**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия Министерства строительства, архитектуры и жилищно- коммунального**

**хозяйства Чувашской Республики**

Дело № 143-К-2013 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 01 августа 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 августа 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 и от 16.07.2013 № 209 в составе:

Борисова В.А. -руководителя Чувашского УФАС России

(председатель Комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

Павловой Л.В.-специалиста - эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

при участии представителей:

государственного заказчика Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики:

Федорова Сергея Леонидовича- начальника отдела развития общественной инфраструктуры, экономического анализа и мониторинга управления экономического анализа, жилищного строительства и развития общественной инфраструктуры по доверенности от 23.07.2013 №04/26-4537,

уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам:

Осиповой Ирины Владимировны- заведующего сектором организации и проведения совместных торгов по доверенности от 28.01.2013 №12;

Иванова Андрея Анатольевича- консультанта сектора организации и проведения совместных торгов по доверенности от 12.02.2013 №13,

в отсутствии заявителя общества с ограниченной ответственностью «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ», надлежаще извещенного о месте, времени рассмотрения жалобы письмом №06-04/5416 от 29.07.2013года, (направленное через электронную почту NAG27@rambler.ru 30.07.2013 года),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» о нарушении государственным заказчиком Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 №498

УСТАНОВИЛА:

Общество с ограниченной ответственностью «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» (далее - ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ», общество, заявитель) 26.07.2013 года обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии с жалобой на действия государственного заказчика Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее-государственный заказчик) и уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее - уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту «реконструкция очистных сооружений производительностью 600м³/сутки в с.Шихазаны Канашского района Чувашской Республики (далее -открытый аукцион в электронной форме).

ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» в жалобе указывает на то, что техническая часть документация об аукционе в электронной форме составлена с нарушением пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов. Так:

-в абз 1, 20 трубы указаны без наименования материала изготовления, марки, товарного знака, для каких целей;

- в абз. 10 электроды затребованы с временным сопротивлением разрыву до 42 кг\мм² и временным сопротивлением разрыву более 40 кгс/мм², что не соответствует ГОСТ 9467-7;

-в абз. 16 указаны характеристики без наименования товара;

-в абз. 232 затребован вентиль из ковкого чугуна с характеристикой в виде «до, не меньше плюс 200ºС», поставить который по указанной характеристике не представляется возможным;

-в абз.63 затребована суспензия с цветом «бежевым, коричневым», при этом наименование товара отсутствует, в связи с чем невозможно определить какой товар и какого цвета необходимо представить.

Заявитель считает, что установленные заказчиком требования по данным позициям вводят в заблуждение участников размещения заказа и нарушают пункт 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Представители заказчика и уполномоченного органа не согласились с доводами заявителя и сообщили, что в абз.1 и 20 технического задания заказчик требования к материалу трубы не установил, поскольку возможна поставка трубы, соответствующей требованиям заказчика, из-любого материала: пластика, железы и т.д.

Затребованное в абз. 10 «максимальное временное сопротивление разрыву не ниже 42 кгс/мм²» относятся к материалу сварки, а не к электроду. В связи с этим довод заявителя о том, что электроды, соответствующие требованиям заказчика, не существуют, является необоснованным.

Заказчик в абз.63 требует суспензию с цветом «бежевым, коричневым», поскольку необходимы и бежевый и коричневый цвета.

Одновременно сообщили, что в соответствии со статьей 41.7 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или соответствии с поступившим запросом о разъяснении положений документации об аукционе в электронной форме вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Используя данную норму заказчиком, в связи с поступившей информацией, уточнены характеристики по ряду позиций технического задания и внесены изменения в документацию.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

Уполномоченный органом-Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

Уполномоченный орган 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разместил извещение №0115200001113001393 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту «реконструкция очистных сооружений производительностью 600м³/сутки в с.Шихазаны Канашского района Чувашской Республики (ред.№5 от 01.08.2013года) с начальной (максимальной) ценой контракта 139 317 240,00руб.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 статьи 41.6 настоящего Федерального закона

В силу пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В силу подпункта б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Как следует из представленных документов, предметом контракта является реконструкция очистных сооружений, для выполнения которого используется товар.

Заказчиком в технической части (раздел I) документации об аукционе в электронной форме установлены требования к товарам , которые изложены в части «требования к качеству, техническим характеристикам товаров (материалов и оборудования), которые участник должен использовать при выполнении работ, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров и результатам работ, предъявляемые в соответствии с частью 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов» по 403 наименованиям (далее -Перечень товаров), в том числе: (трубы (п.1, п.20 ), кабели контрольные (п.2), электроды (п.10), проволока (п.83), материал гидроизоляционный (п.105), вентиль (п.229), грунтовка ( (п.237), бетон (п.285), кирпич керамический (п.287), кран шаровой (п.332), сепаратор песка (п.403).

1. Согласно абз.1, 20 Перечня товаров (до внесения изменений в документацию об аукционе) требуются трубы со следующими характеристиками: «должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Допускаются незначительные продольные полосы и волнистость, не выводящие толщину стенки трубы за пределы допускаемых отклонений. На наружной, внутренней и торцовой поверхностях труб не должны быть пузырей, трещин, раковин, посторонних включений. Цвет труб-желтый (оттенок не регламентируются) или черный с желтыми продольными маркировочными полосами в количестве не менее трех, равномерно распределенных по окружности трубы. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20градусах Цельсия при начальном напряжении в стенке трубы не ниже 10Н/мм², ч не меньше 100. Наружный диаметр должен быть 110мм. Толщина стенки должна быть более 6,2-но менее 7,2 мм. Минимальная длительная прочностью MRS не ниже 8,0 МПа. Испытательное давление должно быть выше 0,4МПа».

Как следует из описания требований, в абз. 1,20 заказчику необходимы при выполнении предмета контракта трубы, также указаны требуемые заказчику характеристики труб, что согласуется с требованиями пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Комиссия отмечает, что согласно части 1 статьи 41.6, части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Следовательно, государственный заказчик, уполномоченный орган вправе включить в документацию об аукционе такие требования к характеристикам, размерам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Названным законом не предусмотрены ограничения по включению в документацию об аукционе требований к товару, являющихся значимыми для заказчика.

В ходе заседания представители заказчика пояснили, что в документации об аукционе указаны те характеристики к товарам, в том числе к трубе, которые необходимы для заказчика. Из какого материала будет поставляться труба заказчику неважно.

В связи с этим Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов считает, что доводы ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» по абз.1, 20 Перечня товаров относительно трубы являются необоснованными.

2. Заказчик в абз. 10 требует поставку электродов диаметром 6мм. В описательной части сообщается для чего применяются электроды, а именно: предназначены для сварки углеродистых и низколегированных сталей с временным сопротивлением разрыву до 42 кгс/мм². Должна допускаться сварка всех пространственных положениях, кроме вертикального сверху вниз, постоянным током любой полярности и переменным током от источников питания с напряжением холостого хода 45÷55В. Свойства металла шва: временное сопротивление разрыву более 40 кгс/мм²…». Из содержания следует, что указано минимальное значение временного сопротивления свариваемой стали разрыву, а также требования к значению к значению временного сопротивления металла шва. Данные величины, в отличие от конкретного диаметра электродов, являются вариативными и участнику дано право предлагать с не меньшими и с более высокими характеристиками указанных значений. При этом заказчик не выдвигает требования о соответствии электродов указанному в жалобе ГОСТу 9467-75.

Следовательно, заявление ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» по данному основанию является необоснованным.

3. Заказчик в абз.16 Перечня товаров требует следующее: «прозрачная, слегка маслянистая на ощупь, горючая жидкость, имеющая следующий фракционный состав:10% перегоняется при температуре, ºС110-180, 50% перегоняется при температуре ºС не ниже 190, 90% перегоняется при температуре ºС не выше 275… Плотность при 20 ºС не нормируется. Плотность при 15 ºС , кг/м³, не больше 828,5».

Комиссия отмечает, что в абз.16 и 63 Перечня товаров затребованы характеристики товаров, однако наименование товара отсутствует, что противоречит пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Следовательно, довод ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» по данному основанию является обоснованным.

4. В абз.63 затребована «суспензия пигментов и наполнителей в десятипроцентном растворе перхлорвиниловой смолы с добавлением пластификатор. Должна предназначаться для окраски предварительно оштукатуренных бетонных и кирпичных поверхностей и создавать на них после высыхания ровную, однородную пленку без механических включений…Цвет бежевый, коричневый ».

По мнению Общества, из содержания невозможно понять какого цвета необходимо поставлять товар: бежевого или коричневого.

Однако Комиссия отмечает, что заказчиком однозначно затребован по абз.63 цвет бежевый и коричневый, то есть и тот и другой.

В письменном пояснении от 01.08.2013 №10-17/4700 заказчик подтверждает данную позицию.

Одновременно Комиссия отмечает, что по поз.63 Перечня товаров названы характеристики, однако не указано наименование товара, что является нарушением пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

5. В абз. 232 Перечня товаров требуется поставка вентиля, согласно которому он должен быть из ковкого чугуна запорный проходной муфтовый для установки на трубопроводах в качестве запорного устройства на воду и пар при температуре «до не меньше 200ºС».

Заявитель указывает, что выполнить условия задания, а именно поставлять заказчику вентиль выдерживающий температуру «до не меньше 200ºС» невозможно.

Комиссия считает, что требования заказчиком по данной позиции сформированы некорректно, что является нарушением пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Следовательно, заявление ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» относительно абз.232 Перечня товаров является обоснованным.

В ходе заседания представители заказчика Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики и уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам сообщили, что в связи с поступившей информацией, уточнены характеристики по ряду позиций технического задания и 01.08.2013 года внесены изменения в документацию, которые размещены на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в том числе:

-в абз 1, 20 указан материал трубы: из полиэтилена;

-в абз. 10 временное сопротивление разрыву указано не ниже 42 кгс\мм²;

-в абз. 16 указано наименование товара- керосин;

-в абз. 232(после внесения изменений п.229) указана температура рабочей среды не ниже +225ºС;

-в абз 63 (после внесения изменений п.60) указано наименование товара –эмаль .

В связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы техническая часть документации об аукционе в электронной форме приведена в соответствие требованиям законодательства о размещении заказов, необходимость в выдаче предписания об устранении нарушения пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов отсутствует.

При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и, руководствуясь п.3.35 Административного регламента №498 от 24.07.2012 года

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» частично обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту «реконструкция очистных сооружений производительностью 600м³/сутки в с.Шихазаны Канашского района Чувашской Республики (ред.№5 от 01.08.2013года) (извещение №0115200001113001393).

3. Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для составления протокола об административных правонарушениях.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Комиссии | В.А.Борисов |
| Члены Комиссии | Г.В.Чагина |
|  | Л.В. Павлова |
|  |  |
|  |  |

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).*