Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

 общества с ограниченной ответственностью «Аспект»

г.Чебоксары Дело №74-К-2013

Резолютивная часть решения оглашена 07 мая 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 13 мая 2013 года.

 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС Россииот 01.08.2012 № 300, 07.09.2012 №370 в составе:

Борисова В.А. -руководителя Чувашского УФАС России

 (председатель комиссии);

 Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России

 (член комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за

 размещением заказов и торгов Чувашского УФАС

 России (член комиссии)

в присутствии представителей:

 государственного заказчика Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики:

 Кузьмина Валерия Николаевича-начальника отдела ресурсного обеспечения по доверенности 25.04.2013 года,

 Мышкина Павла Витальевича-консультанта сектора правового обеспечения и кадровой политики по доверенности от 25.04.2013 года,

 уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам:

 Осиповой Ирины Владимировны-заведующей сектором организации и проведения совместных торгов по доверенности от 28.01.2013 №12,

 Ванеркина Анатолия Игоревича – ведущего специалиста-эксперта сектора экспертизы и методического обеспечения государственных закупок по доверенности от 11.04.2013 №17

 в отсутствии заявителя общества с ограниченной ответственностью «Аспект», представившего ходатайство от 07.05.2013 №42/13 о рассмотрении жалобы в его отсутствии,

 рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Аспект» (далее-ООО «Аспект») о нарушении государственным заказчиком Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики и уполномоченным органом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 № 498

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 29.04.2013 года поступила жалоба ООО «Аспект», (направленная Федеральной антимонопольной службой 26.04.2013 № Г3ТУ/02314 по подведомственности) на действия государственного заказчика Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики и уполномоченного органа Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по установке системы видеонаблюдения в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Чувашской Республики (извещение №0115200001113000621).

Жалоба подана в Чувашское УФАС России с соблюдением требований, установленных статьями 57, 58 Закона о размещении заказов.

ООО «Аспект» в жалобе сообщает, что документация об аукционе в электронной форме разработана с нарушением требований законодательства о размещении заказов, а именно:

 -в пункте 5.2.13 проекта государственного контракта затребовано «по запросу государственного заказчика представить бухгалтерский баланс и приложения к нему (формы (№1,2,4) с отметкой инспекции ФНС России по Чувашской Республике, что является нарушением части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов;

-установлены разные сроки выполнения работ: в подпункте 3.1 проекта государственного контракта начало выполнения работ указано с даты подписания настоящего контракта, а в информационной карте – со дня заключения государственного контракта. В подпункте 3.2 проекта государственного контракта не установлен срок окончания работ;

-установлен короткий срок исполнения контракта;

-в нарушение статьи 41.6 Закона о размещении заказов не определены места установки оборудования и схемы организации связи;

-при обосновании начальной (максимальной) цены контракта не указаны реквизиты источника, что является нарушением статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

Представители уполномоченного органа и государственного заказчика нарушений законодательства о размещении заказов не признали. Пояснили, что документация об аукционе в электронной форме разработана в соответствии с действующим законодательством. Сроки и условия выполнения работ указаны в извещении и в информационной карте документации об аукционе в электронной форме, которые будут отражены в проекте контракта на этапе его заключения. При этом срок выполнения работ установлен исходя из потребности заказчика с учетом проведения единого государственного экзамена в 2013 году.

На официальном сайте размещены все документы и сведения по предмету контракта, в которых указаны место и объем выполняемых работ, наименование товаров, применяемые при выполнении работ, их количество, что позволяет осуществить исполнение контракта.

При обосновании начальной (максимальной) цены контракта назван источник ее получения, а именно: на основании локальной сметы, разработанной ООО «Электротехмонтаж», что не противоречит нормам статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

На данный аукцион поданы 14 заявок, которые изъявили выполнить работы по предмету контракта. Следовательно, заказчик разработал и утвердил документацию об аукционе в электронной форме с условиями, не ограничивающими участников размещения заказа.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела и на основании проведения внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Государственным заказчиком является Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики.

Уполномоченным органом-Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

Уполномоченный орган Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам 04.04.2013 года на официальном сайте http://zakupki.gov.ru разместил извещение №0115200001113000621 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по установке системы видеонаблюдения в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 26 470 444,79 рублей.

Аукцион проводился на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка»-http://etр.roseltorg.ru.

1.Обязательные требования к участникам размещения заказа установлены статьей 11 Закона о размещении заказов:

-соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов (пункт 1 части 1);

-непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства (пункт 2 части 1);

- неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе (пункт 3 части 1);

4) отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам (пункт 4 части 1).

 При размещении заказа путем проведения торгов заказчик, уполномоченный орган вправе установить также следующие требования к участникам размещения заказа (часть 2 статьи 11Закона о размещении заказов) :

- обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, (п.1 часть 2);

- отсутствие в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа (пункта 2 часть 2).

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к участникам размещения заказа при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства (часть 3 ) и т.д.

 В силу части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Согласно части 1 статьи 41.5 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, если иной срок не предусмотрен настоящей статьей.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

При этом в силу части 5 статьи 34 Закона о размещении заказов проект контракта является неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме.

Как следует из представленных документов, в пункте 5.2.13 проекта государственного контракта затребовано представление по запросу заказчика бухгалтерского баланса и приложения к нему (формы №1, 2, 4) с отметкой инспекции ФНС России по Чувашской Республике.

Данное требование статьей 11 Закона о размещении заказов не предусмотрено, что является нарушением части 4 названной статьи.

Следовательно, жалоба ООО «Аспект» по данному основанию является обоснованной.

Доводы представителей уполномоченного органа и заказчика о том, что из данного документа хотели узнать финансовое состояние участника размещения заказа, не принимается во внимание по следующим основаниям.

Согласно части 6 статьи 11 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия проверяет соответствие участников размещения заказа требованию, указанному в пункте 2 части 2 настоящей статьи, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом, а также вправе проверять соответствие участника размещения заказа требованиям, указанным в пунктах 2 - 4 части 1 настоящей статьи. При этом заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия не вправе возлагать на участников размещения заказа обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

В виду указанных норм, требование заказчика, установленное в п. 5.2.13 проекта государственного контракта о представлении по запросу заказчика бухгалтерского баланса и приложения к нему (формы №1, 2, 4) с отметкой инспекции ФНС России по Чувашской Республике, является неправомерным.

2. Согласно пункту 7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Во исполнение указанных норм заказчиком установлены сроки выполнения работы: «со дня заключения государственного контракта, но не позднее 26 мая 2013 года», что отражено в извещении и в пункте 6 информационной карты (раздел 6) документации об аукционе в электронной форме.

Доводы заявителя о том, что в проекте контракта указаны иные сроки исполнения контракта не подтверждается исходя из следующих норм.

Действительно, в подпункте 3.1 проекта государственного контракта начало выполнения работ указано с даты подписания контракта, а в информационной карте - со дня заключения государственного контракта. В подпункте 3.2 проекта государственного контракта не установлен срок окончания работ.

При размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме предусмотрено, что все этапы отрытого аукциона проводятся через электронную площадку, в том числе заключение контракта.

 Так, частью 7 статьи 41.12 Закона о размещении заказов предусмотрено, что оператор электронной площадки в течение одного часа с момента получения от заказчика, уполномоченного органа контракта, подписанного электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, обязан направить подписанный контракт участнику открытого аукциона в электронной форме.

 В силу части 8 статьи 41.12 Закона о размещении заказов государственный или муниципальный контракт считается заключенным с момента направления оператором электронной площадки участнику открытого аукциона в электронной форме контракта в соответствии с пунктом 7 данной статьи. При электронной форме заключения контракта указанная дата будет отражена на официальном сайте и считаться датой отсчета всех сроков исполнения контракта. Иного условия при размещении заказа в электронной форме не предусмотрено.

 По поводу заявления ООО «Аспект» о том, что в проекте контракта не указан конечный срок исполнения контракта, Комиссия Чувашского УФАС России в сфере размещения заказа не усматривает нарушения законодательства о размещении заказа исходя из следующего.

 В силу части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона.

 Из указанной нормы следует, что заказчик на этапе заключения контракта вносит в проект контракта те сведения, которые отражены в извещении и документации об аукцион в электронной форме (в том числе начальный и конечный срок исполнения контракта) и представляет победителю для подписания.

 Следовательно, неуказание в проекте контракта конечного срока исполнения контракта (то есть на этапе размещения заказа на официальном сайте) не является нарушением части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

 3.ООО «Аспект» в жалобе указывает, что заказчик не определил места установки оборудования и схемы организации связи по предмету контракта.

 Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

 Из представленных документов следует, что документация об аукционе в электронной форме содержит техническую часть по предмету контракта (раздел I) документации об аукционе в электронной форме, в которой отражены следующие сведения:

 -требования к выполняемым работам (назначение системы, объекты наблюдения, условия эксплуатации, требования к системе электропитания ограничение доступа, приемосдаточные испытания) (п.1);

 -ведомость объемов работ, материалов и оборудования, состоящий из 9 позиций (установка видеокамер в количестве 1785шт, устройство видеорегистратора -119шт., короба пластмассовые шириной до 40мм, блок управления шкафного исплнения-119шт., установка концентратора-41шт.) (п.2);

 -перечень используемых материалов, требований к качеству и техническим характеристикам товаров (камера для аудиторий и коридоров купольная цветная, видеорегистратор 16 каналов, накопитель HDD на 2Тб, металлический шкаф со встроенным источником питания и.т.д.) (п.2.3),

 - ведомость объема выполняемых работ с перечнем общеобразовательных учреждений (в количестве 41), расположенных на территории Чувашской Республики, оформленная в виде таблицы. В ней отражены количество аудиторий, в котором будут установлены видеорегистраторы, общее число монтируемых камер в школе, в том числе отдельно в коридоре и в аудиториях (п.2.2);

 - место выполнения работ сформирован в виде таблицы с указанием 41 образовательного учреждения с конкретными объектами подключения (с адресами место нахождения, количества аудиторий, общего числа камер в школе (из них в коридоре, в аудиториях), числа видеорегистратора) (п.4).

 Из этого следует, что техническое задание содержит достаточные сведения для исполнения контракта.

 В ходе заседания заказчик пояснил, что работы будут проводиться

в условиях действующих общеобразовательных учреждений и в связи с этим часть работ приходиться согласовывать по ходу их выполнения, в том числе схемы. Данное условие предусмотрено в пункте 5.2.9 проекта контракта, что не противоречит требованиям законодательства о размещении заказов.

 4. По поводу сроков исполнения контракта Комиссия отмечает следующее. В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона. Согласно части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом исходя из потребностей заказчика.

Из заявления заказчика следует, что исполнение контракта до 26 мая 2013 года предусмотрено в связи с тем, что к этому времени приурочено проведение единого государственного экзамена в 2013 году. Для создания необходимых условий для его проведения в общеобразовательных учреждениях предусмотрена система видеонаблюдения.

В подтверждение сказанному представлен приказ от 15.02.2013 №313 Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, который содержит перечень общеобразовательных учреждений, где планируется проведение единого государственного экзамена в 2013 году по Чувашской Республике, соответствующий перечню, приведенному в техническом задании документации об аукционе в электронной форме.

Одновременно сообщили, что на данный аукцион поданы 14 заявок, которые изъявили желание выполнить предмет контракта в соответствии с требованиями (в том числе по срокам исполнения), установленными в извещении и документации об аукционе в электронной форме. Девять участников размещения заказа допущены к участию в аукционе в электронной форме, что отражено в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 30.04.2013 №1.

На основании вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не усматривает нарушения законодательства о размещении заказов по данному основанию ООО «Аспект».

 5. Согласно пункту 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

 В документации об открытом аукционе в электронной форме указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания (часть 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов).

 В документации об аукционе в электронной форме заказчиком представлено обоснование начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по установке системы видеонаблюдения в общеобразовательных учреждениях (раздел 2), из которого следует, что оно установлено исходя из локальной сметы, разработанной ООО «Электромонтаж». Данная локальная смета размещена на официальном сайте в составе документации об аукционе в электронной форме отдельным файлом.

 Следовательно, заявление ООО «Аспект» о том, что обоснование начальной (максимальной) цены контракта по рассматриваемому аукциону не соответствует требованиям нормы 19.1 Закона о размещении заказов, не соответствует действительности.

 6.На основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов проведена внеплановая проверка и выявлено следующее.

 Закон о размещении заказов не предусматривает возможность внесения изменений в условия заключенного контракта и при его исполнении (часть 5 статьи 9 Закона о размещении заказов).

 В пункте 5.2.12 государственного контракта предусмотрено выполнение работ, не предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, а пункте 6.5 - выполнение работ с изменением и отклонением от технического задания, что противоречит часть 5 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Как было вышеизложено, частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов установлен запрет на установление требований к участникам размещения заказа, не предусмотренных Законом о размещении заказов.

В проекте государственного контракта установлены следующие условия к участнику размещения заказа:

-подтверждать перед государственным заказчиком стоимость приобретенных материалов и выполняемых работ (п.5.2.5);

-согласовать с государственным заказчиком перечень организаций, с которыми предполагается заключение договоров субподряда (п.5.2.7)

-согласовать с государственным заказчиком перечень работников имеющих право доступа на Объект (п.5.2.8);

-подрядчик обязан возмещать расходы на потребление электроэнергии, воды и других материальных ресурсов, израсходованных в процессе выполнения работ (п.5.2.10);

-выполнить расчет цены контракта, составить сметную документацию согласно техническому заданию по установке и представить ее на утверждение заказчику (п.5.2.11).

Указанные требования, установленные в проекте государственного контракта, являются условиями, противоречащими части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

 **РЕШИЛА:**

 1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Аспект» частично обоснованной.

 2. Признать в действиях государственного заказчика Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики нарушение части 5 статьи 9, части 4 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по установке системы видеонаблюдения в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Чувашской Республики (извещение №0115200001113000621).

 3. Выдать государственному заказчику Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики предписание об устранении нарушений части 5 статьи 9, части 4 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по установке системы видеонаблюдения в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Чувашской Республики (извещение №0115200001113000621).

 4. Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для составления протокола об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии В.А.Борисов

Члены Комиссии Г.В.Чагина

 Л.В.Павлова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).