждено Положение о порядке проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в г. Чебоксары (далее - Положение о порядке проведения конкурса).

Постановлением Администрации г. Чебоксары от 25.12.2013 №4324 утверждено проведение конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в г. Чебоксары, утверждена конкурсная документация и состав конкурсной комиссии.

Действующим законодательством не регламентированы порядок и условия проведения конкурса, требования к перевозчикам, составу и оформлению заявок на участие в конкурсе, критерии оценки заявок. Устанавливая требования, заказчик исходит из своей потребности определения перевозчика, предложившего лучшие условия осуществления перевозок с целью заключения договора.

Доводы заявителей, в части установления требования (пункт 3.2 конкурсной документации), что в составе заявки должна быть представлена справка о наличии водителей, имеющих соответствующую категорию для перевозки пассажиров, с учетом соблюдения режима их труда и отдыха в соответствии с нормами трудового законодательства и требованиями Приказа Минтранса РФ от

20.08.2004г. №15 с приложением заверенных заявителем копий трудовых договоров либо гражданско-правовых договоров, водительских удостоверений, согласно форме, указанной в Приложении №3 к конкурсной документации и справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная заявителю соответствующей инспекцией УФНС по Чувашской Республике за последний отчетный квартал, не признаются Комиссией Чувашского УФАС России ограничивающими конкуренцию при проведении конкурса, поскольку данные требования не противоречат законодательству и не приводят к неблагоприятным последствиям, определенным в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Организатор торгов вправе самостоятельно разработать и утвердить порядок и критерии оценки заявок, исходя из потребности заказчика и целей проводимого конкурса. Критерии оценки заявок направлены на определение перевозчика, предложившего лучшие условия осуществления пассажирских перевозок. При этом критерии определены исходя и того, какое условие для заказчика является лучшим по сравнению с другим условием.

Так, согласно критериям оценки договор лизинга транспортного средства является лучшим условием по сравнению с договором аренды транспортного средства. Установление дифференцированного подхода к оценке заявок (на предмет представления договоров, подтверждающих права владения и пользования транспортными средствами), обеспечивает создание условий конкуренции при проведении конкурса и не создает преимущественные или дискриминационные условия при его проведении.

Таким образом, довод заявителя ИП Мишина М.Г. в части уравнивания количественного показателя оценки:

-подвижного состава, привлеченного по договору аренды и по договору лизинга;

-проведение технического обслуживания, ремонта, предрейсового осмотра, хранения автобусов по договору на оказание сертифицированных специализированной организацией услуг по техническому обслуживанию, ремонту, предрейсовому осмотру автобусов и по договору на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту, предрейсовому осмотру автобусов, не может быть принят в качестве обоснованного.

Также ввиду того, как указано ранее, порядок и условия проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок не регламентирован нормативными правовыми актами, организатор торгов самостоятельно определяет какие условия являются обязательными, а какие могут представляться участником по своему усмотрению.

В конкурсной документации установлено требование представления в составе заявки подтверждение оснащения всех автобусов, заявленных на конкурс, терминалами для безналичной оплаты проезда.

В виду того, что оснащение всех автобусов, заявленных на конкурс, терминалами для безналичной оплаты проезда является дополнительным

конкурсным предложением, представляемым участником по своему усмотрению, не представление которого не является основанием для отклонения заявки от участия в конкурсе, требование выполнения оснащения всех автобусов, заявленных на конкурс, на момент подачи заявки не может быть признан ограничивающим конкуренцию при проведении конкурса.

Кроме того, условие оснащения всех автобусов, заявленных на конкурс, терминалами для безналичной оплаты проезда не исключает возможность оплаты проезда как налично так и безналично (при этом указывается, что терминалы в случае безналичной оплаты могут считывать транспортную карту, универсальную электронную карту с транспортным приложением, электронный кошелек, иные виды карт).

Аналогично с требованием обеспечения передачи навигационных данных в режиме реального времени с бортового навигационного оборудования, установленного на автобусах, заявленных на конкурс, и отвечающего требованиям отраслевых нормативных правовых документов, уполномоченному Организатором конкурса оператору по диспетчеризации и мониторингу транспортных средств в городе Чебоксары, также являющимся дополнительным конкурсным предложением, представляемым по усмотрению участника конкурса.

Определение данного условия в качестве дополнительного, а не обязательного не свидетельствует об ограничении конкуренции при проведении указанного конкурса.

Согласно извещению и положениям конкурсной документации по каждому маршруту установлены требования - интервал движения автобусов, количество подвижного состава на маршруте и режим работы автобусов на маршруте.

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что интервал движения автобусов, количество подвижного состава на маршруте и режим работы автобусов на маршруте установлены в соответствии с научно-техническим отчетом ООО «Новита», подготовленным во исполнение договора №2 от 06.09.2013. Данный отчет содержит расчетные данные выставленных требований. Иных доказательств опровергающих данные представленного отчета и подтверждающих доводы заявителей Комиссии Чувашского УФАС России представлены не были.

Таким образом, доводы заявителей о том, что требования установлены на усмотрение заказчика не обоснованы.

Пунктом 1.6 раздела 1 конкурсной документации установлен срок заключения договора по результатам конкурса, который составляет 4 года.

В соответствии с пунктом 1.10. Положения о порядке проведения конкурса договор по результатам конкурса заключается на срок, устанавливаемый Организатором конкурса в конкурсной документации, но не более чем на пять лет.

Таким образом, срок действия договора, установленный в конкурсной документации соответствует требованиям Положения о порядке проведения

конкурса и не создает дискриминационных условий отдельным перевозчикам и не приводит к ограничению конкуренции при проведении конкурса.

Доводы заявителей о том, что в приложение №1 конкурсной документации (что должен быть указан каждый прилагаемый документ с описанием количества страниц) приложение №2 конкурсной документации (в графе 2 «Тип» указывается «автобус», резервный автобус указывается со ссылкой «Р») имеют неоднозначное толкование по их заполнению, не признается обоснованным и ограничивающим конкуренцию при проведении конкурса, поскольку в соответствии с конкурсной документацией любое лицо, вправе обратиться за разъяснением условий конкурсной документации, включая вопрос заполнения форм, к организатору торгов.

В пункте 3.1 конкурсной документации установлено, что в конкурсе могут принимать участие юридические лица всех форм собственности и индивидуальные предприниматели, подавшие заявку на участие в конкурсе в течение срока, указанного в извещении о проведении конкурса и в настоящей конкурсной документации, способные обеспечить регулярные и безопасные перевозки пассажиров в соответствии с действующим законодательством и имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности по проведению предрейсового и послерейсового медосмотра водителей и специалиста, осуществляющего предрейсовый медосмотр водителей транспортных средств, имеющего высшее или среднее профессиональное медицинское образование и прошедшего обучение по дополнительной образовательной программе "Проведение предрейсового осмотра водителей транспортных средств", или договор на оказание услуг, заключенный между заявителем и медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности по проведению предрейсового и послерейсового медосмотра водителей.

Довод заявителей о том, что одновременное требование наличия лицензии на осуществление медицинской деятельности по проведению предрейсового и послерейсового медосмотра водителей и специалиста, осуществляющего предрейсовый медосмотр водителей транспортных средств не обосновано и ограничивает конкуренцию при проведении конкурса, не может быть принят в качестве обоснованного, так как данное требование не противоречит действующему законодательству, является требованием заказчика, позволяющим выявить лучшие, качественные условия осуществления пассажирских перевозок, и не приводит к неблагоприятным последствиям, указанным в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, указывающим на ограничение конкуренции.

На заседании Комиссии Чувашского УФАС России представитель ООО «Автолайн» указал, что предмет проводимого конкурса не соответствует Положению об организации пассажирских перевозок, так как согласно Положению конкурс проводится на право эксплуатации городских маршрутов перевозчиками.

Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необоснованности указанного довода, поскольку Положение об организации пассажирских перевозок и постановление администрации г. Чебоксары от 25.12.2013 №4324 предусматривают по результатам конкурса заключение договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом, что соответствует целям проводимого конкурса, также данный довод, не является достаточным в вопросе ограничения конкуренции при проведении конкурса.

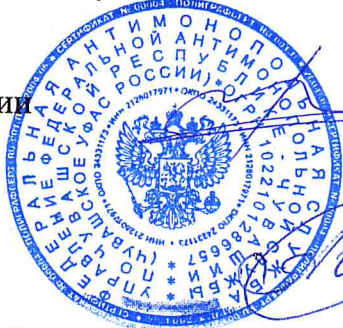
Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Быкова С.В. необоснованной.
2. Признать жалобу ПК «ЧПАП №2» необоснованной.
3. Признать жалобу ИП Мишина М.Г. необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



В.В. Котеев

Г.В. Чагина

А.В. Шевченко

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Чувашской Республики в течение трех месяцев.