**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия Министерства строительства, архитектуры и жилищно- коммунального**

**хозяйства Чувашской Республики**

Дело № 139-К-2013 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 23 июля 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 26 июля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 и от 13.05.2013 № 161 в составе:

Борисова В.А. -руководителя Чувашского УФАС России

(председатель Комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

Павловой Л.В.-специалиста - эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

Скворцовой Т.В.-специалиста отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии)

при участии представителей:

государственного заказчика Министерства строительства

, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики:

Сергеева Василия Алексеевича- по доверенности от 26.07.2012 №04-46/20,

Федорова Сергея Леонидовича- начальника отдела развития общественной инфраструктуры, экономического анализа и мониторинга управления экономического анализа, жилищного строительства и развития общественной инфраструктуры по доверенности от 23.07.2013 №04/26-4537,

уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам:

Самсоновой Анастасии Александровны—заведующего сектора информационно-аналитического обеспечения государственных закупок по доверенности от 12.02.2013 №14,

в отсутствии заявителя общества с ограниченной ответственностью «Эколос-Стройпроект», надлежаще извещенного о месте, времени рассмотрения жалобы письмом №06-04/5206 от 18.07.2013 года, (направленное через электронную почту NAG27@rambler.ru 18.07.2013 года), представившее ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствии его представителя (письмо от 23.07.2013 года),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОЛОС-СТРОЙПОЕКТ» о нарушении государственным заказчиком Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 №498

УСТАНОВИЛА:

Общество с ограниченной ответственностью «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» (далее - ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ», общество, заявитель) обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике- Чувашии с жалобой на действия государственного заказчика Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее-государственный заказчик) и уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее - уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта «Биологические очистные сооружения производительностью 1000м³/сут. в п.Ибреси Ибресинского района Чувашской Республики (далее -открытый аукцион в электронной форме).

ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» в жалобе указывает на то, что документация об аукционе в электронной форме составлена с нарушениями законодательства о размещении заказов. Так:

1) «требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) встраиваемого оборудования, материалов, конструкции интегрированного с выполнением работ при строительстве объекта «Биологические очистные сооружения производительностью 1000м³/сут. в п.Ибреси Чувашской Республики» (далее -требования к товарам) на официальном сайте www/zakupki.gov.ru размещены файлом MS WORD на 59 листах в виде формата JPG (картинки), который не позволяет произвести поиск или копирование, что является нарушением пункта 3 приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 16.11.2009 №470 «О требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными федеральными сайтами». Согласно указанному пункту информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

2)в пункте 7 требований к товарам к гайке шестигранной установлены требования такие как «высота не более 14,8мм и не менее 16,4 мм», что исключает возможность правильной подготовки первой части заявки;

- в пункте 177 затребован песок природный «повышенной крупности или крупный», поскольку в зависимости от зернового состава песок подразделяют на группы по крупности:

I класс-очень крупный (песок из отсевов дробления), повышенной крупности, крупный, средний и мелкий;

II класс-очень крупный (песок из отсевов дробления), повышенной крупности, крупный, средний, мелкий, очень мелкий.

В связи с тем, что заказчик не указал требуемый класс песка, участник размещения заказа не может предложить песок природный необходимый заказчику;

- в пункте 61 требует болт, при этом заказчик не уточнил какой тип необходим.

Указанные сведения свидетельствуют о нарушении пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Представители заказчика и уполномоченного органа нарушения законодательства о размещении заказов не признали, считают, что документация об аукционе в электронной форме соответствует требованиям законодательства о размещении заказов.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

Уполномоченный органом-Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам

Уполномоченный орган 22.07.2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разместил извещение №0115200001113001394 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта «Биологические очистные сооружения производительностью 1000м³/сут. в п.Ибреси Ибресинского района Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 184 897 000,00руб.

1.В соответствии с частью 1 статьи 41.7 Закона о размещении заказов в случае проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте в срок, предусмотренный соответственно частями 1 и 2 статьи 41.5 Закона о размещении заказов, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона. Согласно части 2 статьи 41.7 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

Порядок размещения информации о размещении заказа на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет определены Положением о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 147 (далее – Положение № 147).

В соответствии с пунктами 9 и 10 Положения № 147 программное обеспечение и технологические средства ведения официальных сайтов должны обеспечивать доступ пользователей для ознакомления с информацией, размещенной на официальном сайте, на основе распространенных веб-обозревателей. При этом не должна предусматриваться установка на компьютеры пользователей специально созданных для просмотра официальных сайтов программных и технологических средств. Программное обеспечение и технологические средства ведения официальных сайтов должны обеспечивать лицам, указанным в пункте 5 Положения (заказчики, специализированные организации), ввод информации, как правило, путем заполнения экранных форм веб-интерфейса официального сайта, возможность прикрепления к размещаемой информации конкурсной документации, документации об открытом аукционе, требований, предъявляемых к запросу котировок, в виде отдельных файлов. Указанные файлы должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

Аналогичный регламент работы с официальным сайтом предусмотрен Положением о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения использования указанным сайтом (утв. приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14.12.2010 №646/21).

Положениями Закона о размещении заказов, а также иными нормативными правовыми актами законодательства Российской Федерации о размещении заказов не предусмотрено размещение документация об аукционе в каком-то определенном формате.

Комиссия Чувашского УФАС России установила, что на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) размещен проект Регламента размещения заказа путем проведения аукциона в электронной форме на общероссийском официальном сайте ( далее -ООС), согласно пункту 2.9.2 которого в систему допускается загружать файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip, ppt, odf. Система не допускает загрузку файлов, имеющих форматы отличные от указанных форматов, например mp3, avi, exe.

Из содержания регламента, а также Положения №147 следует, что технический процесс размещения на ООС заказов, в том числе аукционной документации, регулируется уполномоченным органом, отвечающим за ведение и обслуживание официального сайта. При этом, установленный на сайте алгоритм действий по размещению заказов предусматривает автоматическую проверку системой соблюдения заказчиками (специализированными организациями) нормативных положений, в том числе Закона о размещении заказов, поэтому опубликование в формате JPG аукционной документации является подтверждением правильности выбранного формата системой.

Уполномоченным органом техническая часть (раздел I) документации об аукционе в электронной форме, размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в формате JPG в составе текстового документа в формате DOC, который позволяет осуществить ознакомление с ее текстом без дополнительных программных или технологических средств. Заявитель в жалобе не отрицает о возможности доступа и ознакомления с технической частью документации об аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа приходит к выводу, что в действиях уполномоченного органа и государственного заказчика, связанных с размещением технической части документации об аукционе в электронной форме в формате JPG, нарушения требований Закона о размещении заказов не усматриваются, поскольку техническую часть документации об аукционе в электронной форме (раздел I) возможно прочитать с помощью общедоступных компьютерных программ, а следовательно, круг лиц, которые могут ознакомиться с техническим заданием открытого аукциона в электронной форме, в таком случае не ограничивается.

Аналогичная позиция выражена в решениях Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 31.07.2012г. по делу №А56-30237/2012, Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.03.2013г. по делу № А63-15946/2012, Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 22.02.2013г. по делу № А53-9430/2012.

Учитывая вышеизложенное, доводы ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» по данному основанию являются необоснованными.

2. Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В силу подпункта б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Как следует из представленных документов, предметом контракта является строительство биологического очистного сооружения, для выполнения которого используется товар.

Заказчиком в технической части (раздел I) документации об аукционе в электронной форме в таблице (далее –таблица товаров) установлены требования к применяемым товарам, которое сформировано товаров) «требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) встраиваемого оборудования, материалов, ко конструкции интегрированного с выполнением работ при строительстве объекта «Биологические очистные сооружения производительностью 1000м³/сут. в п.Ибреси Чувашской Республики», состоящая из 248 позиций, в том числе: (асбест (п.1), канифоль сосновая(п.4), гайки шестигранные по ГОСТ 5915-70 (п.7), устройства водно-распределительные (п.9), кабель силовой (п.18, щебень из природного камня (п.21), бетон (п27), трубы стальные (п.35), линолеум поливинилхлоридный (п.49), болты (п.61), дверь противопожарная (п.64), песок природный (п.177), унитаз-компакт (п.217), арматурная –сетка (п.248).

Согласно пункту 7 таблицы товаров заказчик требует «гайки шестигранные по ГОСТ 5915-70, номинальный размер резьбы от 16мм и до 18мм… высота не более 14,8мм и не менее 16,4мм». В рассматриваемом случае такие требования к высоте гайки вводят в заблуждение и исключают возможность правильной подготовки заявки по данной позиции, поскольку высота гайки не может быть меньше 14,8мм и в тоже время больше 16,4мм, что свидетельствует о нарушении пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Жалоба ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» по данному основанию является обоснованным.

В ходе заседания представители заказчика и уполномоченного органа согласились с тем, что требования к гайке по высоте в техническом задании (раздел I документации об аукционе в электронной форме) в связи с технической ошибкой сформированы некорректно. В связи с этим 22.07.2013 года после получения от Чувашского УФАС России информации о жалобе ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» (18.07.2013 года) по ряду позиций технического задания уточнены характеристики товаров, путем внесения изменений в данный документ, в том числе по п.7 «гайки шестигранные» высота указана как «не более 16,4 мм и не менее 14,8мм» вместо первоначально указанно варианта - «не более 14,8мм и не менее 16,4мм». В связи с внесением изменений в документацию об аукционе в электронной форме (а именно: в техническую часть (раздел I)), срок подачи заявок был продлен в соответствии с частью 7 статьи 41.7 Закона о размещении заказов.

В связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы техническая часть документации об аукционе в электронной форме по п.7 приведена в соответствие требованиям законодательства о размещении заказов, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приняла решение предписание об устранении нарушения пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов заказчику не выдавать.

Далее ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» в жалобе сообщает, что по пункте 177 технического задания затребован песок природный «повышенной крупности или крупный». При этом указывает на то, что заказчиком не указан тип класса песка, что затрудняет сделать предложение по песку, соответствующий требованиям заказчика.

Представители заказчика пояснили, что согласно пункту 4.3.1 ГОСТа 8736-93 песок для строительных работ в зависимости от зернового состава подразделяют на группы по крупности:

I класс-очень крупный (песок из отсевов дробления), повышенной крупности, крупный, средний и мелкий;

II класс-очень крупный (песок из отсевов дробления), повышенной крупности, крупный, средний, мелкий, очень мелкий.

Заказчику требуется песок повышенной крупности или крупный. При этом класс песка для заказчика не имеет значения, участнику размещения заказа дано право выбора класса поставляемого песка.

Комиссия отмечает, что согласно части 1 статьи 41.6, части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Следовательно, государственный заказчик, уполномоченный орган вправе включить в документацию об аукционе такие требования к характеристикам, размерам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Названным законом не предусмотрены ограничения по включению в документацию об аукционе требований к товару, являющихся значимыми для заказчика, а также обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к применяемому товару по предмету контракта.

В связи с вышеизложенным, доводы ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» по песку (п.177 технического задания) являются необоснованными.

Аналогично по п.61 технического задания, в котором затребованы «болты анкерные по ГОСТ 24379.1-80» с характеристиками: «…закрепляемые непосредственным взаимодействием элементов (шпилек или анкерных плит) болтов с бетоном фундаментов или закрепляемые с помощью эпоксидного или силоксанового клея, а также цементно-песчаных смесей, закрепляемые с помощью разжимных цанг. По условиям эксплуатации болты подразделяются на расчетные и конструктивные. Болты изготовляются из марок стали: Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп, 20, 09Г2С или 10Г2С1, диаметром резьбы от 12 до 140мм».

Согласно ГОСТ 24379.1-80 «болты фундаментные» в зависимости от типа и исполнения номинальный диаметр резьбы имеет различные размеры.

Из содержания требований, установленных по п.61 технического задания, следует, что заказчик разместил общее описание болтов, соответствующих ГОСТ 24379.1-80, установив требования только к диаметру резьбы болтов. Заказчик представляет участникам аукциона право выбора типов и конструкций анкерных болтов, но обязательно имеющих диаметр резьбы от 12 до 140мм (после внесения изменений от 22.07.2013 года в техническом задании диаметр резьбы болта соответствует размеру от 18мм до 40мм).

В связи с этим, доводы ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» о том, что по п.61 технического задания заказчиком не указаны какие именно болты необходимы, являются необоснованными.

Одновременно Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа отмечает, что согласно [части 3 статьи 41.7](consultantplus://offline/ref=FBA2B867859E2BC82C69B4993D68AB88ED63C3F3769DD417D5B39ACEF56BD60AB9F6794D02C9xDb9N) Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направлять на адрес электронной площадки запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронном виде.

В ходе заседания установлено, что каких-либо запросов о разъяснении положений документации об аукционе в электронной форме (в том числе по применяемым товарам, перечисленным в техническом задании (раздел I)) в адрес заказчика не поступали. Следовательно, ООО «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» воспользовался своим правом, предусмотренным частью 3 статьи 41.7 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и, руководствуясь п.3.35 Административного регламента №498 от 24.07.2012 года

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОЛОС-СТРОЙПРОЕКТ» частично обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта «Биологические очистные сооружения производительностью 1000м³/сут. в п.Ибреси Ибресинского района Чувашской Республики (извещение №0115200001113001394)

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Комиссии | В.А.Борисов |
| Члены Комиссии | Г.В.Чагина |
|  | Л.В. Павлова  Т.В.Скворцова |
|  |  |
|  |  |

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).*