Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

государственного унитарного предприятия Самарской области

«Центр технической инвентаризации»

г.Чебоксары Дело №135-К-2013

Резолютивная часть решения оглашена 09 июля 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 июля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 № 300 в составе:

Винокуровой Н.Ю.-заместителя руководителя-начальника отдела товарных рынков Чувашского УФАС России

(председатель комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России

(член комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за

размещением заказов и торгов Чувашского УФАС

России (член комиссии)

в присутствии представителей:

заявителя государственного унитарного предприятия Самарской области «Центр технической инвентаризации»:

Доджевой Анны Алимджоновны по доверенности от 08.07.2013 № 01-5/77,

государственного заказчика Министерства имущественных и земельных отношений Чувашской Республики:

Тупициной Людмилы Борисовны-заместителя начальника отдела учета, регистрации права собственности и оценки государственного имущества по доверенности от 09.07.2013 №194,

Николаевой Галины Юрьевны- заместителя начальника отдела правового и кадрового обеспечения по доверенности от 09.07.2013 №195,

уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам:

Александровой Елены Ивановны- начальника отдела организации и проведения государственных закупок по доверенности от 09.01.2013 №2,

Игнатьева Ивана Артуровича-старшего специалиста по доверенности от 09.07.2013 №22,

рассмотрев жалобу государственного унитарного предприятия Самарской области «Центр технической инвентаризации» (далее - ГУП Самарской области «ЦТИ», заявитель) о нарушении комиссией уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии 03.07.2013 года поступила жалоба ГУП Самарской области «ЦТИ» на действия комиссии уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее-уполномоченный орган) при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению технической инвентаризации и кадастровых работ по объектам газового хозяйства (извещение № 0115200001113000934).

Жалоба подана в Чувашское УФАС России с соблюдением требований, установленных статьями 57, 58 Закона о размещении заказов.

ГУП Самарской области «ЦТИ» в жалобе сообщает, заявителю отказано в допуске к участию в конкурсе по причине непредставления документов, поскольку поданная в электронном виде заявка повреждена и открыть электронные документы не представляется возможным.

Представитель заявителя сообщила, что заявка на участие в открытом конкурсе подана в электронной форме, что не противоречит требованиям законодательства о размещении заказов и предусмотрено в конкурсной документации заказчика. Заявка сформирована в виде электронного документа архивного формата 7-z. Архив в данном формате позволяет создавать программа 7-ZIP, которая является стандартной бесплатной программой, предназначенной для возможности формирования и передачи большого объема электронных документов путем создания единого электронного архива. Указанные архивы не были повреждены, для их открытия и прочтения необходимо было сохранить их в персональном компьютере и раскрывать без соблюдения какого-либо порядка очередности. Данные действия не требуют специальных знаний и профессиональных навыков. Компьютер, с которого осуществлялась 19.06.2013 года отправка почты на электронный адрес tender5@cap.ru, указанный в извещении о проведении открытого конкурса № 0115200001113000934, был технически исправен, прикрепленные файлы не повреждены. Препятствий для извлечения файлов из архивов не возникало. Для подтверждения сказанному представлен акт тестирования отправленных электронных почтовых сообщений, осуществленный комиссией ООО «АйТи Сфера» от 05.07.2013 года.

В связи с этим ГУП Самарской области «ЦТИ» полагает, что комиссия уполномоченного органа необоснованно отказала в допуске к участию в открытом конкурсе заявителя.

Представители уполномоченного органа и государственного заказчика нарушений законодательства о размещении заказов не признали. При этом не отрицают поступление заявки от ГУП Саратовской области «ЦТИ» 19.06.2013 года , которая была представлена в электронной форме. Для открытия документов заявителя применяли программу WinRAR, позволяющую разархивировать форматы RAR и ZIP. В день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, документы, вложенные в заявку ГУП Саратовской области «ЦТИ», не открывалась.

Каких-либо пояснений (инструкций) от ГУП Саратовской области «ЦТИ» по разархивированию поступившей заявки не поступало. В этой связи в протоколе вскрытия конвертов комиссией было зафиксировано отсутствие информации и повреждение файла.

Представители уполномоченного органа сообщили, что согласно регламенту работы в информационно-коммуникационной системе «Интернет-Чувашия» используется архиватор WinRAR. Программное обеспечение, не входящее в данный список, не может быть установлено Государственным комитетом Чувашской Республики по связи и информатизации (далее-Гокомсвязьинформ ЧР) без мотивированного письменного запроса руководителя подразделения. Уполномоченный орган запрос на установку иного программного средства в Госкомсвязьинформ ЧР не направлял, поскольку полагали, что за установленный законодательством о размещении заказов срок, выделенный на вскрытие конвертов, исполнение его невозможно.

Одновременно представили Комиссии на электронном носителе (флешке) поступившие от ГУП Саратовской области «ЦТИ» в электронном виде файлы «на отправку» , «на отправку.zip.001», «на отправку.zip.002», «на отправку.zip.003».

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, и на основании проведения внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Государственным заказчиком является Министерство имущественных и земельных отношений Чувашской Республики.

Уполномоченным органом - Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

Уполномоченный орган Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам 29.05.2013 года на официальном сайте http://zakupki.gov.ru разместил извещение №0115200001113000934 (в редакции №2 от 29.05.2013 года) о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению технической инвентаризации и кадастровых работ по объектам газового хозяйства с начальной (максимальной) ценой контракта 4 000 000,00 рублей.

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе победителем признано ОАО «Чуваштехинвентаризация» с предлагаемой ценой контракта 3 760 000,00руб., что отражено в соответствующем протоколе от 27.06.2013 №0115200001113000934-П3.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 3.1.1 конкурсной документации установлено, что «участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа в соответствии с указаниями, изложенными в информационной карте конкурса».

В пункте 8 информационной карты конкурсной документации (раздел 11) установлено следующее:

«конкурсная заявка должна быть оформлена в соответствии с «формой заявки на участие в конкурсе» раздела 12 «образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа». Все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Каждый участник размещения заказа вправе подать только одну конкурсную заявку на участие в конкурсе в отношении предмета контракта.»

Из вышеизложенного следует, что конкурсная документация не содержит требований о подаче заявок в электронной форме определенного формата (например: формат архива RAR). В связи с этим ссылка представителя уполномоченного органа о том, что для открытия поступающих электронных документов используется только архиватор WinRAR, является не состоятельным.

Согласно части 3 статьи 26 Закона о размещении заказов конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, которые поступили заказчику, уполномоченному органу до вскрытия заявок на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. В случае установления факта подачи одним участником размещения заказа двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника размещения заказа, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

Согласно части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказа.

В силу пункта 1 статьи 12 Закона о размещения заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или товарах, о работах, об услугах, о произведении литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание , создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, не допускается.

На данный конкурс поданы семь заявок:

1. ООО «ЛенЗемКадастр» (регистрационный № 5793) на бумажном носителе;
2. ГУП Саратовской области «ЦТИ» (№6120)-электронный документ;
3. ОАО «Чуваштехинвентаризация» (№6091) на бумажном носителе;

4) МУП «Бюро технической инвентаризации и приватизации (6133) на бумажном носителе;

5) ОАО «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества» (№6134) на бумажном носителе;

6) Михайлов А.Н (№6135) на бумажном носителе;

7) ООО «Научно-производственное объединение «Меридиан» (№6136) на бумажном носителе, что отражено в протоколе вскрытия конвертов от 20.06.2013 №0115200001113000934-П1.

Из протокола рассмотрения заявок от 24.06.2013 года следует, что ГУП Саратовской области «ЦТИ» и ООО «Научно-производственное объединение «Меридиан» отказано в допуске к участию в конкурсе.

В протоколе вскрытия конвертов от 20.06.2013 №0115200001113000934-П1 отражено, что ГУП Саратовской области «ЦТИ»(№6120) отказано в допуске к участию в конкурсе по причине «отсутствия информации, файл поврежден».

Из представленных документов и заявления представителя ГУП Саратовской области «ЦТИ» следует, что заявка на участие в конкурсе подана 19.06.2013 года в электронной форме в формате ZIP на электронный адрес, указанный в извещении о проведении открытого конкурса № 0115200001113000934, а именно:tender5@cap.ru. Представители уполномоченного органа и заказчика не отрицают ее получение.

В ходе заседания Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов проверила отправленные сообщения, представленные уполномоченным органом на флешке. Сообщение содержит вложения «на отправку.zip.001», «сертификат к ЭЦП Скребневой.сеr», «на отправку.zip.002», «на отправку.zip.003». Указанные три вложения («на отправку.zip.001», «на отправку.zip.002», «на отправку.zip.003») в присутствии лиц, участвующих в деле, Комиссией Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа сохранены в одной папке и разархивированы при помощи программы 7-zip, находящейся в свободном доступе в Интернете. Файлы извлекались стандартным способом. Препятствий при извлечении файлов из архивов «на отправку.zip.001», «на отправку.zip.002», «на отправку.zip.003» не возникало.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов считает, что комиссия уполномоченного органа не осуществив открытие доступа к поданной в форме электронного документа на участие в открытом конкурсе заявки ГУП Саратовской области «ЦТИ», нарушила часть 3 статьи 26 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу государственного унитарного предприятия Самарской области «Центр технической инвентаризации» обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению технической инвентаризации и кадастровых работ по объектам газового хозяйства (извещение № 0115200001113000934).

3.Выдать уполномоченному органу Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам предписание об устранении нарушения части 3 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению технической инвентаризации и кадастровых работ по объектам газового хозяйства (извещение № 0115200001113000934).

4. Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для составления протокола об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Л.В.Павлова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).