Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

общества с ограниченной ответственностью «Трест-11»

Дело №42-К-2013

г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 22 марта 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 27 марта 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС Россииот 01.08.2012 № 300, в составе:

Винокуровой Н.Ю.- заместителя руководителя-начальника отдела

товарных рынков (председатель комиссии);

Чагиной Г.В. - начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России

(член комиссии);

Павловой Л.В.- специалиста-эксперта отдела контроля за

размещением заказов и торгов Чувашского УФАС

России (член комиссии)

в присутствии представителей:

заявителя общества с ограниченной ответственностью «Трест-11»:

Грачева Владимира Ионовича и.о. генерального директора,

Мурина Павла Евгеньевича- по доверенности от 09.01.2013 года,

Государственного заказчика Министерства по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики:

Яковлева Алексея Николаевича - и.о.министра,

Швецовой Евгении Анатольевны- специалиста по закупкам финансово-экономического отдела по доверенности от 22.03.2012 №03/03-860,

Гурьянова Константина Витальевича - Главы Представительства ЗАО «ЮниКредит Банк» по доверенности от 22.03.2013 №03/03-859,

Закрытого акционерного общества «ЮниКредит Банк» (далее - ЗАО ЮниКредит Банк ) - Главы Представительства по доверенности от 24.07.2012 №906/430,

Уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам:

Осиповой Ирины Владимировны,

ГУП Чувашской Республики «Республиканское управление капитального строительства» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики:

Лесковой Надежды Владимировны,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Трест-11» (далее-ООО «Трест-11», общество) о нарушении государственным заказчиком Министерством по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 22.03.2013 года поступила жалоба ООО «Трест-11» на действия государственного заказчика Министерства по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики (далее - Минспорт Чувашии, государственный заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительный контроль Застройщика по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроем крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г.Чебоксары (извещение № 0115200001113000167) (далее-аукцион в электронной форме).

В жалобе ООО «Трест-11» не согласно с действием государственного заказчика Министерства по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики в связи с отказом от заключения государственного контракта по результатам проведенного аукциона в электронной форме на строительный контроль Застройщика по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроем крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г.Чебоксары (извещение № 0115200001113000167).

ООО «Трест-11» - победитель названного аукциона, в срок, установленный законодательством о размещении заказов, представило все документы и сведения (в том числе банковскую гарантию ЗАО ЮниКредит Банк №2013/00250 от 07.03.2013 года в качестве обеспечения контракта на сумму 3 199 341,65руб.) для заключения государственного контракта. Однако государственный заказчик в нарушение законодательства о размещении заказов отказал ООО «Трест-11» в заключении контракта в связи с неподтверждением ЗАО ЮниКредит Банк выдачи названной банковской гарантии.

В заседании представители ООО «Трест-11» поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель государственного заказчика согласилась с тем, что ООО «Трест-11» по результатам проведенного открытого аукциона в электронной форме № 0115200001113000167 признано победителем, которое в качестве обеспечения контракта представило банковскую гарантию № 2013/00250 от 07.03.2013 года, выданную ЗАО ЮниКредит Банк.

Минспортом Чувашии 11.03.2013 года (№03/03-739) был направлен запрос в адрес ЗАО ЮниКредит Банк о подтверждении факта выдачи ООО «Трест-11» названной банковской гарантии. В ответ на запрос ЗАО ЮниКредит Банк письмом от 12.03.2013 №441.3-9994 сообщило, что гарантия №2013/0025 от 07.03.2013 года на сумму 3 199 341,65руб. по поручению ООО «Трест-11» в пользу Министерства по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики не выдавалась.

Данное обстоятельство в соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов является основанием для отказа от заключения контракта.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов и торгов приходит к следующему.

Заказчиком является - Министерство по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики.

Уполномоченным органом, проводившим открытый аукцион в электронной форме на строительный контроль Застройщика по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроем крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г.Чебоксары (извещение № 0115200001113000167) является Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

Уполномоченным органом 25.01.2013 года на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115200001113000167 о проведении открытого аукциона в электронной форме на строительный контроль Застройщика по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроем крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г.Чебоксары с начальной (максимальной) ценой контракта 10 664 472,18 рублей.

Аукцион проводился на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка»-http://etр.roseltorg.ru. На данный аукцион поданы 17 заявок, которые допущены к участию в аукционе, что отражено в протоколе рассмотрения первых частей заявок №1 от 18.02.2013 года.

Из протокола подведения итогов аукциона от 24.02.2013 №2 следует, что ООО «Трест-11» признано победителем с предлагаемой ценой контракта 1 333 388,20руб., вторым - ГУП Чувашской Республики «РУКС» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (1 386 710,56руб.)

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный [частями 4](consultantplus://offline/ref=A7971BBBBDF4BFADE0261A254E8F0B3307B33223310280373388D230F74AF4E3382466AA24oEl1L), [4.4](consultantplus://offline/ref=A7971BBBBDF4BFADE0261A254E8F0B3307B33223310280373388D230F74AF4E3382466AC27E1oBl5L) и [4.6](consultantplus://offline/ref=A7971BBBBDF4BFADE0261A254E8F0B3307B33223310280373388D230F74AF4E3382466AC27E1oBlBL) настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий в случаях, предусмотренных настоящей статьей, либо не направил подписанный электронной цифровой подписью указанного лица проект контракта по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в [части 8 статьи 41.11](consultantplus://offline/ref=A7971BBBBDF4BFADE0261A254E8F0B3307B33223310280373388D230F74AF4E3382466AA27oEl7L) настоящего Федерального закона протокола в случае, предусмотренном [частью 4.4](consultantplus://offline/ref=A7971BBBBDF4BFADE0261A254E8F0B3307B33223310280373388D230F74AF4E3382466AC27E1oBl5L) настоящей статьи, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 6 статьи 41.12 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган в течение трех дней со дня получения от оператора электронной площадки проекта контракта и, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, документа об обеспечении исполнения контракта, подписанных электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона в электронной форме, обязаны направить оператору электронной площадки контракт, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, за исключением случая, предусмотренного [частью 6.1](consultantplus://offline/ref=D15AC742FC5B65F2E2336B891837EBD58AB89E64F1BDADBCD25C6A5B85A084A5B36368AAE35Dr2K1J) настоящей статьи.

В силу части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Способ обеспечения исполнения контракта из указанных в настоящей части способов определяется таким участником открытого аукциона в электронной форме самостоятельно. Если участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт,

является бюджетное учреждение и заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, предоставление обеспечения исполнения контракта не требуется.

В соответствии с частью 9 статьи 41.12 Закона о размещении заказов контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме.

Из пункта 116 информационной карты документации об аукционе в электронной форме следует, что заказчиком предусмотрено обеспечение исполнения контракта в размере 3 199 341,65руб.

ООО «Трест-11» в установленный частью 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов срок (до 23час.59мин. 11 марта 2013 года), а именно: 13час.15мин. 11 марта 2013 года, предоставило на электронную торговую площадку подписанный государственный контракт и сканированную копию безотзывной банковской гарантии на сумму 3 199 341,65руб., выданную обществу ЗАО ЮниКредит Банк от 07.03.2013 № 2013 /00250. Последний документ подписан председателем правления ЗАО ЮниКредит Банк Алексеевым М.Ю. и главным бухгалтером Гончаровой О.А.

В заседании представитель ЗАО ЮниКредит Банк подтвердил, что председателем Правления ЗАО ЮниКредит Банк является Алексеев Михаил Юрьевич.

Одновременно Минспортом Чувашии был направлен запрос (11.03.2013 №03/03-739) в адрес ЗАО ЮниКредит Банк о подтверждении выдачи банковской гарантии №2013/00250 ООО «Трест-11» в целях заключения государственного контракта на осуществление строительного контроля Застройщика по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроем крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г.Чебоксары. К письму прикладывалась банковская гарантия №2013/00250 от 07.03.2013 года, выданная ООО «Трест-11». В ответ на запрос государственного заказчика ЗАО ЮниКредит Банк письмом от 12.03.2013 №441.3-9994 (за подписью начальника отдела гарантий Яковлевой А.Ю.) сообщило, что гарантия от 07.03.2013 №2013/0025 на сумму 3 199 341,65руб. по поручению ООО «Трест-11» в пользу Министерства по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики не выдавалась.

Государственный заказчик посчитал, что ООО «Трест-11» в качестве обеспечения исполнения контракта не представило документов, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, что в соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов явилось основанием для отказа от заключения контракта по аукциону № №0115200001113000167.

На основании вышеизложенного, Минспорта Чувашии 13.03.2013 марта разместило на электронной торговой площадке <http://etр.roseltorg.ru>. отказ от заключения государственного контракта с ООО «Трест-11» по проведенному открытому аукциону №0115200001113000167.

В ходе заседания Комиссией Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее.

Как следует из анализа представленных документов, ЗАО ЮниКредит Банк в ответе о невыдаче банковской гарантии ООО «Трест-11» ссылается на банковскую гарантию №2013/0025, а не №2013/00250, которую предоставило ООО «Трест-11».

Представители ООО «Трест-11» пояснили, что 11.03.2013 года перед тем, как направить заказчику через электронную торговую площадку сканированную копию банковской гарантии №2013/00250, проверены были указанные в банковской гарантии сведения путем звонка сотруднику ЗАО ЮниКредит Банк старшему специалисту юридического отдела Смирновой Екатерине по телефону 8(499)346-42-95, которая подтвердила выпуск банковской гарантии ЗАО ЮниКредит Банк от 07.03.2013 №2013/00250 на сумму 3 199 341,65руб.

Для подтверждения вышеизложенного, ООО «Трест-11» Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представило оригиналы следующих документов:

- верификационное письмо ЗАО ЮниКредит Банк №2013/00250 от 07.03.2013года (подписанное председателем правления Алексеевым М.Ю.), подтвердившее ее выпуск за Принципала - ООО «Трест-11» в пользу Бенефициара- Министерства по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики на сумму 3 199 341,65руб;

-оригинал банковской гарантии ЗАО ЮниКредит Банк от 07.03.2013 №2013/00250 на сумму 3 299 341,65руб.

Государственный заказчик не предоставил Комиссии иной документ, подтверждающий факт невыдачи ЗАО ЮниКредит Банк банковской гарантии №2013/00250 от 07.03.2013 г. ООО «Трест-11» на сумму 3 199 341,65руб.

Учитывая то, что ЗАО ЮниКредит Банк представило банковскую гарантию №2013/00250, а заказчику направило подтверждение о невыдаче банковской гарантии с другим номером, а именно №2013/0025, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу о целесообразности повторной проверки факта выдачи ЗАО ЮниКредит Банк банковской гарантии №2013/00250, представленной в качестве обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, в ходе заседания установлено, что заказчик отказ ООО «Трест-11» (письмо от 13.03.2013 №03/03-755) от заключения контракта мотивировал тем, что общество предоставило недостоверную безотзывную банковскую гарантию, сославшись на невыдачу банковской гарантии ЗАО ЮниКредит Банк от 07.03.2013 №2013/0025.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что государственный заказчик, не получив доказательств тому, что банковская гарантия от 07.03.2013 №2013/00250 не выдавалась ООО «Трест-11», необоснованно оказался от заключения государственного контракта с поставщиком. На основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Трест-11» обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика Министерства по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики нарушение части 6 статьи 41.12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительный контроль Застройщика по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроем крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г.Чебоксары (извещение № 0115200001113000167).

3.Выдать предписание государственному заказчику Министерству по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики об устранении нарушения части 6 статьи 41.12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительный контроль Застройщика по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроем крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г.Чебоксары (извещение № 0115200001113000167) путем возврата на этап подписания государственного контракта.

4. Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для составления протокола об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Л.В.Павлова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).