Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Электрокомплект-1» и проведению внеплановой проверки по информации ООО «Камелия»

Дело № 124-К-2013

г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 20 июня 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 25 июня 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 01.08.2012 № 300, в составе:

Винокуровой Н.Ю.- и.о руководителя Чувашского УФАС России

(председатель комиссии);

Чагиной Г.В. - начальника отдела контроля за размещением заказов и

торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Давыдовой Н.А. - специалиста-эксперта отдела контроля за размещением

заказов и торгов Чувашского УФАС России

(член комиссии);

в присутствии представителей:

заказчика - Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики Амурцева Павла Николаевича (главы сельского поселения);

заявителя – ООО «Электрокомплект-1» Анисимова Юрия Вениаминовича (директора),

рассмотрев жалобу ООО «Электрокомплект-1» и информацию ООО «Камелия» о нарушении заказчиком и аукционной комиссией заказчика Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 № 498

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии поступила жалоба ООО «Элетрокомплект-1» на действия аукционной комиссии заказчика – Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на объект «Строительство 2-квартирного двухэтажного жилого дома в целях улучшения жилищных условий многодетных семей и детей сирот в д.Сарабакасы Чебоксарского района Чувашской Республики (№ изв. 0115300008813000002).

Жалоба подана в Чувашское УФАС России с соблюдением требований, установленных статьями 57, 58 Закона о размещении заказов.

ООО «Электрокомплект-1» в своей жалобе заявило, что приняло участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на объект «Строительство 2-квартирного двухэтажного жилого дома в целях улучшения жилищных условий многодетных семей и детей сирот в д.Сарабакасы Чебоксарского района Чувашской Республики, однако, при рассмотрении первых частей заявок, его заявка (№3) признана не соответствующей требованиям аукционной документации и не допущена к участию в аукционе, а именно:

Заказчиком в Техническом задании установлено требование к перегородкам: керамзито-бетонный блок ГКЛ 9,5, ГКВЛ 9,5 согласно проекту. Участником №3 (ООО «Электрокомплект-1») в заявке предложен ГКВЛ 9,5.

Заявитель считает отклонение свой заявки необоснованным, так как им подана заявка, в которой предложен материал соответствующий требованиям аукционной документации.

ООО «Камелия» в информации поясняет, что документация об открытом аукционе в электронной форме составлена с нарушениями Закона о размещении заказов, а именно, Заказчиком не обоснована начальная (максимальная) цена контракта по строительству жилого дома, поскольку документация об аукционе не содержит проектно-сметную документацию на строительство 2-квартирного двухэтажного жилого дома. Также Заказчиком в приложении 1 Технического задания указаны только наименования работ, при этом объем работ отсутствует, что является нарушением пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Представитель заказчика нарушение законодательства о размещении заказов не признал, считает, что заявка ООО «Электрокомплект-1», отклонена обоснованно, так как данным участником размещения заказа предложен только один материал указанный в техническом задании, что не соответствует требованиям аукционной документации, по указанным в протоколе рассмотрения заявок от 11 июня 2013 г. основаниям.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики.

Заказчиком 15.05.2013 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение (изв. 0115300008813000002) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на объект «Строительство 2-квартирного двухэтажного жилого дома в целях улучшения жилищных условий многодетных семей и детей сирот в д.Сарабакасы Чебоксарского района Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 2432345,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 1.06.2013 г. подано 4 заявки. По результатам рассмотрения первых частей заявок к участию допущена одна заявка (№4), отклонено 3 заявки, в том числе заявка № 3.

Содержание документации об открытом аукционе в электронной форме регламентируется статьей 41.6 Закона о размещении заказов.

В силу п.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4](consultantplus://offline/ref=2F2511C68544406AD326C601EE5952410EE86A38234B3E7A44772D1E7E591425B376654333d7r4G) и [6 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=2F2511C68544406AD326C601EE5952410EE86A38234B3E7A44772D1E7E591425B376654332d7rEG) настоящего Федерального закона.

Реализуя названные положения законодательства в п.20 Информационной карты заказчик установил требования к содержанию первой части заявки, а именно:

Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение)и при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Пунктом 8 Технического задания заказчиком установлено требование к перегородкам: керамзито-бетонный блок, ГКЛ 9,5, ГКВЛ 9,5 согласно проекту.

Изучив заявки участников Комиссия приходит к следующему выводу.

Исходя из технического задания, утвержденного заказчиком, при выполнении работ по устройству перегородок необходимо использовать все материалы, так как данные материалы перечислены в п.8 Технического задания через запятую.

Однако, согласно представленным заявкам, участником №3 (ООО «Электрокомплект-1) предложены перегородки только из керамзито -бетонного блока и ГКВЛ 9,5.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=F23A53A51D57565B383C6CDB7CF02097F3863BCDA46D0E4E075F1B7EE9C7310606FE22E78F70s2sCG) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Участник №3 (ООО «Электрокомплект-1» не предложив в составе первой части заявки все виды материалов (керамзито-бетонный блок, ГКЛ 9,5, ГКВЛ 9,5) для устройства перегородок, не выполнил требований аукционной документации.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно признала заявку №3 не соответствующей требованиям документации об аукционе и обоснованно ее отклонила.

Комиссией Чувашского УФАС России на основании ч.5 статьи 17 Закона о размещении заказов проведена внеплановая проверка по информации ООО «Камелия», по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 19.1 Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Согласно пункту 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

Администрация Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики 15.05.2013 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разместила извещение № 0115300008813000002 о проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство 2-квартирного двухэтажного жилого дома в целях улучшения жилищных условий многодетных семей и детей сирот в д.Сарабакасы Чебоксарского района Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 2432345,00 руб.

Как следует из пункта 8 «Начальной (максимальной) цены контракта (цены лота)» Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме приводится расчет стоимости квартиры: «Согласно нормативу средней стоимости 1 кв. м общей площади жилья на 2013 год – не более 25 500,00 руб. Общая площадь квартир составляет 95,39 кв.м. В том числе: - в целях улучшения жилищных условий многодетных семей 62,39 кв.м.; - в целях улучшения жилищных условий детей сирот 33 кв.м. Начальная (максимальная) цена контракта составит: 95,39 кв.м \* 25 500 руб. = 2 432 345,00 (два миллиона четыреста тридцать две тысячи триста сорок пять) рублей. В том числе: - в целях улучшения жилищных условий многодетных семей 62,39 кв.м \* 25 500 руб. = 1 590 945 (один миллион пятьсот девяносто тысяч девятьсот сорок пять) рублей; - в целях улучшения жилищных условий детей сирот 33 кв.м.\* 25 500 руб. = 841 400 (восемьсот сорок одна тысяча четыреста) рублей. При установлении начальной (максимальной) цены контракта применяется сметно-нормативная база ТСНБ ТЕР-2001 г. Чувашской Республики (в редакции 2009 года), Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденные постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 5 марта 2004г. №15/1 и другими действующими нормативами по ценообразованию в строительстве. Начальная (максимальная) цена договора рассчитана в соответствии с утвержденным нормативом средней стоимости 1 кв. м общей площади жилья на 2013 год, норм предоставления жилого помещения по договорам социального найма согласно Закона ЧР №42 от 17.10.2006г., составляет 2 432 345,00 (два миллиона четыреста тридцать две тысячи триста сорок пять) рублей».

Согласно вышеуказанному, в подтверждение обоснования начальной (максимальной) цены контракта, Заказчик на заседании Комиссии представил Постановление администрации Чебоксарского района от 23 апреля 2013 №622 «О средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площадью жилья по Чебоксарскому району на первое полугодие 2013 года», где указано, что стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья составляет 25 500 рублей.

Таким образом, Заказчик полностью обосновал начальную (максимальную) цену контракта в соответствии с требованиями статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1](consultantplus://offline/ref=575E07525E8C43727EE7FB21F593B585C66DD30EF0B8EF6B4D06C4AF0C16A32392A76294A721D145y0dAL) – [3.2](consultantplus://offline/ref=575E07525E8C43727EE7FB21F593B585C66DD30EF0B8EF6B4D06C4AF0C16A32392A76294AFy2d7L), [4.1](consultantplus://offline/ref=575E07525E8C43727EE7FB21F593B585C66DD30EF0B8EF6B4D06C4AF0C16A32392A76294AEy2d7L) – [6 статьи 34](consultantplus://offline/ref=575E07525E8C43727EE7FB21F593B585C66DD30EF0B8EF6B4D06C4AF0C16A32392A76294A721D144y0dBL) настоящего Федерального закона.

На основании части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Исходя из пункта 10 «Краткая характеристика и объем выполняемых работ» Заказчик предусмотрел «выполнение комплекса работ по строительству объекта в соответствии с техническим заданием, материалами поставщика (подрядчика) в пределах выделенного лимита денежных средств», также указал, что объем выполняемых работ предусмотрен согласно техническому заданию.

Однако, в Техническом задании документации об аукционе в электронной форме в требованиях к материалам основных конструкций Заказчик указывает только перечень материалов, при этом требования к техническим, качественным характеристикам материалов, количество используемых материалов и объем выполняемых работ отсутствуют.

Комиссия Чувашского УФАС России пришла к выводу, что Заказчиком нарушено требование пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

При проведении внеплановой проверки Комиссией установлено, что заявка участника №4 правомерно допущена к участию в аукционе.

Также Комиссия пришла к выводу, что заявки №1, №2 аукционной комиссией Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики отклонены по тем же основаниям, что и заявка №3 обоснованно.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Электрокомплект-1» не обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – администрации Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Направить материалы дела должностному лицу, уполномоченному на составление протокола об административной ответственности.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Н.А.Давыдова

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***