Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

общества с ограниченной ответственностью

«Импульс-Электро»

г.Чебоксары Дело №101-К-2013

Резолютивная часть решения оглашена 22 мая 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 24 мая 2013 года.

 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 № 300, от 15.05.2013 №161 составе:

Винокуровой Н.Ю.-заместителя руководителя –начальника отдела товарных рынков Чувашского УФАС России (председатель комиссии);

 Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

 Скворцовой Т.В. -специалиста отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии)

 в присутствии представителей:

 заявителя общества с ограниченной ответственностью «Импульс-Электро»:

 Бородина Владимира Анатольевича – по доверенности от 2.05.2013 №56 (генерального директора);

 Заказчика бюджетного учреждения Чувашской Республики «Батыревская центральная районная больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики:

 Кузнецовой Оксаны Яковлевны по доверенности от 22.05.2013 №1,

 Феткулловой Гелгении Илдусовны по доверенности от 22.05.2013 №2,

 рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Импульс-Электро» о нарушении заказчиком бюджетным учреждением Чувашской Республики «Батыревская центральная районная больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее- БУ ЧР «Батыревская ЦРБ» Минздравсоцразвития Чувашии, заказчик) Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

**УСТАНОВИЛА:**

 В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 16.05.2013 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Импульс-Электро» (далее-ООО «Импульс-Электро» на действия заказчика БУ ЧР «Батыревская ЦРБ» Минздравсоцразвития Чувашии при проведении запроса котировок на поставку инструментов, колющих одноразовых на 2 квартал 2013 года (извещение №0315300020313000024).

 В жалобе ООО «Импульс-Электро» указывает на то, что заказчиком в извещении установлены требования по оплате представленной продукции, которые ограничивают количество участников размещения заказа, а именно: «по мере поступления средств с территориального фонда ОМС. В случае несвоевременной оплаты поставщик не будет иметь претензий к заказчику». По мнению заявителя, данное условие снимает с заказчика любую ответственность на неоплату и несвоевременную оплату поставщику за полученную от него продукцию, что ущемляет права участника размещения заказа.

 В заседании представитель ООО «Импульс-Электро» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

 Представители заказчика не согласились с доводами заявителя и сообщили, что при формировании извещения о проведении запроса котировок руководствовались с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ), Гражданским кодексом Российской Федерации, в которых предусмотрено обязательное условие о порядке и сроках оплаты товаров, работ и услуг.

 Сообщили, что в пунктах 9.1 и 10.1 проекта контракта предусмотрены любые изменения и дополнения к договору в соответствии с действующим законодательством. В связи с чем при исполнении контракта по согласованию с заказчиком возможно урегулирование возникающих вопросов.

 Изучив представленные документы, заслушав представителей БУ ЧР «Батыревская ЦРБ» Минздравсоцразвития Чувашии, ООО «Импульс-Электро», Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

 Заказчик на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.05.2013 г. разместил извещение №0315300020313000024 о проведении запроса котировок на покупку инструментов колющих, одноразовых на 2 квартал 2013 года с начальной (максимальной) ценой контракта 434 306,00руб.

В ходе заседания установлено, что процедура проведения запроса котировок №0315300020313000024 осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а не с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», посколькус 1 января 2012 года закупку товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ осуществляют**:**

 государственные корпорации;

 государственные компании;

 субъекты естественных монополий;

 федеральные государственные унитарные предприятия;

 государственные унитарные предприятия субъектов Российской Федерации;

 автономные учреждения, созданные на базе имущества, находящегося в федеральной собственности;

 автономные учреждения, созданные на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации;

 хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает 50% (далее – хозяйственные общества с государственным участием);

 организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (далее – организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности)..

 Из вышеизложенного следует, что заказчик БУ ЧР «Батыревская ЦРБ» Минздравсоцразвития Чувашии не относится к перечисленным субъектам.

 Следовательно, заявление представителей заказчика о том, что процедура размещения заказа по извещению №0315300020313000024 проведена по Закону 223-ФЗ, не подтверждается.

 Согласно части 9 статьи 9 Закона о размещении заказов в случае просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, другая сторона вправе потребовать уплату неустойки (штрафа, пеней). Неустойка (штраф, пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. Заказчик освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пеней), если докажет, что просрочка исполнения указанного обязательства произошла вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

Указанное положение предусмотрено заказчиком в пунктах 8.2, 8.3 раздела 8 проекта гражданско-правового договора, который является неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок.

Из содержания части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов следует, что извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 данного Закона и при этом извещение не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В пункте 10 статьи 43 Закона о размещении заказов одним из обязательных требований к содержанию запроса котировок предусмотрено указание следующих сведений: сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг; срок и условия оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В извещении №0315300020313000024 по позиции «срок и условия оплаты поставки товаров» заказчик установил следующие условия по оплате: оплата по договору осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика по предъявленной счет-фактуре и накладной по факту поставки по мере поступления средств с территориального фонда ОМС. В случае несвоевременной оплаты поставщик не будет иметь претензий к заказчику.

 В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно части 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов при объявлении запроса котировок возникает обязательство заключить контракт с победителем запроса котировок на условиях, установленных в извещении запроса котировок.

Статьей 19 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Из указанных норм следует, что заказчик обязан указать в извещении срок оплаты в виде календарных дней или периода времени, в течение которого он должен обеспечить оплату заказа.

Однако заказчиком в извещении по позиции «срок и условия оплаты поставки товаров» и в пункте 3.2 проекта гражданско- правового договора не был установлен конкретный срок, в течение которого заказчиком будет осуществлена оплата поставщику поставляемого им товара, что является нарушением части 9 статьи 9, пункта 10 статьи 43 Закона о размещении заказов.

Указанные выводы поддерживаются Федеральным арбитражным судом Дальневосточного округа (Постановление арбитражного суда кассационной инстанции от 17.10.2011 №Ф03-4941/2011), Арбитражным судом Камчатского края (решение от 24.05.2011 №А24-999/2011).

 Одновременно Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещении заказов отмечает следующее.

 В силу части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение не должно содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

 Заказчиком условия оплаты кроме извещения отражены в проекте гражданско-правового договора, в пункте 3.2 которого содержится иное условие порядка расчетов, а именно: оплата по договору осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями, путем перечисления заказчиком денежных средств на расчетный счет поставщика, указанный в настоящем договоре.» При этом условие о том, что поставщик не будет иметь претензий к заказчику в случае несвоевременной оплаты поставщиком, не предусмотрено.

Формирование извещения и гражданско-правого договора с условиями, отражающими разный порядок расчетов, приводит к неоднозначному пониманию содержания извещения, договора, что ведет к ограничению количества участников размещения заказа.

 Данное обстоятельство свидетельствует о нарушении заказчиком части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

 При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

#  РЕШИЛА:

# Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Импульс-Электро» обоснованной.

 2.Признать в действиях заказчика бюджетным учреждением Чувашской Республики «Батыревская центральная районная больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики нарушения части 9 статьи 9 , пункта 10 статьи 43, части 2 статьи 45 Федерального закона от 21 июля 2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных услуг» проведении запроса котировок на поставку инструментов, колющих одноразовых на 2 квартал 2013 года (извещение №0315300020313000024).

 3.Выдать предписание бюджетному учреждению Чувашской Республики «Батыревская центральная районная больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики об устранении нарушений части 9 статьи 9 , пункта 10 статьи 43, части 2 статьи 45 Федерального закона от 21 июля 2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных услуг» проведении запроса котировок на поставку инструментов, колющих одноразовых на 2 квартал 2013 года (извещение №0315300020313000024).

 4 . Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Л.В.Павлова

 Т.В.Скворцова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).