Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Чувашская государственная сельскохозяйственная академия»

 Дело № 07-К-2013

# 24 января 2013 года г.Чебоксары

#  Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 в составе:

 Винокуровой Н.Ю.- заместителя руководителя-начальника отдела товарных рынков Чувашского УФАС России (председатель комиссии);

 Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

 Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за

 размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии),

 в присутствии представителей:

 заявителя общества с ограниченной ответственностью «БалтСтройСервис»:

 Ситанова Евгения Владимировича -директора,

 Маснавиева Рената Рамировича по доверенности от 17.01.2012 года,

 государственного заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования « Чувашская государственная сельскохозяйственная академия»:

 Ершова Михаила Аркадьевича - и.о. проректора по научной и инновационной работе по доверенности от 23.01.2012 года

 рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «БалтСтройСервис» (далее – ООО «БалтСтройсервис», общество) о нарушении Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Чувашская государственная сельскохозяйственная академия» (далее - ФГБОУ ВПО «ЧГСХА», государственный заказчик) Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и, на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов,

 **УСТАНОВИЛА:**

 В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 17.01.2013 года поступила жалоба ООО «БалтСтройСервис» (порядковый №2) на действия ФГБОУ ВПО «ЧГСХА»

при проведении открытого аукциона в электронной форме на установку окон и дверей в здании общежития №2, расположенного по адресу: г.Чебоксары, Московский пр., 41 (извещение №0315100002012000003).

 В жалобе ООО «БалтСтройСервис» сообщает, что заказчик необоснованно отказался от заключения контракта, поскольку общество в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов в установленные сроки направило заказчику все документы для того, чтобы заключить контракт, в том числе проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью, и банковскую гарантию для обеспечения исполнения контракта. Доводы заказчика о том, что представленная банковская гарантия является поддельной, не соответствует действительности, поскольку данное утверждение не подтверждается документами. Представленное заказчиком на рассмотрение письмо от 27.12.12 №1022, в котором сообщается, что банковская гарантия №01637/2012 не выдавалась ООО «БалтСтройСервис», направлено ОАО АКБ «Русский Финансовый Альянс» не заказчику, а Министерству сельского хозяйства Российской Федерации и подписано начальником отдела кредитных операций банка Дерюженко Д.Г., полномочия которого на осуществление действий от имени банка, никакими документами не подтверждены. ООО «БалтСтройСервис» для получения банковской гарантии воспользовалось услугами ООО «Приоритет», которое на основании договора на оказание возмездных услуг №II-РФА-12-149 от 13.12.2012 года посодействовало в получении банковской гарантии ОАО АКБ «Русский Финансовый Альянс».

 Представитель ООО «БалтСтройСервис» пояснил, что общество напрямую не обращалось в ОАО АКБ «Русский Финансовый Альянс» за получением банковской гарантии ввиду следующего. Заказчиком в документации об аукционе в электронной форме установлен срок действия гарантии 5 лет. Для получения банковской гарантии на такой длинный срок необходимо подготовить большой пакет документов. За 10 дней (срок заключения контракта) общество не могло осуществить данную операцию. В связи с этим, для своевременного подписания контракта с заказчиком, которое невозможно без документа, подтверждающего исполнение обеспечение контракта, общество вынуждено было обратиться к ООО «Приоритет». Банковская гарантия под №01637/2012 выдана обществу ОАО АКБ «Русский Финансовый Альянс» 13.12.2012 года (сумма обязательства 1 359 934,99руб.), которая оформлена на официальном бланке банка, подписана председателем правления Сидоровой И.Е., главным бухгалтером Кремневой Т.Г. и закреплена печатью названного банка.

 Исходя из вышеизложенного, ООО «БалтСтройСервис» полагает, что предоставило заказчику все документы для заключения контракта надлежащего качества, в полном объеме и своевременно. Следовательно, основания для отказа обществу от заключения контракта у заказчика не было.

 Представитель заказчика с доводами заявителя не согласен и поясняет, что для обеспечения исполнения контракта ООО «БалтСтройСервис» представило банковскую гарантию №01637/2012 ОАО АКБ «Русский Финансовый Альянс». На основании запроса в вышеуказанный банк установлено, что названная банковская гарантия банком не выдавалось, что явилось основанием для отказа от заключения контракта.

 Из представленных документов следует, что государственный заказчик ФГБОУ ВПО «ЧГСХА» 02.11.2012 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместил извещение №0315100002012000003 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора по установке окон и дверей в здании общежития №2, расположенного по адресу: г.Чебоксары, Московский пр., 41 с начальной (максимальной) ценой контракта 4 533 115,25руб. В пункте 18 информационной карты документации об аукционе в электронной форме предусмотрено обеспечение исполнения договора в размере 1 359 934, 58руб. Договор заключается после предоставления участником:

 1) безотзывной банковской гарантии выданной банком или иной кредитной организацией;

 2) передачи в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита).

При этомпобедитель открытого аукциона в электронной форме должен учитывать то обстоятельство, что гарантия на выполненные работы составляет 5 лет с момента исполнения договора.

В силу части 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4.1 данной статьи протокол разногласий.

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в установленный срок не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Из протокола рассмотрения заявок от 04.12.2012 года следует, что на данный аукцион поданы 12 заявок, которые допущены к участию в аукционе в электронной форме.

По результатам проведенного аукциона победителем признано ООО «БалтСтройСервис» с предлагаемой ценой договора 3 282 645,42руб., вторым- ООО «Була» с ценой контракта -3 305 311,00руб., что отражено в итоговом протоколе от 12.12.2012 года.

Заказчик в установленные частью 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов сроки направило победителю проект договора.

Во исполнение требований, установленных в документации об аукционе в электронной форме (п.18 информационной карты) ООО «БалтСтройСервис» в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта, выбрало банковскую гарантию.

В соответствии с частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов общество направило оператору электронной площадки, подписанные своей электронно-цифровой подписью проект гражданско-правового договора и банковскую гарантию под №01637/2012 от 13.12.2012 года, выданную обществу ОАО АКБ «Русский Финансовый Альянс» на сумму 1 359 934,00руб.

В заседании комиссии представители ООО «БалтСтройСервис» пояснили, что названную банковскую гарантию получили через ООО «Приоритет», которое осуществляло услуги по содействию в его получении. Данное соглашение оформлено договором на оказание возмездных услуг №II-РФА-12-149 от 13.12.2012 года между ООО «БалтСтройСервис» и ООО Приоритет». За оказанную услугу ООО «БалтСтройСервис» перечислило ООО «Приоритет» 33 350,00руб, что подтверждается платежным поручением от 18.12.2012 №180.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 9 Закона о размещении заказов в случае установления факта предоставления победителем аукциона заведомо ложных сведений, после определения победителя конкурса, аукциона или победителя в проведении запроса котировок в срок, предусмотренный для заключения государственного или муниципального контракта, заказчик обязан отказаться от заключения контракта с победителем конкурса, аукциона или победителем в проведении запроса котировок при уклонении победителя конкурса, аукциона или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта с участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт.

Заказчиком изучены представленные ООО «БалтСтройСервис» документы и принято решение об отказе от заключения договора в связи неподтверждением факта выдачи банковской гарантии №01637/2012 банком ООО «БалтСтройСервис», что отражено в протоколе от 29.12.2012 №3.

 В подтверждение своим доводам ФГБОУ ВПО «Чувашская государственная сельскохозяйственная академия» представило ответ ОАО АКБ «Русский Финансовый Альянс» (письмо от 27.12.2012 №1022) запрос заказчика, в котором банк (на официальном бланке) сообщает, что банковская гарантия №01637/2012 от 13.12.2012 года не выдавалась.

Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что достаточных оснований для признания действий заказчика неправомерными в части отказа от заключения договора с ООО «БалтСтройСервис» не имеется, в виду того, что данное решение принято заказчиком при имеющихся документах о недействительности банковской гарантии и в отсутствии иных опровергающих данный факт документов.

На момент рассмотрения жалобы заказчик заключил гражданско-правовой договор №15-01/2013 с ООО «Була» на сумму контракта 3 305 311,00руб. По заявлению представителя заказчика, факт выдачи банковской гарантии ООО «Була» проверен и нашел подтверждение.

 При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

#  РЕШИЛА:

# Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «БалтСтройСервис» необоснованной.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

 Л.В.Павлова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).