**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия аукционной комиссии Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии**

Дело № 01-К-2014 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 20 января 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 23 января 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2 в составе:

«…»

в присутствии представителей:

заявителя общества с ограниченной ответственностью «Противопожарная автоматика и охрана пожарной сигнализации»:

«…»;

государственного заказчика Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии:

«…»-руководителя группы по размещению заказов по доверенности от 16.01.2014 №10100-05/ОАЭ-43/2013,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Противопожарная автоматика и охрана пожарной сигнализации» о нарушении аукционной комиссией Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), статьями 106, 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 14.01.2014 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью общества с ограниченной ответственностью «Противопожарная автоматика и охрана пожарной сигнализации» (далее- ООО «ППА и ОПС» на действия аукционной комиссией Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии (далее ОПФР по Чувашской Республике-Чувашии, заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на монтаж охранно-пожарной сигнализации (изв. №0215100000413000065).

В силу пункта 1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и иных нормативных правовых [актов](consultantplus://offline/ref=9FE8424862E25A2D50E71D611455E5923301ABF60DA7EBF5FD4D75A22F30FAF2E302C6412FFF41D2Y4OFO), правовых актов, определяющих функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок в пределах его полномочий.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. №728 Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случаях закупок товаров, работ, услуг необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержаться в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно статье 113 Закона о контрактной системе, Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) признан утратившим силу с 1 января 2014 года. Частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Закона о контрактной системе. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

В соответствии с положениями Закона о размещении заказов определение поставщиков в целях заключения с ними государственных и муниципальных контрактов, а так же гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных документацией о торгах, извещением о запросе котировок и завершается заключением контракта либо заключением гражданско-правового договора.

На основании изложенного, размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, указанная позиция так же изложена в совместном письме ФАС России и Министерства экономического развития Российской Федерации исх. №АД/53811/13 от 30.12.2013года, исх. №29401-ЕС/Д28 от 27.12.2013 года.

В жалобе ООО «ППА и ОПС» не согласно с отказом в допуске к участию в аукционе в электронной форме, на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов. Считает, что первая часть заявки подана в соответствии с требованиями, установленными в документации об аукционе в электронной форме. Сообщает, что заказчик в п.II информационной карты документации об аукционе в электронной форме не требует представлять в первой части заявки товары, в случае если предлагаешь товар с товарным знаком, указание на товарный знак которого содержится в технических требованиях документации об аукционе в электронной форме.

Представитель заказчика нарушения законодательства о размещении заказов не признал, считает, что заявка ООО «ППА и ОПС» отклонена аукционной комиссией обоснованно, так как в составе первой части заявки ООО «ППА и ОПС» не представило сведений о конкретных показателях (характеристики) товаров, применяемых при выполнении предмета контракта, в том числе: по аккумуляторной батарее, кабелю сетевому гибкому, коробке коммутационной, кабелю-каналу, персональному компьютеру, что в соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов явилось основанием для отказа его в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приходит к следующему.

Заказчик ОПФР по Чувашской Республике-Чувашии на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 26.12.2013 года разместил извещение № 0215100000413000065 о проведении открытого аукциона в электронной форме на монтаж охранно-пожарной сигнализации с начальной (максимальной) ценой контракта 582 000,00руб.

На данный аукцион подана одна заявка ООО «ППА и ОПС», которая аукционной комиссией заказчика отказана в допуске к участию в аукционе в электронной форме, что отражено в протоколе рассмотрения заявок от 10.01.2014 №65.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=100344) – [3.2](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=186), [4.1](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=196) – [6 статьи 34](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=100355) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

На основании пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=593) настоящей статьи сведениями должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно [пункту 1 части 3 статьи 41.6](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D0E2wDh7E) Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D4EAD0wBh2E) и [6 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D3E8wDh0E) Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению.

Предметом контракта является монтаж охранно-пожарной сигнализации, при выполнении которого используется товар, что отражено в приложении №2 к техническому требованию (раздел II документации об аукционе в электронной форме) в части «Требования к оборудованию (материалам)», состоящий из 27 позиций, в том числе: пульт контроля и управления С2000М (или эквивалент)(п.1), контроллер двухпроводной линии С2000-КДЛ (или эквивалент)(п.2), аккумуляторная батарея(п.5), кабель сетевой гибкий(п.6), охранный объемный оптико-электронный адресный извещатель С200-ИК исп.02(п.8), охранный поверхностный звуковой адресный извещатель С2000-СТ (или эквивалент)(п.10), дымовой оптико-электронный адресно-аналоговый извещатель ДИП-34А (или эквивалент)(п.13), монтажный комплект МК-2 (или эквивалент)(п.15), коробка коммутационная (19), кабель канал (п.20), информационная система АРМ С2000 (или эквивалент) (п.24), персональный компьютер (п.23), преобразователь интерфейсов С2000- (или эквивалент)(п.27) (далее- Технические требования (приложение №2 документации об аукционе в электронной форме)).

[Пунктом 3 части 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D4EAD0wBh9E) Закона о размещении заказов установлено, что при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2 настоящей части](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D4EAD0wBh6E), в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2 настоящей части](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D4EAD0wBh6E), указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2 настоящей части](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D4EAD0wBh6E), а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В рассматриваемом случае заказчиком в пунктах I («Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе») и II («Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе») информационной карты (раздел I документации об аукционе в электронной форме установлены требования к первой и второй частей заявок.

В частности в п.I информационной карты заказчик требует указание в первой части заявки согласия на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, в том числе на использование товара с указанием конкретных показателей. При этом, если участник размещения заказа предлагает товар с тем товарным знаком, который содержится в документации об аукционе в электронной форме, то необходимо указывать только товарный знак, а в случае, если предлагается товар с иным товарным знаком, эквивалентным товарному знаку, содержащему в документации об аукционе в электронной форме, то указывать товарный знак предлагаемого товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

В п.II информационной карты заказчиком уточнены условия подачи первой части заявки в случае, если участник размещения заказа будет предлагать товар с тем же товарным знаком, что указано в приложении №2 технического задания документации об аукционе, и иным товарным знаком.

Установленные требования к первой части заявок в пунктах I и II информационной карты документации об аукционе в электронной форме не противоречат п[ункту 3 части 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F3C0C7B606B932C1DA62E3CE95399CE5C196D4EAD0wBh9E) Закона о размещении заказов.

По правилам части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=1133) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](consultantplus://offline/ref=0C3F2684C12DF79E3782E08C9DECAA0CA3A4826F8094B493D2CA39A981B19A4A9C51449BEDt0j2K) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Из протокола рассмотрения заявок от 10.01.2014 №65 следует, что ООО «ППА и ОПС» (под порядковым №1) отказано в допуске к участию в аукционе на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в связи с неуказанием в первой части заявки конкретных показателей используемого товара по позициям 5, 6, 19, 20, 23 «Требований к оборудованию (материалам)» (приложение №2 к техническим требованиям раздела II документации об аукционе в электронной форме).

Заказчик по указанным позициям установил требования, в том числе:

-аккумуляторная батарея: напряжение –не менее 12В;, емкость тока –не менее 7Ач(п.5);

- кабель сетевой гибкий: тип-ШВВП, число жил-не менее 3, токопроводящая жила из мягкой медной проволоки сечением не менее 0,75мм², изоляция каждой жилы и кабеля-из поливинилхлоридного пластика (п.6);

- коробка коммутационная -предназначена для соединения 4-х пар проводов (19);

-кабель канал: короб электрический не поддерживающий горение предназначен для прокладки провода и кабеля, длина одной секции –не менее 2м, цвет-белый. (п.20);

-персональный компьютер- …процессор должен иметь не менее 4ядер с поддержкой не менее 64 bit, работать не тактовой частоте не менее 3,2 ГГц, кеш L1-не менее 64Кбх4…(п.23).

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и пунктами I и II информационной карты документации об аукционе в электронной форме участник размещения заказов должен был представить товар с конкретными показателями.

Из представленных документов следует, ООО «ППА и ОПС « (№1) в первой части заявки дает согласие на выполнение работ. Однако в части «показатели используемого товара при выполнении работы» не указаны товары с конкретными показателями, в том числе по позициям 5, 6, 19, 20, 23 Технических требований (приложение №2 документации об аукционе в электронной форме).

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приходит к выводу, что заявка участника ООО «ППА и ОПС» (№1) не соответствовала требованиям пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и пунктам I и II информационной карты документации об аукционе в электронной форме и на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционной комиссией заказчика отклонена обоснованно.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Противопожарная автоматика и охрана пожарной сигнализации» необоснованной.

«…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***