**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам**

Дело № 177-К-2013 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 03 сентября 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 04 сентября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 и от 19.08.2013 № 237 в составе:

Котеева В.В -заместителя руководителя Чувашского УФАС России

(председатель Комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста - эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

Скворцовой Т.В.-специалиста отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии)

при участии представителей:

государственного заказчика Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики:

Федорова Сергея Леонидовича-начальника отдела развития общественной инфраструктуры, экономического анализа и мониторинга управления экономического анализа, жилищного строительства и развития общественной инфраструктуры по доверенности от 23.07.2013 №04/26-4537,

уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам:

Самсоновой Анастасии Александровны- заведующего сектором информационно-аналитического обеспечения государственных закупок по доверенности от 12.02.2013 №14;

в отсутствии заявителя общества с ограниченной ответственностью «Терра-Строй», надлежаще извещенного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы (письмо от 02.09.2013 №06-04/6366 и информация на электронную почту e-mail:oootr2011@mail.ru), ходатайствующего рассмотрение без его участия (письмо от 03.09.2013 года),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Терра-Строй» о нарушении аукционной комиссией уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее - уполномоченный орган) Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 №498

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии 02.09.2013 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Терра-Строй» (далее - ООО «Терра-Строй», общество, заявитель) (направленная ФАС России по подведомственности) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта «Биологические очистные сооружения производительностью 1000м³/сут. в п.Ибреси Ибресинского района Чувашской Республики (далее -открытый аукцион в электронной форме).

ООО «Терра-Строй» в жалобе не согласно с отказом в допуске к участию в аукционе в электронной форме. В дополнении к жалобе (письмо от 03.09.2013 года) общество поясняет, что отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по позициям 36, 43, 133, 194 технического задания документации об аукционе в электронной форме является необоснованным.

По п.43 в требованиях заказчика «толщиной более 150мм» величина 150мм является минимальным допустимым значением, заказчик не указал в аукционной документации, что величины «менее» или «более» являются размерами «от» и «до», не включая крайне значения , либо означает «ровно», соответственно данный размер указан в диапазоне требуемого. Аналогично п.133.

По п.194 требования «дюбели распорные полиэтиленовые. Температура исполнения от -40 до +80ºС. С техническими характеристиками: наружный диаметр дюбеля 8.0мм, длина дюбеля 30.0мм и 40.0мм». Общество предлагает дюбеля: наружный диаметр дюбеля 8,0мм, длина дюбеля 30,0мм, диаметр дюбеля 8.0мм длина 40.0мм», что соответствует требованию заказчика.

По п.36 допущена описка.

Также указывает на то, что документация об аукционе в электронной форме сформирована не в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Представители уполномоченного органа и государственного заказчика не согласны с доводами заявителя и поясняют, что ООО «Терра-Строй» в первой части заявки представило по ряду позиций товары, с неконкретными показателями, что в соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов явилось основанием для отказа общества в допуске к участию в аукционе в электронной форме. В связи с этим доводы заявителя являются необоснованными.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

Уполномоченным органом-Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам

Уполномоченный орган 22.07.2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разместил извещение №0115200001113001394 (в ред. №6 от 02.08.2013 года) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта «Биологические очистные сооружения производительностью 1000м³/сут. в п.Ибреси Ибресинского района Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 184 897 000,00руб.

Частью 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов определено, что на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По правилам части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

 Как следует из представленных документов, предметом контракта является строительство биологического очистного сооружения, для выполнения которого используется товар.

 Заказчиком в технической части (раздел I) документации об аукционе в электронной форме в таблице (далее -таблица товаров) установлены требования к применяемым товарам, которые сформированы в виде «требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) встраиваемого оборудования, материалов, ко конструкции интегрированного с выполнением работ при строительстве объекта «Биологические очистные сооружения производительностью 1000м³/сут. в п.Ибреси Чувашской Республики», состоящая из 248 позиций, в том числе: (асбест (п.1), канифоль сосновая(п.4), гайки шестигранные по ГОСТ 5915-70 (п.7), устройства водно-распределительные (п.9), кабель силовой (п.18), люки чугунные (п.19), щебень из природного камня (п.21), бетон (п27), трубы стальные (п.35), бруски обрезные (п.п.36, 43), линолеум поливинилхлоридный (п.49), болты (п.61), дверь противопожарная (п.64), сталь полосовая (п.133), песок природный (п.177), дюбели распорные (п.194), унитаз-компакт (п.217), арматурная -сетка (п.248).

 При таких обстоятельствах согласно подпункту "б" пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара в соответствии с значениями, установленными документацией об аукционе.

Указанные требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме предусмотрены заказчиком в пункте 20 информационной карты документации об аукционе в электронной форме (раздел 6).

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 23.08.2013 №1 следует, что на данный аукцион поданы 6 заявок под порядковыми №1, №2, №3, №4, №5, №6, четверым из которых отказано в допуске к участию в аукционе (№1, №2, №3, №6).

Участник размещения заказа под порядковым №3 (ООО «Терра-Строй») отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов и п.20 раздела 6 информационной карты документации об аукционе в электронной форме в связи с предоставлением неконкретных показателей по позициям 36, 43, 133, 194 технической части (раздел 1) документации об аукционе в электронной форме.

1. Так, заказчик по п.36 таблицы товаров (раздел 1) требует «бруски обрезные хвойных пород длиной более 4,0м и менее 6,5м, шириной от 75мм и до 150мм, толщиной не менее 40 и не более 75 мм, выше II cорта».

ООО «Терра-Строй» (№3) в первой части заявки дает согласие на выполнение работ по предмету контракта и предлагает по данной позиции бруски указав сорт III, вместо затребованного «выше II сорта», что свидетельствует о несоответствии заявки требованиям заказчика и документации об аукционе в электронной форме. В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов такая заявка подлежит отказу от участия в аукционе в электронной форме.

Следовательно, аукционная комиссия уполномоченного органа в соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов обоснованно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Терра-Строй» (№3) по данному основанию и в связи с этим заявление общества является необоснованным.

2. По п. 43 перечня товаров заказчик установил требования к брускам обрезным: «хвойных пород длиной более 4,0м и менее 6,5м, шириной от 75мм и до 150мм, толщиной более 150мм, не ниже II сорта». Из заявки ООО «Терра-Строй» (№3) следует, что общество предлагает «бруски обрезные хвойных пород 6,0м, шириной 100мм, толщиной 150мм, I сорта. Предложенная толщина бруска в размере 150мм не соответствует установленному требованию заказчика «более 150мм». Данное положение свидетельствует о несоответствии заявки общества требованиям заказчика по указанной позиции таблицы товаров. Следовательно, аукционная комиссия уполномоченного органа обоснованно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Терра-Строй» (№3) по данному основанию.

Доводы заявителя о том, что заказчик в документации об аукционе в электронной форме не указал, что величины «менее» или «более» являются размерами «от» и до», не включающими крайние значения. Комиссией данное положение не принимается во внимание, поскольку слово «более» однозначно свидетельствует предложение с большими характеристиками, чем указано само значение. В рассматриваемом случае толщину бруска необходимо было предложить больше 150мм (например: 151мм, 154мм, 160мм и .т.д.), не включая в указанный диапазон значение 150мм.

3.По п.133 таблицы товаров затребована сталь полосовая шириной более 50 и менее 200мм толщиной от 4мм и до 5мм. ООО «Терра-Строй» (№3) предлагает сталь полосовая марки Ст3сп шириной 200мм, вместо затребованного «менее 200мм».

ООО «Терра-Строй» (№3) не соответствовала требованию заказчика по данной позиции. Следовательно, аукционная комиссия уполномоченного органа в соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов обоснованно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Терра-Строй» (№3) по данному основанию.

4. По п.194 таблицы товаров затребованы дюбели распорные полиэтиленовые с наружным диаметром 8,0мм, длиной 30.0мм и 40.0мм. Участник размещения заказа №3 предлагает дюбели распорные со следующими техническими характеристиками: «наружный диаметр дюбеля 8,0мм, длина дюбеля 30,0мм, диаметр дюбеля 8,0мм, длина 40.0мм», что соответствует требованию заказчика. Следовательно, аукционная комиссия уполномоченного органа необоснованно отказала в допуске ООО «Терра-Строй» (№3) к участию в аукционе в электронной форме по данной позиции таблицы товаров, что является нарушением части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Комиссия приняла решение не выдавать предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов в силу следующего.

 Согласно пункту 3.37 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - Регламент) в случаях если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, Комиссия выдает предписание об устранении таких нарушений.

Комиссия вправе не выдавать предписание в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты размещения заказа.

В рассматриваемом случае, предписание об устранении нарушения не повлияет на результат размещения заказа, поскольку в ходе заседания установлено, что заявка ООО «Терра-Строй» (№3) не может быть возвращена на этап рассмотрения первых частей заявок, поскольку она не соответствовала требованиям заказчика по п.36, п.43, п.133 таблицы товаров документации об аукционе в электронной форме и в соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов подлежала отклонению.

ООО «Терра-Строй» (№3) указывает на то, что документация об аукционе в электронной форме сформирована не в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

 Частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов установлено, что жалоба на положение конкурсной документации, документации об аукционе или извещения о проведении запроса котировок может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи соответственно заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, котировочных заявок.

Из извещения № 0115200001113001394 (ред.№6 от 02.08.2013 года) следует, что дата и время окончания срока подачи заявок соответствует дате 18.08.2013 года 09час.00мин. Жалоба обществом подана позже указанной даты, а именно: 02.09.2013 года. В связи с изложенным, Комиссия приняла решение не рассматривать жалобу по данному основанию.

При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и, руководствуясь п.3.35 Административного регламента №498 от 24.07.2012 года

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Терра-Строй» необоснованной.

Председатель Комиссии В.А.Котеев

Члены Комиссии Л.В.Павлова

 Т.В.Скворцова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |