**Р Е Ш Е Н И Е**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия Общества с ограниченной ответственностью «Комплект сервис»**

 **Дело № 78-К-2013**

 г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 07 мая 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 14 мая 2013 года.

 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 № 300 и от 30.04.2013 № 154 в составе:

 Борисова В.А. - руководителя управления (председатель

 комиссии);

 Павловой Л.В. - специалиста-эксперта отдела контроля за раз-

 мещением заказов и торгов Чувашского УФАС

 России

 (член комиссии);

 Давыдовой Н.А. - специалиста-эксперта отдела контроля за раз-

 мещением заказов и торгов Чувашского УФАС

 России (член комиссии)

 в присутствии представителей:

 муниципального заказчика администрации Урмарского района Чувашской Республики:

 Тихонова Александра Ивановича по доверенности от 07.05.2013,

 в отсутствие заявителя ООО «Комплект сервис», надлежащим образом оповещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Комплект сервис» (далее – ООО «Комплект сервис», общество) о нарушении муниципальным заказчиком администрация Комсомольского района Чувашской Республики (далее - муниципальный заказчик) Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и, ), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 № 498

 **УСТАНОВИЛА:**

 В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 30.04.2013 года поступила жалоба ООО «Комплект сервис» (направленная ФАС России по подведомственности в Чувашское УФАС России – исх. №ГЗТУ/2357 от 29.04.2013года) на действия администрации Урмарского района Чувашской Республики при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку и монтаж технологического оборудования, мебели и инвентаря столовой на объекте капитального строительства: Школа на 160 учащихся «МОУ Шихабыловская ООШ им. Первого олимпийского чемпиона Соколова В.С. в д.Шихабылово Урмарского района Чувашской Республики» (изв. №0115300002313000007).

 В жалобе ООО «Комплект сервис» сообщает, что муниципальный заказчик неправомерно установил требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам товара), а именно конкретные параметры без указания используемых для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара максимальных и (или) минимальных значений таких показателей.

Формирование, таким образом, предмета контракта ограничивает конкуренцию при проведении открытого аукциона в электронной форме, доступ участников размещения заказа к аукциону и нарушает права и законные интересы общества.

 ООО «Комплект сервис», надлежаще извещенное (исх. № 06-04/3057 от 30.04.2013 года) о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседание не явилось, каких-либо ходатайств от общества не поступало.

 Представитель муниципального заказчика пояснил, что перечень товаров, указанный в документации об аукционе и его технические характеристики предусмотрены в смете, разработанной для оснащения столовой для Шихабыловская ООШ им. первого олимпийского чемпиона Соколова В.С. в д.Шихабылово Урмарского района Чувашской Республики, то есть для одного объекта.

Кроме этого сообщил, что участники размещения заказа не обращались за разъяснениями положений аукционной документации № (изв. №0115300002313000007) на предмет установления технических характеристик .

 Изучив представленные документы, заслушав пояснение представителя муниципального заказчика, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Муниципальным заказчиком администрацией Урмарского района Чувашской Республики 26.04.2013 года на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение №0115300002313000007 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на

поставку и монтаж технологического оборудования, мебели и инвентаря столовой на объекте капитального строительства: Школа на 160 учащихся «МОУ Шихабыловская ООШ им. первого олимпийского чемпиона Соколова В.С. в д.Шихабылово Урмарского района Чувашской Республики» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 347 960, 09 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме соответствует дате 06.05.2013 года.

 Аукцион проводится на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка»-http://etр.roseltorg.ru.

В силу п.1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать в том числе сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться;

 В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

 Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом (часть 1 статьи 34 Федерального закона N 94-ФЗ).

В части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлен конкретный перечень ограничений, который запрещает государственному заказчику, уполномоченному органу включать в документацию об аукционе следующие указания: на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

 Обозначив в техническом задании конкретные размеры по позициям 17 «Электросушитель BR-4 или эквивалент», поз. 76 «прилавок для подносов ЛПС-1 или эквивалент, поз. 78 «Стол производственный для сбора остатков пищи ССО 1 или эквивалент , поз.79 «Шкеаф для посуды ОН-10-878/2 или эквивалент, поз.80 «Ванна моечная одногнездовая ВМОМ-1 или эквивалент», поз.82 «Ванна моечная ВМСМ-5 или эквивалент», поз.84 «Плита электрическая 4-4 комфорочная ЭПК-48 П или эквивалент, поз.85 «Шкаф жарочный ШЖЭ-2К-2/1 или эквивалент, поз 88 «Ванна моечная для промывки гарниров ВПТСМ или эквивалент, поз. 89 «Универсальная машина УМК-ПК или эквивалент с комплектом машин ПУ, или эквивалент, поз.90 «Прилавок-мармит для первых блюд ПМЭС-70КМ или эквивалент, поз.91 «Прилавок –мармит для вторых блюд ПМЭС-70 КМ-60 или эквивалент, поз.93 «Прилавок для горячих напитков ПНГ-70КМ или эквивалент, поз.96 Секция-стол с охлаждаемым шкафом СОЭМ-2 или эквивалент, поз 103 «Подтоварник металлический» без максимальных и минимальных значений, что является

нарушением п.1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

 Также, в нарушение п.1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, не установив параметры эквивалентности заказчик исключил возможность поставки участниками эквивалентного товара, чем ограничил количество участников данного открытого аукциона, заказчик нарушил ч.3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Комиссией Чувашского УФАС России на основании ч.5 статьи 17 Закона о размещении заказов проведена внеплановая проверка, по результатам которой установлено следующее.

 В силу части 2.1 статьи 10 Закона о размещении заказов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг.

 Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт. Таким образом, заказчик либо уполномоченный орган самостоятельно принимают решение по формированию лотов.

 В силу части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о размещении заказов, участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами

Как следует из представленных документов, предметом рассматриваемого аукциона является поставка и монтаж технологического оборудования, мебели и инвентаря столовой.

Требования к поставляемому оборудованию (наименование, характеристики) заказчиком сформированы в техническом задании, являющимся неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме): стеллаж деревянный, электросушитель, стеллаж кондитерский (передвижной), шкаф пекарский, стол обеденный 6-ти местный, ванна моечная одногнездовая, шкаф для посуды, водонагреватель проточный, котел пищеварочный электрический, плита электрическая четырехкомфорочная, шкаф жарочный, электрокипятильник, стол производственный, прилавок –мармит для первых блюд, подтоварник кухонный, хлеборезка, холодидьник электрический бытовой, мясорубка , стул для разрубки мяса, табурет усилинный каркасом, стол для чистки картофеля, картофелечистка, ларь для овощей, электросковорода, холодильник бытовой «Атлант» или эквивалент, Плита электрическая бытовая 2-х комфорочная «Мечта 29» или эквивалент, подтоварник металлический (поддон), секция стол с охлаждаемым шкафом, прилавок для горячих напитков. и т.д.

 В силу ч.19 статьи 65 Закона о размещении заказов, под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (деталями), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результатов работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

 По общему понятию потребительские свойства товара- совокупность свойств, удовлетворяющих потребности или ожидания индивидуальных потребностей

 Технологическая связь - это связь двух или нескольких товаров посредством функционального назначения.

 Анализ перечисленного в техническом задании оборудования и изучение информации о поставщиках технологического оборудования и мебели для столовых показывает, что на рынке г.Чебоксары осуществляют свою детельность хозяйствующие субъекты, поставляющие только оборудование для предприятий общественного питания: ООО «Тандем Ч», ООО «Альянс-торг», ООО «Центро», ООО «Айсберг», «Дом климата», компания «Иней» и т.д. Вместе с тем, указанные поставщики не осуществляют продажу ме-

бели для предприятий общественного питания, следовательно, из предмета аукциона, действуют только на рынке поставки технологического оборудования.

Кроме того, такие хозяйствующие субъекты как «12 стульев», «Массив мебель», «Импульс торгтехника» осуществляют деятельность на рынке изготовления и продажи мебели для предприятий общественного питания и реализацией электрооборудования (электроплит, холодильников, электросушилок, сковород, картофелечисток, мясорубок и т.д.) не занимаются.

Производство бытовых холодильников, являющихся частью технического задания осуществляет ЗАО «Атлант» г.Минск; «Индезит Интернэшнл», ЗАО (Indesit Company), «Красноярский завод холодильников “Бирюса”», ЗАО Производственное объединение «Завод им. Серго», ФГУП (Pozis), «БСХ Бытовые приборы», ООО (Bosch), ООО «Айсберг», ОАО Группа «Норд» (завод ООО «Норд-Спринт», г. Подольск) и т.д. Поставкой мебели для предприятий общественного питания данные компании не занимаются.

При этом, подтверждение каким образом технологическое оборудование, мебель и бытовая техника (инвентарь) экономически или технологически взаимосвязаны между собой заказчиком не представлено. Обоснование заказчика, что все товары предназначены для целей оборудования столовой, комиссия Чувашского УФАС России не признает, ввиду того, что указанные в техническом задании товары (оборудование, мебель, бытовая техника) имеют различное функциональное назначение, и цель их использования не является признаком технологической связи.

 Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заказчик неправомерно объединил в один лот поставку и монтаж технологического оборудования мебели для столовых и электрооборудования (бытовой техники).

В соответствии с частью 6.1 статьи 10 Закона о размещении заказов под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

 В этой связи для определения одноименности товаров, работ, услуг Минэкономразвития России издан Приказ от 07.06.2011 N 273 «Об утверждении Номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» (далее - Номенклатура).

Также, анализ перечисленного в техническом задании оборудования показывает, что в соответствии с Номенклатурой они относятся к разным группам. Например:

- технологическое оборудование пищеблоков, использующееся для приготовления, хранения и подачи пищи относится согласно Общероссийскому классификатору видов деятельности, продукции и услуг (далее - ОКДП) к коду 2945000 «Оборудование технологическое для предприятий торговли», общественного питания и пищеблоков, не включенное в другие группировки; запасные части к ним» и к группе 121 в соответствии с Номенклатурой (ванная моечная, котел, хлеборезка;

 К коду 3612000 «Мебель специальная» Номенклатуры относятся: стеллаж деревянный, стеллаж кондитерский (передвижной), стол обеденный 6-ти местный, шкаф для посуды, стол производственный, прилавок –мармит для первых блюд, подтоварник кухонный, стул для разрубки мяса, табурет усиленный каркасом, стол для чистки картофеля, а, ларь для овощей, подтоварник металлический (поддон), секция стол с охлаждаемым шкафом, прилавок для горячих напитков. и т.д.

 К коду 2930000 «Бытовые приборы не включенные в другие группировки» Номенклатуры относится: холодильники и морозильники бытовые, холодильное оборудование, жарочные электрошкафы, машины кухонные

универсальные, электромясорубки, плиты газовые бытовые, электросковорода, холодильники бытовые, машины и приборы для механизации кухонных работ, электросушилки электрические.

Таким образом, при формировании предмета контракта по поставке и монтажу технологического оборудования, мебели и инвентаря столовой на объекте капитального строительства в техническое задание документации об аукционе в электронной форме включены товары, заказы на которые должны быть размещены отдельно.

Следовательно, муниципальный заказчик, включив в состав одного аукциона в электронной форме (№0115300002313000007) по поставке и монтажу технологического оборудования, мебели и инвентаря столовой на объекте капитального строительства (мебель специальная, бытовые приборы не включенные в другие группировки, «Оборудование технологическое для предприятий торговли, общественного питания и пищеблоков, не включенное в другие группировки») которые относятся к различным функциональным группам, ограничил количество участников размещения заказа в связи с укрупнением лота.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

 1.Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «Комплект сервис» обоснованной.

2.Признать в действиях администрации Урмарского района Чувашской Республики нарушение части 2 статьи 8, части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6, п.1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку и монтаж технологического оборудования, мебели и инвентаря столовой на объекте капитального строительства: Школа на 160 учащихся «МОУ Шихабыловская ООШ им. первого олимпийского чемпиона Соколова В.С. в д.Шихабылово Урмарского района Чувашской Республики» (извещение №0115300002313000007).

3.Выдать администрации Урмарского района Чувашской Республики предписание об устранении нарушений части 2 статьи 8, части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6, части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем аннулирования аукциона (№0115300002313000007).

 4.Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении.

Председатель Комиссии В.А. Борисов

Члены Комиссии Л.В.Павлова

Н.А.Давыдова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).