**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам**

Дело № 190-К-2013 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 25 сентября 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 27 сентября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 и от 19.08.2013 №237 в составе:

Котеева В.В. -заместителя руководителя Чувашского УФАС России (председатель Комиссии);

Чагтной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член Комиссии);

при участии представителей:

заявителя открытого акционерного общества «Чувашавтодор»:

Емельяновой Александры Михайловны -начальника отдела торгов и договорной работы по доверенности от 13.03.2013 №50,

Волковой Елизаветы Геннадьевны-заместителя начальника отдела правого обеспечения и кадров по доверенности от 24.09.2013 №75,

государственного заказчика Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики:

Аврелькина Владимира Александровича-заместителя министра,

Егоровой Дины Вячеславовны-заведующего сектором методологии и контроля за размещением государственного заказа по доверенности от 11.09.2013 № 18,

Лощилина Вадима Андреевича-по доверенности от 24.09.2013 №25,

уполномоченного органа государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам:

Осиповой Ирины Владимировны-заведующего сектором организации и проведения совместных торгов по доверенности от 28.01.2013 №12,

рассмотрев жалобу открытого акционерного общества «Чувашавтодор» о нарушении аукционной комиссией уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 №498

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии 16.09.2013 года поступила жалоба открытого акционерного общества «Чувашавтодор» (далее - ОАО «Чувашавтодор», общество) о нарушении аукционной комиссией уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее-уполномоченного органа) законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству инженерной инфраструктуры индустриального парка г.Чебоксары Чувашской Республики (далее-открытый аукцион в электронной форме).

ОАО «Чувашавтодор» не согласно с отклонением заявки по результатам рассмотрения первых частей заявок на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов. Заявитель считает, что в первой части заявки представил сведения по применяемым товарам, в том числе по позициям 7 (асбест строительный) и 166 (отводы-раструбы) технического задания документации об аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями заказчика.

На заседании Комиссии представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители государственного заказчика Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (далее- государственный заказчик) и уполномоченного органа нарушения законодательства о размещении заказов не признали. Считают решение аукционной комиссии уполномоченного органа законным, поскольку в первой части заявки заявитель предложил товары, которые по характеристикам не соответствуют требованиям заказчика, а именно: по асбесту строительному указано наличие частиц сопутствующих пород размером 4,8 миллиметра в количестве 0% вместо затребованного «в асбесте не должно быть частиц сопутствующих пород размером более 4,8 миллиметра». Отводы-раструбы ОАО «Чувашавтодор» представило с градусами 10, 30 вместо затребованных значений: 10, 15,30,45, что явилось основанием для отказа общества в участии в аукционе в электронной форме.

Также пояснили, что аналогичные нарушения выявлены аукционной комиссией по другим позициям предлагаемых ОАО «Чувашавтодор» товаров в заявке, о чем сообщили в протоколе словами «и.т.д.». Так, заказчиком по п.6 (приложение №1 документации об аукционе в электронной форме) затребована задвижка из конструкционной стали нелегированной углеродистой стали 25Л- 35Л. ОАО «Чувашавтодор» предложило задвижку из стали 25Л, 35Л. Поскольку задвижка может изготовляться из одной марки стали, предложение обществом двух марок стали свидетельствует о не соответствии заявки требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, что является основанием для отказа в участии в аукционе в электронной форме.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Государственным заказчиком является Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики.

Уполномоченным органом-Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

Уполномоченный орган 23.08.2013 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместил извещение №0115200001113001379 (в ред. №4) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству инженерной инфраструктуры индустриального парка г.Чебоксары Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 236 671 780,00руб.

[Частью 3 статьи 41.9](consultantplus://offline/ref=834173AEA5EC9435B1E51F8238F970945DDFCC0D6FCA226CA21782A0751DF4F8E0FFA0A7F1a4L0H) Закона о размещении заказов определено, что на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=834173AEA5EC9435B1E51F8238F970945DDFCC0D6FCA226CA21782A0751DF4F8E0FFA0A0F647a2L4H) Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По правилам части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=1133) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](consultantplus://offline/ref=0C3F2684C12DF79E3782E08C9DECAA0CA3A4826F8094B493D2CA39A981B19A4A9C51449BEDt0j2K) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4](consultantplus://offline/ref=834173AEA5EC9435B1E51F8238F970945DDFCC0D6FCA226CA21782A0751DF4F8E0FFA0A0F647a2L4H) и [6 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=834173AEA5EC9435B1E51F8238F970945DDFCC0D6FCA226CA21782A0751DF4F8E0FFA0A7F4a4L7H) Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению ([пункт 1 части 3 статьи 41. 6](consultantplus://offline/ref=834173AEA5EC9435B1E51F8238F970945DDFCC0D6FCA226CA21782A0751DF4F8E0FFA0A4FEa4L0H) Закона о размещении заказов).

В силу пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Как следует из представленных документов, предметом контракта является строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка, для выполнения которого применяются товары.

В силу подпункта б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Указанные требования изложены в пункте 20 информационной карты документации об аукционе в электронной форме, а именно установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронной форме.

В рассматриваемом случае требования к товарам указаны в техническом задании, что в виде таблицы сформированы в части «Требования к качеству, техническим характеристикам товаров (материалам и оборудованию) , которую участник размещения заказа должен будет использовать при выполнении работ, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров» (приложение №1 раздела I документации об аукционе в электронной форме), состоящее из 210 позиций, в том числе: стойки из стали (п.1), электросварные полиэтиленовые заглушки (п.4), трубы стальные (п.п.5, 17, 48, 73, 94, 199, 200, 205), асбест строительный (п.7), битум нефтяной (п.19), битумная мастика (п.32), шурупы (п. 55), грунтовка (п.58, 105), болты с полной резьбой с гайками и шайбами (п.п.70, 74, 76), ксилол (п.106), асфальтобетонные смеси (п.129), задвижки клиновые (п.141), кольца сборные (п.144), отводы-раструбы (п.166), насосное оборудование (погружной электродвигатель) (п.210) (далее- Таблица товаров).

Из представленных документов следует, что на данный открытый аукцион в электронной форме поданы 4 заявки под порядковыми №6, №7, №8, №9, троим из которых (№6, №8, №9) отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 13.09.2013 № 1 причиной отказа участника размещения заказа под порядковым №8 (ОАО «Чувашавтодор») указано следующее: в соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов и п.20 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме. Участник размещения заказа под порядковым №8 указал конкретные показатели товаров, применяемых при выполнении работы, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе:

по п.7 в асбесте частиц сопутствующих пород размером 4,8 миллиметра - 0% , требуемое значение- «в асбесте не должно быть частиц сопутствующих пород размером более 4,8 миллиметра»;

по п.166 для изменения направления движения жидкостей по трубопроводу на градус: 10, 30, требуемое значение -для изменения направления движения жидкостей по трубопроводу на определенный градус:10,15,30,45 и т.д.

Из представленных документов следует, что ОАО «Чувашавтодор» (№8) в первой части заявки дает согласие на выполнение работ по предмету контракта с применением товаров, сведения о качестве, технических характеристиках которых представило в соответствующей таблице по 210 позициям.

По п. 7 Таблицы товаров заказчиком затребован асбест строительный хризотиловый со следующими характеристиками: «должен представлять собой тонковолокнистый зеленовато-желтый или белый минерал с шелковистым блеском-гидросиликат магния, в котором должно содержаться от 42 до 44 (включительно) процентов оксида магния, от 43 до 45 (включительно) процентов оксида кремнезема и не более 15% воды, и который должен иметь следующие основные характеристики: рабочая температура не должна быть менее плюс 500 ºС, температура плавления больше 1450ºС, минимальная прочность на разрыв должна быть более 2800магапаскаль, максимальная плотность не должна быть меньше 0,0025 кг/см³….в асбесте не должно быть частиц сопутствующих пород размером более 4,8миллиметра…».

ОАО «Чувашавтодор» в первой части заявки предлагает асбест строительный хризотиловый и указывает, что в асбесте частиц сопутствующих пород размером 4,8 миллиметра- 0%.

Представители заказчика поясняют, что в предлагаемом асбесте требовали, чтобы не было частиц сопутствующих пород размерами более 4,8мм, а частицы с размерами 4,8мм и менее 4,8 мм - возможно. Из заявки ОАО «Чувашавтодор» следует, что общество предлагает асбест, в котором отсутствуют частицы сопутствующих пород размером 4,8 мм, и следовательно, частицы других размеров более чем 4,8мм (которые не требует заказчик) присутствуют. Такое предложение не соответствует техническому заданию (раздел I) документации об аукционе в электронной форме и является основанием в соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

Следовательно, аукционная комиссия уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам обоснованно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ОАО «Чувашавтодор» (№8) по данному основанию.

По п.166 Таблицы товаров заказчик требует отводы-раструбы с гладким концом диаметром условного прохода 250мм-являются элементами трубопровода, предназначенными для изменения направления движения жидкостей по трубопроводу, изгибающего на определенный градус:10,15, 30,45.

ОАО «Чувашавтодор»(№8) в первой части заявки предлагает отводы-раструбы с градусами изгиба на 10, 30 вместо затребованных в документации об аукционе в электронной форме градусов 10,15,30,45.

Такое положение свидетельствует о несоответствии первой части заявки ОАО «Чувашавтодор» (№8) по п.166 Таблицы товаров и в соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

Следовательно, аукционная комиссия уполномоченного органа обоснованно отклонила заявку ОАО «Чувашавтодор» (№8) по п.166 Таблицы товаров.

Представители ОАО «Чувашавтодор» (№8) в заседании Комиссии заявили, что при указании градусов по отводам-раструбам (10, 30) ориентировались данными, указанными в проектно -сметной документации. При этом ссылаются на п.6 информационной карты документации об аукционе в электронной форме.

Указанные доводы Комиссией Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не принимаются по следующим основаниям.

Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с потребностями заказчика ([часть 1 статьи 34](consultantplus://offline/ref=4B6E1B17EA2C0C1CFA4DD0CC928571F2BC11CB4EE0642BD8713BB1B0AEB8F9D8E73B6171FE41CDC2O9K0N) Закона о размещении заказов).

Согласно пункту 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки должна содержать согласие на выполнение работ по предмету контракта, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующее значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

Указанные требования к первой части заявок являются исчерпывающими, необходимыми для формирования участником размещения заказа заявки на участие в аукционе в соответствии с потребностями заказчика.

Участники размещения заказа в первой части заявок дают согласие выполнить работы по предмету контракта и представляют сведения о товарах с конкретными характеристиками, которые заказчик сформировал в соответствии со своими потребностями в техническом задании приложение №1 раздела I документации об аукционе в электронной форме.

В рассматриваемом случае участники размещения заказа, в том числе ОАО «Чувашавтодор» (№8), должны подавать заявки на участие в аукционе в электронной форме, включив сведения, предусмотренные п.20 информационной карты и техническим заданием (приложение №1 раздела I) документации об аукционе в электронной форме.

Кроме этого, представители заказчика и уполномоченного органа заявили, что в пункте 6 информационной карты документации об аукционе в электронной форме ссылка сделана на проектно-сметную документацию для определения объема выполняемых работ по предмету контракта и не содержит никаких указаний об использовании проектно-сметной документации при подготовке предложений в первой части заявок по техническим и качественным характеристикам используемых товаров при выполнении работы. Данное положение не противоречит требованиям законодательства о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и, руководствуясь п.3.35 Административного регламента №498 от 24.07.2012 года

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу открытого акционерного общества «Чувашавтодор» необоснованной.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Комиссии | В.В.Котеев |
| Члены Комиссии | Г.В.Чагина  Л.В.Павлова |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).*