**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия Заказчика - Управления Роскомнадзора по Чувашской Республики - Чувашии**

Дело № 247-К-2013 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 12 декабря 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 17 декабря 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 и от 23.09.2013 № 280 в составе:

«…»

рассмотрев жалобу ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» на действия государственного заказчика Управления Роскомнадзора по Чувашской Республике –Чувашии (далее- Управление Роскомнадзора, заказчик), а также проведя на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку по информации, поступившей 09.12.2013 года от –и.о Руководителя Управления Роскомнадзора по Чувашской Республике- Чувашии, при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0115100002913000003 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по государственной физической охране объектов Управления Роскомнадзора по Чувашской Республике.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республики-Чувашии 09.12.2013 года (вх.№06-04/7962) поступила жалоба

ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» о нарушении Управлением Роскомнадзора Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0115100002913000003 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по государственной физической охране объектов Управления Роскомнадзора по Чувашской Республике – Чувашии, размещенного на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 05.12.2013 года).

 В жалобе ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность, поступившей изложены доводы о неправомерности установления заказчиком требований о необходимости соответствия участников размещения заказа требованиям, предъявляемым к организациям, оказывающим услуги по государственной охране (Пункт 19 Информационной карты).

На заседании представитель Заказчика пояснила, что Управлением Роскомнадзора 5 декабря 2013 г. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0115100002913000003 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по государственной физической охране объектов Управления Роскомнадзора по Чувашской Республике - Чувашии.

Предметом аукциона является право заключения государственного контракта на оказание услуг по государственной физической охране объектов Управления.

Пунктом 19 Информационной карты установлено требование к участникам размещения заказа о соответствии Федеральному закону от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», Федеральному закону от 27.05.1996 г. №57-ФЗ «О государственной охране» и иными действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, регулирующими оказание услуг государственной физической охраны.

Согласно пояснению представителя заявителя, подпунктом 5 пункта 3.2.3 аукционной документации ошибочно указано требование о предоставлении участниками размещения заказа лицензии на право осуществления охранной деятельности, что свидетельствует о возможности допуска к аукциону частных охранных предприятий (т.к. лицензированию подлежит только частная охранная деятельность).

В связи с наличием нарушения и с истечением срока внесения изменений в аукционную документацию, Управление Роскомнадзора по Чувашской Республике –Чувашии просит разрешения на внесение изменений в аукционную документацию.

Изучив представленные документы, и заслушав представителей Заказчика Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Извещением № 0115100002913000003, размещенным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 05 декабря 2013 года, объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по государственной физической охране объектов Управления Роскомнадзора по Чувашской Республике с начальной (максимальной) ценой контракта 1068360,00 рублей.

**1**. Согласно пункту 1 части 1 статья 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, а именно: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В силу части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в [частях 1](#Par2) - [3](#Par27) настоящей статьи требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Подпунктом 5 пункта 3.2.3 аукционной документации заказчиком указано требование о предоставлении участниками размещения заказа лицензии на право осуществления охранной деятельности, что свидетельствует о возможности допуска к аукциону частных охранных предприятий (т.к. лицензированию подлежит только частная охранная деятельность).

В соответствии с п. 1 «Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 №228(далее — Положение) Роскомнадзор является федеральным органом исполнительной власти.

Пункт 1 Приложения 1 «Перечень объектов, подлежащих государственной охране», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» устанавливает, что объекты федеральных органов исполнительной, законодательной власти, органов местного самоуправления иных государственной органов подлежат государственной охране.

Следовательно, объекты Роскомнадзора, на право охраны которых проводится указанный выше аукцион, подлежат в силу закона государственной охране.

Пунктом 2 Информационной карты аукциона установлено, что предметом аукциона является право на оказание услуг по государственной физической охране объектов Управления. Пункт 19 Информационной карты аукциона устанавливает для участников размещения заказа требования о соответствии Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной частной) сыскной деятельности» (с изменениями), Федеральному закону от 14.04.1999 № 77- ФЗ «О ведомственной охране» (далее — Закон о ведомственной охране), Федеральному закону от 27.05.1996 57-ФЗ «О государственной охране» (далее - закон о Государственной охране) и иным действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, регулирующими оказание услуг государственной физической охраны.

Таким образом, Заказчик установил необходимость соответствия участников размещения заказа требованиям, предъявляемым к организациям, оказывающим услуги по государственной охране.

Вместе с тем в соответствии с подп. 5 п. 3.2.3 Аукционной документации Заказчик установил требование о предоставлении в составе заявки, в том числе, лицензии на право осуществления охранной деятельности, при этом указан (п. 3.2.4), что непредставление необходимых документов в составе заявки, является основанием для не допуска участника размещения заказа к участию в аукционе.

Деятельность по государственной охране осуществляется в соответствии с Законом от 14.04.1999 № 77- ФЗ «О ведомственной охране», которым не предусмотрено наличие лицензии на оказание услуг государственной физической охраны, так как лицензируется только частная охранная деятельность.

В соответствии с п. 2 ч.6 ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ вторая часть заявки должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме. Согласно ч. 6 ст. 41.8 Закона № 94- ФЗ требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 ст. 41.8 Закона о защите конкуренции документов и сведений, не допускается.

Законодательство Российской Федерации не предусматривает лицензирование деятельности по государственной охране и требование, о предоставлении участником размещения заказа лицензии на право осуществления охранной частной деятельности в аукционе, предметом которого является право на оказание услуг по государственной физической охране объектов, является незаконным и ведет к ограничению участников аукциона, так как аукционной комиссией в силу п. 3.2.4 участники размещения заказа, не имеющие лицензии и осуществляющие свою охранную деятельность на основании Закона о ведомственной охране и Закона о государственной охране могут быть не допущены к участию в аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно аукционной документации предметом открытого аукциона являлось право на заключение государственного контракта на оказание услуг по государственной физической охране объектов Управления.

Как было выше указано, п. 19 раздела 1.3 «Информационная карта аукциона» установлены требования к участнику размещения заказа, следовательно, участники размещения заказов, участвующие в аукционе, должны соответствовать предъявляемым требованиям, а именно праву оказания услуг по государственной охране.

В соответствии с ч. 3 ст. 11 Закона о частной охранной деятельности частная охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Таким образом, законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций, предоставив Правительству Российской Федерации право определения объектов, охрану которых эти организации осуществлять не могут (Постановлением № 587).

Таким образом, положения аукционной документации, о предъявлении лицензии на осуществление охранной деятельности, в аукционе на право оказания услуг по государственной охране, не правомерны и ведут к допуску к участию в аукционе ЧОП, которые в силу закона не могут осуществлять такую охрану,

Следовательно, заказчиком в аукционной документации установлены излишние требования не предусмотренные частями 1-3 статьи 11 и статьей 55.3 Закона о размещении заказов , что является нарушением части 4 стати 11 Закона о размещении заказов.

 На основании вышеизложенного Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи заказчику- Управлению Роскомнадзора по Чувашской Республике - Чувашии предписания об устранении нарушений.

 При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 5 статьи 17 и части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

 РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» обоснованной.

2.Признать в действиях государственного заказчика Управления Роскомнадзора по Чувашской Республике – Чувашии нарушение части 4 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0115100002913000003 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по государственной физической охране объектов Управления Роскомнадзора по Чувашской Республике.

3. Выдать государственному заказчику Управлению Роскомнадзора по Чувашской Республике – Чувашии предписание об устранении нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0115100002913000003 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по государственной физической охране объектов Управления Роскомнадзора по Чувашской Республике

«…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

 *может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

 *принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***