Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания -Волга»

Дело №231-К-2013

# 04 декабря 2013года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 04 декабря 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 06 декабря 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 и от 19.08.2013 №237 в составе:

Котеева В.В. -заместителя руководителя Чувашского УФАС России (председатель Комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член Комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член Комиссии)

при участии представителей:

заявителя общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания-Волга»:

Щеглова Павла Сергеевича-по доверенности от 03.12.2013 года,

муниципального заказчика администрации Ибресинского района Чувашской Республики:

Чугарова Николая Петровича-главы,

Черновой Надежды Александровны-начальника отдела экономики и управления имуществом по доверенности от 03.12.2013 № 2125,

Кольцовой Светланы Валериевны-ведущего специалиста-эксперта отдела экономики и управления имуществом по доверенности от 02.12.2013 №2117,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания-Волга» о нарушении аукционной комиссией администрации Ибресинского района Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 №498

**УСТАНОВИЛА:**

# В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 28.11.2013 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания-Волга» (далее-ООО «СК-Волга», общество, заявитель) на действия аукционной комиссии администрации Ибресинского района Чувашской Республики при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство жилых помещений (квартир) в муниципальную собственность Ибресинского района Чувашской Республики для последующего использования их в целях переселения граждан (извещение №0115300004413000013).

ООО «СК-Волга» не согласно с отказом в допуске к участию в аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок по причине неуказания конкретного показателя товара, применяемого при выполнении работы по предмету контракта.

Полагает, что такой товар как «перегородка» считается конструктивной частью возводимого сооружения и не является товаром. Следовательно, к ней не применяются требования нормы части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. В связи с этим у аукционной комиссии заказчика не было основания для отказа в допуске к участию в аукционе ООО «СК-Волга».

В заседании представитель ООО «СК-Волга» поддержал доводы, изложенные в жалобе

Представители администрации Ибресинского района Чувашской Республики (далее-муниципальный заказчик) нарушения законодательства о размещении заказов не признали. Считают решение аукционной комиссии законным, поскольку в первой части заявки заявитель не представил конкретный товар, из которого будет построена перегородка: из кирпича или из блока. Для заказчика указанные сведения важны, поскольку при заключении муниципального контракта в нем будут отражены конкретные показатели, предложенные участником, в том числе материала, из которого будет строиться перегородка.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей администрации Ибресинского района Чувашской Республики и ООО «СК-Волга», Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Муниципальным заказчиком администрацией Ибресинского района Чувашской Республики на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 17.10.2013 года размещено извещение №0115300004413000013 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство жилых помещений (квартир) в муниципальную собственность Ибресинского района Чувашской Республики для последующего использования их в целях переселения граждан из аварийного жилого фонда п.Ибреси с начальной (максимальной) ценой контракта 31 025 864,00руб.

Открытый аукцион в электронной форме проведен на электронной площадке ОАО «Единая электронная площадка» -http:/etp-roseltorg.ru.

На основании [пункта 1 части 3 статьи 41.6](consultantplus://offline/ref=5CC031933CCD85487B4810FD8D8BA4426D96ED92F6B7CE7FB26CCD9DF2894DF8FA335E7570MDt0F) Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4](consultantplus://offline/ref=5CC031933CCD85487B4810FD8D8BA4426D96ED92F6B7CE7FB26CCD9DF2894DF8FA335E7178D7M9t8F) и [6 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=5CC031933CCD85487B4810FD8D8BA4426D96ED92F6B7CE7FB26CCD9DF2894DF8FA335E767AMDt7F) Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей ([часть 3 ст. 41.8](consultantplus://offline/ref=5CC031933CCD85487B4810FD8D8BA4426D96ED92F6B7CE7FB26CCD9DF2894DF8FA335E767BMDtCF) Закона о размещении заказов).

Как следует из представленных документов, предметом контракта является строительство жилых помещений, при выполнении которого используется товар, в том числе: кирпич, керамзитобетонные блоки, минвата, профнастил оцинкованный, обои, линолеум, керамическая плитка (раздел 7 технического задания документации об аукционе в электронной форме).

При таких ситуациях в документации об аукционе должны быть установлены требования, предусмотренные пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов:

- согласие, предусмотренное [пунктом 2 части 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=B61BE70FD9BB736F8D96233888A6833C78FF7AEA20109A89A380CCE58F81C457D71AE4C9A61363N3G) Закона о размещении заказов, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2 части 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=B61BE70FD9BB736F8D96233888A6833C78FF7AEA20109A89A380CCE58F81C457D71AE4C9A61363N3G) Закона о размещении заказов, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

- согласие, предусмотренное [пунктом 2 части 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=B61BE70FD9BB736F8D96233888A6833C78FF7AEA20109A89A380CCE58F81C457D71AE4C9A61363N3G) Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Во исполнение указанных норм муниципальным заказчиком в пункте 19 информационной карты документации об аукционе в электронной форме установлены требования к составу и содержанию заявки, в том числе затребовано, что в первой части заявки участник размещения заказа должен давать согласие на поставку товара с конкретными показателями.

Согласно [части 1 статьи 41.9](consultantplus://offline/ref=B61BE70FD9BB736F8D96233888A6833C78FF7AEA20109A89A380CCE58F81C457D71AE4CEA161N2G) Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=B61BE70FD9BB736F8D96233888A6833C78FF7AEA20109A89A380CCE58F81C457D71AE4C9A61363N7G) Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=1133) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](consultantplus://offline/ref=0C3F2684C12DF79E3782E08C9DECAA0CA3A4826F8094B493D2CA39A981B19A4A9C51449BEDt0j2K) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14.11.2013 №1 на данный аукцион поданы 10 заявок под порядковыми номерами №1, №2, №3, №5, №23, №25, №26, №28, №29, №30 , семи участникам из которых отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме, а именно: №1, №2, №3, №5, №26, №28, №29.

Причиной отказа участнику размещения заказа под порядковым № 26 (ООО «СК-Волга») указано : «в соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов не представлены сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов (нет конкретных показателей: в заявке участника указано «перегородки -рядового кирпича блоки».

В пункте 3 технического задания (раздел 7) документации об аукционе в электронной форме в части «характеристики жилых помещений (квартир), требования к качеству, техническим характеристикам жилых помещений (квартир), требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) жилых помещений (квартир) и иные показатели» затребовал товары, которые применяются при выполнении работ по предмету контракта, а именно при строительстве квартир:

-«конструктивные решения здания: фундаменты-сборные ж/б блоки, наружные стены из кирпича с применением эффективных методов утепления, внутренние стены из кирпича, перегородки - рядового кирпича или керамзитобетонные блоки, вентканалы из красного кирпича с утеплением на чердаке. Окна –стеклопакеты с тройным остеклением. Кровля чердачная, утеплитель минвата или эковата…;

-квартиры должны иметь чистовую отделку помещений, включающую в себя: потолки (кроме кухни): обои или водоэмульсионная окраска, клеевая окраска; стены (кроме кухни): обои…» (п.3).

Участник размещения заказа ООО «СК-Волга» (№26) в первой части заявки дает согласие «выполнить все работы и поставить товары на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме». При этом перечисляет однокомнатные и двухкомнатные квартиры в количестве 34 шт. с указанием их площадей.

Одновременно сообщает о применяемых товарах при строительстве указанных квартир, в том числе:

- фундамента- ж/б блоки;

- наружных стен - из кирпича;

- внутренних стен- из кирпича;

- перегородки-рядового кирпича блоки;

- вентканалы- из кирпича.

Анализ первой части заявки ООО «СК-Волга» (№26) показывает, что общество указало строительство перегородок в виде «рядового кирпича блоки» вместо затребованного заказчиком в техническом задании (раздел 7) документации об аукционе в электронной форме: перегородки - рядового кирпича или керамзитобетонные блоки. Участник (№26) не указал конкретный материал, из которого будет изготовляться перегородка, что является нарушением части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Следовательно, аукционная комиссия муниципального заказчика на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов обоснованно отказала в допуске к участию в аукционе участника размещения заказа ООО «СК-Волга» (№26).

Доводы представителя ООО «СК-Волга» о том, что затребованная заказчиком «перегородка» является конструктивным решением, а не товаром и требования к ней законодательством о размещении заказов не предусмотрены, Комиссией Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не применяется по следующим основаниям.

В соответствии с [частью 1 статьи 41.6](consultantplus://offline/ref=7FCD2AFDC9267DF485F567CBA81BC6712B75C2E01BBAA369E22FABF9683FC8481F4707F52ApAu2N) Закона о размещении заказов аукционная документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1](consultantplus://offline/ref=7FCD2AFDC9267DF485F567CBA81BC6712B75C2E01BBAA369E22FABF9683FC8481F4707F123A30804pFu7N) - [3.2](consultantplus://offline/ref=7FCD2AFDC9267DF485F567CBA81BC6712B75C2E01BBAA369E22FABF9683FC8481F4707F12BpAu5N), [4.1](consultantplus://offline/ref=7FCD2AFDC9267DF485F567CBA81BC6712B75C2E01BBAA369E22FABF9683FC8481F4707F12ApAu5N) - [6 статьи 34](consultantplus://offline/ref=7FCD2AFDC9267DF485F567CBA81BC6712B75C2E01BBAA369E22FABF9683FC8481F4707F123A30805pFu6N) указанного закона.

В силу части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Заказчик самостоятельно определяет свою потребность в тех или иных товарах и устанавливает в аукционной документации такие конкретные показатели и характеристики товаров, которые соответствуют его потребностям.

В пункте 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с [частью 10 статьи 41.12](consultantplus://offline/ref=7FCD2AFDC9267DF485F567CBA81BC6712B75C2E01BBAA369E22FABF9683FC8481F4707F123A0p0uAN) Закона о размещении заказов контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона.

Как следует из материалов дела, в технической части (раздел 7) документации об аукционе в электронной форме предметом аукциона в электронной форме указано строительство жилых помещений и затребованы товары с указанием конкретных показателей, которые будут использованы при строительстве.

В заседании представители администрации Ибресинского района Чувашской Республики заявили, что для заказчика важно из какого материала (из рядового кирпича или керамзитобетонных блоков) будет построена перегородка в жилых помещениях, поскольку указанные конкретные сведения будут отражены в контракте, заключаемом с победителем. В последствии приемка построенных жилых помещений (предусмотренных в пункте 6 проекта муниципального контракта) должна осуществляться заказчиком в строгом соответствии с заключенным контрактом. В связи с этим требование заказчика о сообщении в первой части заявки конкретного материала, из которого будет построена перегородка в жилых помещениях, является обоснованным, не противоречащим части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Представитель ООО «СК-Волга» в заседании Комиссии согласился с тем, что в первой части заявки излишне указал слово «блоки» при предложении материала, из которого будет строиться перегородка.

При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания-Волга» необоснованной.

Председатель Комиссии В.В.Котеев

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Л.В.Павлова

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***