**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалоб на действия Министерства экономического развития, промышленности и торговли**

**Чувашской Республики**

Дело № 182-К-2013 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 12 сентября 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 13 сентября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 в составе:

Винокуровой Н.Ю.-заместителя руководителя-начальника отдела товарных рынков Чувашского УФАС России

(председатель Комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста - эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

Скворцовой Т.В. -специалиста отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член Комиссии);

при участии представителей:

заявителя общества с ограниченной ответственностью «Спецстройкоммуникации»:

Горшкова Алексея Васильевича по доверенности от 03.09.2013 года,

Новикова Павла Владимировича по доверенности от 03.09.2013 года,

государственного заказчика Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики:

Михайлова Игоря Викторовича-начальника отдела правовой и кадровой политики по доверенности от 21.05.2013 №11,

Егоровой Дины Вячеславовны-заведующего сектором методологии и контроля за размещением государственного заказа по доверенности от 11.09.2013 № 18,

уполномоченного органа государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам:

Осиповой Ирины Владимировны-заведующего сектором организации и проведения совместных торгов по доверенности от 28.01.2013 №12,

участника в качестве третьих лиц, не заявивших самостоятельных требований государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Республиканское управление капитального строительства» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики в лице:

Лесковой Надежды Владимировны –главного специалиста отдела заказов, планирования и экономики по доверенности от 01.09.2013 №31/050юр,

в отсутствии заявителя общества с ограниченной ответственностью «Траст-НН», надлежаще извещенного о месте, времени рассмотрения жалобы письмом №06-04/6586 от 09.09.2013 года, представившее ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствии его представителя (письмо от 12.09.2013года (вх.№06-04/6047 от 12.09.2013года)),

рассмотрев жалобы общества с ограниченной ответственностью «Траст-НН» и общества с ограниченной ответственностью «Спецстройкоммуникации» о нарушении государственным заказчиком Министерством экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики и уполномоченным органом Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 №498

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии поступили жалобы от общества с ограниченной ответственностью «Спецстройкоммуникации» (далее - ООО «Спецстройкоммуникации» (06.09.2013 года) и общества с ограниченной ответственностью «ТРАСТ-НН» (далее-ООО «ТРАСТ-НН») (09.09.2013 года) о нарушении пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов государственным заказчиком Министерством экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (далее-государственный заказчик) и уполномоченным органом Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее- уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству инженерной инфраструктуры индустриального парка г.Чебоксары Чувашской Республики (далее-открытый аукцион в электронной форме).

ООО «Спецстройкоммуникации» и ООО «ТРАСТ-НН» в жалобах указывают на то, что в техническом задании (раздел I) документации об аукционе в электронной форме по ряду товаров установлены требования, противоречащие действующим ГОСТам и не указаны марки товаров, что является нарушением пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

При этом ссылаются на позиции 7, 70, 74, 76, 105, 106 раздела 1 «техническое задание» документации об аукционе в электронной форме, а именно:

-п.7- «асбест строительный хризолитовый…» -не указана марка асбеста;

-п.70 - «болты с полной резьбой с гайками и шайбами…, диаметр стержня 10мм»- указанный заказчиком диаметр описанной окружности 17,8-19,0 мм не соответствует ГОСТу 7798-70, согласно которому ему соответствует значение 17,6мм.

Затребованный диаметр описанной окружности 17,8-19,0 мм по гайке не соответствует ГОСТ5915-70, согласно которому при номинальном диаметре резьбы 10мм соответствует значение 17,6мм;

-п.74-«болты с полной резьбой с гайками и шайбами…, диаметр стержня 16мм»- указанный заказчиком диаметр описанной окружности 26,7-26,8 мм не соответствует ГОСТу 7798-70, согласно которому ему соответствует значение 26,2мм.

Затребованный диаметр описанной окружности 26,2-26,8мм по гайке не соответствует ГОСТ5915-70, согласно которому при номинальном диаметре резьбы 16мм соответствует значение 26,2мм;

-п.76-«болты с полной резьбой с гайками и шайбами…, диаметр стержня 20мм»- указанный заказчиком диаметр описанной окружности 33,5-33,6 мм не соответствует ГОСТу 7798-70, согласно которому ему соответствует значение 33,0мм;

-п.105- «грунтовка должна быть предназначена для грунтования поверхностей из черных металлов…»- не указана марка согласно заявленным характеристикам;

-п.106-«ароматический углеводород нефтяного происхождения-ксилол, смесь 3 изомеров…плотность при 20градусах Цельсия, г/см3 -0,850-0,870…»-не указана марка ксилола и плотность противоречит ГОСТ 9410-78.

Представители заказчика и уполномоченного органа нарушения законодательства о размещении заказов не признали, считают, что требования к применяемым товарам в техническом задании (раздел I) документации об аукционе в электронной форме сформированы в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов. Заказчиком не установлены требования к товарам по ГОСТам, а указаны характеристики со значениями в широком диапазоне, согласно которым участники размещения заказа без затруднения могут предложить товар, соответствующий требованиям заказчика.

Кроме того, требование обязательного указания марки применяемых товаров в документации об аукционе в электронной форме законодательством о размещении заказов не предусмотрено.

В связи с этим, считают жалобы ООО «Спецстройкоммуникации» и ООО «ТРАСТ-НН» необоснованными.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики.

Уполномоченный орган -Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

Уполномоченный орган 23.08.2013 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместил извещение №0115200001113001379 (в ред. №4) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству инженерной инфраструктуры индустриального парка г.Чебоксары Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 236 671 780,00руб.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Как следует из представленных документов, предметом контракта является строительство инженерной инфраструктурной индустриального парка, для выполнении которого применяются товары.

В такой ситуации, в силу подпункта б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Во исполнение указанных норм, заказчик в документации об аукционе в электронной форме приложил техническое задание (раздел I), в котором в виде таблицы сформировал перечень товаров и требования к ним в части «Требования к качеству, техническим характеристикам товаров (материалам и оборудованию), которые участник должен будет использовать при выполнении работ, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров», состоящее из 228 позиций, в том числе: стойки из стали (п.1), электросварные полиэтиленовые заглушки (п.4), трубы стальные (п.п.5, 17, 48, 73, 74,94, 105, 199, 200, 205), асбест строительный (п.7), битум нефтяной (п.19), битумная мастика (п.32), шурупы (п. 55), грунтовка (п.58), болты с полной резьбой с гайками и шайбами (п.п.70, 74, 76), грунтовка (п.105), ксилол (п.106), асфальтобетонные смеси (п.129), задвижки клиновые (п.141), кольца сборные (п.144), комплекс для измерения газа СГ-ЭКВз Р-100 ГОСТ 5542 (п.220), газорегуляторный пункт с регулятором РДГ-50Н/42(п.221), насосное оборудование (погружной насосный агрегат КИТ КПА 25/10.50.1,5.380, 2К (п.226), аккумуляторный резервуар (п.228) (далее- Таблица товаров).

1. Как следует из нормы пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, заказчик должен установить требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей.

Из содержания данной нормы не следует, что в документации об аукционе в электронной форме должны быть указаны марки применяемых товаров по предмету контракта или характеристики к товарам - в соответствии с ГОСТом.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, проанализировав установленные заказчиком требования по позициям 7, 70, 74, 76, 105, 106 Таблицы товаров (раздела 1 «техническое задание» документации об аукционе в электронной форме), приходит к следующему.

По п.7 таблицы товаров заказчик требует асбест строительный хризолитовый, указав требуемые характеристики, в том числе: тоноковолокнистый зелено-желтый или белый минерал с шелковистым блеском-гидроксилат магния, в котором должно содержаться от 42 до 44 (включительно) процентов оксида магния, от 43 до 45 (включительно) процентов оксидов кремнезема и не более 15% воды, и который должен иметь следующие основные характеристики: рабочая температура не должна быть менее плюс 500 градусов Цельсия, температура плавления больше 1450 градусов Цельсия, минимальная прочность на разрыв должна быть более 2800 мегапиксель, максимальная плотность не должна быть меньше 0,0025 килограмм на кубический сантиметр…».

Из данного содержания следует, что заказчиком установлены требования к применяемому товару, а именно к асбесту, к его функциональным характеристикам (потребительским свойствам), что соответствует пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалобы ООО «Спецстройкоммуникации» и ООО «ТРАСТ-НН» о том, что п.7 Таблицы товаров сформирован с нарушением пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов являются необоснованными.

Аналогичное положение установлено Комиссией по позициям 105 и 106 таблицы товаров.

Так, по п.105 Таблицы товаров заказчик установил следующие требования: «грунтовка должна быть предназначена для грунтования поверхностей из черных металлов, медных и титановых сплавов, а также деревянных поверхностей. Цвет покрытия — коричневый, оттенок не нормируется. Время высыхания до степени 3 при температуре (20+2)°С, ч, не более 12. Массовая доля нелетучих веществ, % - в пределах 65. Теоретический расход на один слой, г/м2 - 40-55. Толщина одного слоя, мкм не более 20. Разбавитель - смесь ксилола с уайт-спиритом в соотношении 1:1».

По п. 106 Таблицы товаров заказчик установил требования: «ароматический углеводород нефтяного происхождения - ксилол; смесь 3 изомеров ксилола и этилбензола, получаемая в процессе ароматизации нефтяных фракций. Внешний вид и цвет - прозрачная жидкость, не содержащая посторонних примесей и воды. Плотность при 20 градусах Цельсия, г/см3 -0,850-0,870. Пределы перегонки, °С: температура начала перегонки, не ниже -137,5. 98% объема должно перегоняться при температуре, не выше -141,2. 95% объема перегоняется при температуре, не выше -3,0. Массовая доля основного вещества (ароматических углеводородов С8 Н10), %, не меньше 99,6. Окраска серной кислоты, номер образцовой шкалы, не более - 0,3. Температура вспышки. °С, не ниже - 23. Содержание сероводорода и меркаптанов -отсутствие. Реакция водной вытяжки –нейтральная. Испаряемость без остатка».

Из содержаний позиций 105, 106 Таблицы товаров следует, что заказчиком установлены требования к применяемым товарам, а именно к грунтовке и ксилолу, к их функциональным характеристикам (потребительским свойствам), что соответствует пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалобы ООО «Спецстройкоммуникации» и ООО «ТРАСТ-НН» о том, что п.п.105 и 106 Таблицы товаров сформированы с нарушением пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов являются необоснованными.

2. ООО «Спецстройкоммуникации» и ООО «ТРАСТ-НН» в жалобе сообщают, что затребованная заказчиком характеристика ксилола (п.106 Таблицы товаров): «плотность при 20 градусах Цельсия, г/см3 0,850-0,870» противоречит имеющемуся ГОСТ 9410-78, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа подтверждения не установила.

Как было вышеизложено, техническое задание (раздел I) документации об аукционе в электронной форме не содержит требование заказчика о предоставлении применяемых товаров по характеристикам в соответствии с каким-либо ГОСТом.

Одновременно Комиссия отмечает, что ксилол (п.106 Таблицы товаров) согласно ГОСТ 9410-78 «Ксилол нефтяной» по физико-химическим показателям бывает марки «А» и «Б». Каждой марке соответствует определенная норма, в том числе по плотности при 20ºС следующие:

-норма для марки «А»: 0,862-0,868 г/см3;

-норма для марки «Б»: 0,860-0,870 г/см3.

Затребованное заказчиком по ксилолу «плотность при 20 градусах Цельсия, г/см3 -0,850-0,870», находится в пределах нормы для марок «А» и Б» и, следовательно, участник может предложить ту или иную марку ксилола.

В заседании представители заказчика сообщили, что ксилол, по затребованным характеристикам и удовлетворяющий потребностям заказчика выпускают такие производители как ООО «ТПК «ЭИ-Ресурс», ОАО «Ангарская нефтехимическая компания».

Следовательно, заказчиком не нарушены нормы пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов и жалобы ООО «Спецстройкоммуникации» и ООО «ТРАСТ-НН» по данному основанию являются необоснованными.

3. ООО «Спецстройкоммуникации» и ООО «ТРАСТ-НН» в жалобе сообщают, что по позициям 70, 74, 76 Таблицы товаров характеристики не соответствуют ГОСТ 7798-70 (по болтам) и ГОСТ 5915-70 (по гайкам), а именно:

п.70 - «болты с полной резьбой с гайками и шайбами…, диаметр стержня 10мм»- указанный заказчиком диаметр описанной окружности 17,8-19,0 мм не соответствует ГОСТу 7798-70, согласно которому ему соответствует значение 17,6мм.

Затребованный диаметр описанной окружности 17,8-19,0 мм по гайке не соответствует ГОСТ5915-70, согласно которому при номинальном диаметре резьбы 10мм соответствует значение 17,6мм;

-п.74-«болты с полной резьбой с гайками и шайбами…, диаметр стержня 16мм»- указанный заказчиком диаметр описанной окружности 26,7-26,8 мм не соответствует ГОСТу 7798-70, согласно которому ему соответствует значение 26,2мм.

Затребованный диаметр описанной окружности 26,2-26,8мм по гайке не соответствует ГОСТ5915-70, согласно которому при номинальном диаметре резьбы 16мм соответствует значение 26,2мм;

-п.76-«болты с полной резьбой с гайками и шайбами…, диаметр стержня 20мм»- указанный заказчиком диаметр описанной окружности 33,5-33,6 мм не соответствует ГОСТу 7798-70, согласно которому ему соответствует значение 33,0мм.

Указанные доводы заявителей Комиссией Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не принимается во внимание по следующим основаниям. По указанным позициям заказчик затребовал характеристики болтов с гайками и с шайбами не в соответствии с ГОСТами, в том числе ГОСТ 7798-70 (по болтам) и ГОСТ 5915-70 (по гайкам).

Представители заказчика и уполномоченного органа заявляют, что участники размещения заказов могут предложить по позициям 70,74, 75 товары, изготовленные как в соответствии с ГОСТом, так и с техническими условиями (далее -ТУ), но соответствующие требованиям заказчика.

Одновременно Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа отмечает следующее.

Из представленных документов следует, что по п.70- заказчиком затребованы «болты с полной резьбой с гайками и шайбами для санитарно-технических работ нержавеющие. Болты должны иметь следующие характеристики: номинальный диаметр резьбы 10мм, крупный или мелкий шаг резьбы 1,5 или 2,0мм, диаметр стержня 10мм, размер «под ключ» 16-17мм, высота головки 6,2-6,5мм, диаметр описанной окружности 17,8-19,0мм, длина болтов 50-55мм. Гайки должны иметь следующие характеристики: номинальный диаметр резьбы 10мм, крупный и мелкий шаг резьбы 1,25 или 1,5м, размер «под ключ» 16-17мм, высота 8,0-8,4мм, диаметр описанной окружности 17,8-19,0мм. Шайбы должны иметь следующие характеристики: диаметр резьбы крепежной детали 10мм, внутренний диаметр 10,5-11,0мм, внешний диаметр 19,5-20,0мм, толщина 1,8-2,2мм».

ГОСТ 7798-70 «Болты с шестигранной головкой» распространяется на болты с диаметром резьбы от 6-48мм.

В рассматриваемом случае номинальный диаметр резьбы болта затребован в размере 10 мм, диаметр описанной окружности которого должен соответствовать значениям 17,8-19,0мм.

Согласно ГОСТ 7798-70 номинальному диаметру резьбы 10мм соответствует диаметр описанной окружности со значением -«не менее 17,6мм», а не равно «17,6мм», как указывают заявители. Затребованное в п.70 в Таблице товаров значение по диаметру описанной окружности «17,8-19,0мм» соответствует показателю, указанному в ГОСТе 7798-70- «не менее 17,6мм».

Также по гайке: затребованный заказчиком диаметр описанной окружности в диапазоне 17,8-19,0мм соответствует ГОСТ5915-70 «Гайки шестигранные», согласно которому при номинальном диаметре резьбы 10мм соответствует значение «не менее 17,6мм», что не противоречит указанному заказчиком диапазону «17,8-19,0мм».

Аналогичное положение установлено по позициям 74 и 76 (Болты с гайками и шайбами):

-п.74 Таблицы товаров - «болты с полной резьбой с гайками и шайбами…, диаметр стержня 16мм»- указанный заказчиком диаметр описанной окружности 26,7-26,8 мм соответствует ГОСТу 7798-70, согласно которому ему соответствует значение «не менее 26,2мм», а не равно 26,2мм, как указывают заявители.

Также по гайке: затребованный заказчиком диаметр описанной окружности в диапазоне 26,2-26,8мм соответствует ГОСТ5915-70 «Гайки шестигранные», согласно которому при номинальном диаметре резьбы 16мм соответствует значение «не менее 26,2мм», что не противоречит указанному заказчиком диапазону «26,2-26,8мм»;

-п.76-«болты с полной резьбой с гайками и шайбами…, диаметр стержня 20мм»- указанный заказчиком диаметр описанной окружности 33,5-33,6 мм соответствует ГОСТу 7798-70, согласно которому ему соответствует значение «не менее 33,0мм», что находится в затребованном заказчиком диапазоне «33,6-33,6мм».

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что заказчиком требования в Таблице товаров (раздел I «техническое задание») документации об аукционе в электронной форме (в том числе по позициям 7,70,74,76,105,106) сформированы в соответствии с требованиями пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалобы ООО «Спецстройкоммуникации» и ООО «ТРАСТ-НН» о том, что документация об аукционе в электронной форме по вышеуказанным позициям Таблицы товаров сформированы с нарушением пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов являются необоснованными.

При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и, руководствуясь п.3.35 Административного регламента №498 от 24.07.2012 года

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Спецстройкоммуникации» необоснованной.

2. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТРАСТ-НН» необоснованной.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Комиссии | Н.Ю.Винокурова |
| Члены Комиссии | Л.В.Павлова |
|  | Т.В.Скворцова |
|  |  |
|  |  |

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).*