РЕШЕНИЕ

г. Чебоксары Дело № 29/04-АМЗ-2012

Резолютивная часть решения объявлена 07 декабря 2012 года.

Полный текст решения изготовлен 21 декабря 2012 года.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Винокуровой Н.Ю. – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков (председатель Комиссии);

Иванова Н.Д. – заместителя начальника отдела товарных рынков (член Комиссии);

Симаковой Е.В. – главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков (член Комиссии),

при участии представителей:

заявителя ООО «Управляющая компания Новэк:

Лопухова Сергея Александровича, по доверенности от 26.11.2012 № 389;

Хамматовой Ольги Валерьевны, по доверенности от 11.01.2012 № 13;

ответчика ООО «Коммунальные технологии»:

Авдониной Аллы Николаевны, по доверенности от 19.12.2011 № 105

Иванова Аркадия Валерьевича, по доверенности от 08.06.2012 № 40;

Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики:

Кошелевой Галины Алексеевны, начальника отдела контроля платежей,

рассмотрев дело № 29/04-АМЗ-2012 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Коммунальные технологии» (Чувашская Республика, г. Чебоксары, пл. Речников, д. 3) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

ООО «Управляющая компания Новэк» (далее – ООО «УК Новэк») обратилось в Чувашское УФАС России с заявлением о неправомерных действиях ООО «Коммунальные технологии», связанные с завышением предъявляемого к оплате количества тепловой энергии, потребленного управляемыми ООО «УК Новэк» многоквартирными домами в городе Новочебоксарске в период с ноября 2010 года по август 2012 года.

В заседании Комиссии представители ООО «УК Новэк» поддержали заявление по изложенным в нем доводам. Пояснили, что ООО «УК Новэк» ежемесячно направляет в ООО «Коммунальные технологии» отчеты по показаниям приборов учета. Впоследствии ООО «Коммунальные технологии» помимо количества тепловой энергии, потребленной на нужды отопления, предъявляет управляющей компании количество тепловой, необходимое для подогрева холодной воды, используемой на нужды горячего водоснабжения.

Представители ООО «Коммунальные технологии» нарушения антимонопольного законодательства не признали по основаниям, изложенным в письменном пояснении от 14.08.2012 № 11/2-02/617. Считают, что поскольку ООО «УК Новэк» является исполнителем коммунальных услуг, приобретающим тепловую энергию у ООО «Коммунальные технологии» в целях оказания коммунальных услуг гражданам, стоимость тепловой энергии (теплоносителя) на нужды отопления и на нужды горячего водоснабжения должна определяться с учетом положений статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 (далее – правила № 307). Пояснил, что многоквартирные дома, находящиеся в управлении ООО «УК Новэк» не оборудованы отдельными теплосчетчиками либо расходомерами на горячее водоснабжение, учет массы теплоносителя, потребленного многоквартирным домом на нужды горячего водоснабжения определяется расчетным путем. В связи с тем, что общедомовые приборы учета, установленные на границе многоквартирного дома, не регистрируют показатель температуры теплоносителя, отобранного из тепловой сети в систему горячего водоснабжения многоквартирного дома, при расчетах объема тепловой энергии на нужды отопления, температура такого теплоносителя признается равной 72,15ºС, как это установлено Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при формировании тарифа для ООО «Коммунальные технологии» на горячую воду на территории г. Новочебоксарска. Величина расхода тепловой энергии на подогрев 1 куб. м холодной воды для потребителей г. Новочебоксарска определена исходя из нормативов расхода тепловой энергии на горячее водоснабжение, утвержденных решением Новочебоксарского городского собрания депутатов Чувашской Республики от 29.12.2005 № С 8-6, в размере 0,258 Гкал на 1 чел. в мес. и норматива расхода горячей воды на 1 человека в месяц в размер 3,95 куб. метров. Указанная величина составила 0,06499 Гкал/куб.м. Сообщили, что применение рачетного объема тепловой энергии, необходимого для нагрева 1 куб. метра воды в размере 0,06499 Гкал на подогрев 1 куб. м воды при определении объемов тепловой энергии на нужды горячего водоснабжения ООО Коммунальные технологии» также предписано письмом Государственной службы Чувашской республики по конкурентной политике и тарифам от 22.06.2010 № 03/09-1311.

Представитель Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики пояснила, что в рассматриваемый период ООО «Коммунальные технологии» предъявлено к оплате ООО «УК Новэк» большее количество тепловой энергии, чем фактически потреблено на нужды отопления.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

Как следует из материалов дела и не оспаривается сторонами, ООО «Коммунальные технологии» является ресурсоснабжающей организацией, поставляющей в находящееся в управлении ООО «Управляющая компания Новэк» многоквартирные дома коммунальные ресурсы – отопление и горячее водоснабжение.

Правоотношения сторон урегулированы договором снабжения тепловой энергии от 01.10.2008 № 4529, по условиям которого ООО «Коммунальные технологии» (Энергоснабжающая организация) обязалось подать ООО «УК Новэк» (Абонент) через присоединенную сеть тепловую энергию, а Абонент обязуется принять и своевременно оплатить принятую тепловую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечить безопасность эксплуатации находящихся в его ведении тепловых сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии.

Согласно [статье 548](consultantplus://offline/ref=564A51E89C6F506C4BEB55DCD471E12F099CE5521AC50F647C44DB06E5EEF86AA29F5DD03A842DWB76L) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, применяются правила о договоре энергоснабжения ([статьи 539](consultantplus://offline/ref=564A51E89C6F506C4BEB55DCD471E12F099CE5521AC50F647C44DB06E5EEF86AA29F5DD03A8326WB73L) – [547](consultantplus://offline/ref=564A51E89C6F506C4BEB55DCD471E12F099CE5521AC50F647C44DB06E5EEF86AA29F5DD03A842DWB73L) Кодекса), если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 1 [статьи 539](consultantplus://offline/ref=564A51E89C6F506C4BEB55DCD471E12F099CE5521AC50F647C44DB06E5EEF86AA29F5DD03A8326WB70L), статьей [544](consultantplus://offline/ref=564A51E89C6F506C4BEB55DCD471E12F099CE5521AC50F647C44DB06E5EEF86AA29F5DD03A842EWB73L) ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию. По общему правилу абонент обязан оплатить фактически принятое количество энергии в соответствии с данными по ее учету. Порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=1E1047D2850A79AF6E194DA3D5D80CC0D73990D2E2CE363CEC3E4B981475A8C47B513B161E420748QAAAM), [2](consultantplus://offline/ref=1E1047D2850A79AF6E194DA3D5D80CC0D73990D2E2CE363CEC3E4B981475A8C47B513B161E420748QAA9M) и [9 статьи 161](consultantplus://offline/ref=1E1047D2850A79AF6E194DA3D5D80CC0D73990D2E2CE363CEC3E4B981475A8C47B513B161E420747QAA9M), [пункте 2 статьи 162](consultantplus://offline/ref=1E1047D2850A79AF6E194DA3D5D80CC0D73990D2E2CE363CEC3E4B981475A8C47B513B161E420747QAAEM) Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме. Обязанности по предоставлению коммунальных услуг собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам возлагаются на управляющую организацию по договору управления многоквартирным домом. Управление одним домом может осуществляться только одной управляющей организацией.

Юридические лица или индивидуальные предприниматели, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги, являются исполнителями коммунальных услуг. Исполнителем может быть в том числе и управляющая организация ([пункт 3](consultantplus://offline/ref=1E1047D2850A79AF6E194DA3D5D80CC0D73990D0E7C9363CEC3E4B981475A8C47B513B161E420E4DQAAFM) Правил N 307).

В целях оказания населению коммунальной услуги по теплоснабжению ООО «УК Новэк» (исполнитель коммунальных услуг) приобретала тепловую энергию у ООО «Коммунальные технологии» (ресурсоснабжающей организации).

Наниматели и собственники жилых помещений в многоквартирном доме, управление которым осуществляется управляющей организацией, вносят управляющей организации плату за жилое помещение (содержание и ремонт) и коммунальные услуги ([пункты 4](consultantplus://offline/ref=77CC5E0D3D3FEE6F5E68DE3357899E3470E5B07C44D1062567C30064B0F164DFA73FB698A6086CAFEDF0M), [7 статьи 155](consultantplus://offline/ref=77CC5E0D3D3FEE6F5E68DE3357899E3470E5B07C44D1062567C30064B0F164DFA73FB698A6086CAFEDF3M) Жилищного кодекса Российской Федерации).

Размер платы за коммунальные услуги определяется на основании показаний приборов учета, а при их отсутствии – нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления. Правила предоставления коммунальных услуг гражданам устанавливаются Правительством Российской Федерации ([пункт 1 статьи 157](consultantplus://offline/ref=77CC5E0D3D3FEE6F5E68DE3357899E3470E5B07C44D1062567C30064B0F164DFA73FB69EEAFFM) Жилищного кодекса Российской Федерации).

В силу [абзаца второго пункта 15](consultantplus://offline/ref=77CC5E0D3D3FEE6F5E68DE3357899E3470E5B07E41D6062567C30064B0F164DFA73FB698A60865A8EDF2M) Правил N 307 в случае, если исполнителем является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация, расчет размера платы за коммунальные услуги, а также приобретение исполнителем холодной и горячей воды, услуг водоотведения, электрической энергии, газа и тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

Следовательно, исполнитель коммунальных услуг в лице управляющей организации приобретает у ресурсоснабжающей организации тепловую энергию по тарифам, установленным для граждан, в силу прямого указания закона.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 23 Правил и подпунктом 1 пункта 3 приложения № 2 к Правилам № 307 при оборудовании многоквартирного дома коллективными (общедомовыми) приборами учета и оборудовании частично или полностью индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета размер платы за коммунальные услуги, потребленные в жилом помещении, оборудованным указанными приборам учета, определяется для горячего водоснабжения, исходя из объема (количества) коммунального ресурса (горячей воды), выраженного в куб. м воды и тарифа на соответствующий коммунальный ресурс (выраженный для горячего водоснабжения в руб. за куб. м воды). Таким образом, размер платы должен рассчитываться исходя из объема потребления горячей воды и тарифа на горячее водоснабжение, который устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации в рублях за 1 куб. метр воды.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулированию тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» тарифы на горячую воду подлежат государственному регулированию.

Согласно пункту 25 Правил № 307 при наличии в многоквартирном доме коллективных (общедомовых) приборов учета потребления тепловой энергии и наличии во всех или в отдельных помещениях распределителей размер платы за отопление рассчитывается исходя из среднемесячных объемов потребления тепловой энергии за предыдущий год, а в случае отсутствия сведений об объемах потребления тепловой энергии за предыдущий год – исходя из норматива потребления тепловой энергии и тарифа на тепловую энергию, утвержденных в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=DC01B406EFB9D9D6C68A4CC4F5049E34DE640F503DDD2CCD74809ADC3D2CS8L) Российской Федерации. При этом исполнитель производит 1 раз в год корректировку размера платы за отопление жилых и (или) нежилых помещений, оборудованных распределителями, в соответствии с [подпунктом 5 пункта 3](consultantplus://offline/ref=DC01B406EFB9D9D6C68A4CC4F5049E34DE640A5339DA2CCD74809ADC3DC8A6708217E3AAE5DB964A21SDL) приложения N 2 к настоящим Правилам.

Таким образом, Правилами предусмотрено плата за потреблённую горячую воду устанавливается в рублях за 1 куб. м воды, а за отопление – за потребленные Гкал.

Все жилые дома, обслуживаемые ООО «УК Новэк», оснащены общедомовыми приборами учета тепловой энергии.

Из материалов дела следует и не оспаривается ответчиком, что ООО «Коммунальные технологии» в рассматриваемый период предъявлено к оплате заявителю помимо прочего количество тепловой энергии, потребленное на подогрев холодной воды, подаваемой на нужды горячего водоснабжения. При этом количество тепловой энергии определено расчетным путем.

Из представленных в материалы дела актов снятия показаний приборов учета узла тепловой энергии, отчетов о теплопотреблении, расчетов количества потребленной тепловой энергии за ноябрь 2010 года, февраль и декабрь 2011 года по дому № 8 по бул. Зеленому г. Новочебоксарска установлено следующее.

…

Аналогичным образом ООО «Коммунальные технологии» производило расчеты по всем домам, обслуживаемым ООО «УК Новэк», с период ноября 2010 года по август 2012 года.

В данном случае ООО «Коммунальные технологии», предъявляя в период с ноября 2010 года по август 2012 года к оплате ООО «Управляющая компания Новэк» количество тепловой энергии, израсходованной на отопление не в соответствии с данными прибора учета, фактически требует оплатить услугу, сверх потребленного населением коммунального ресурса в тепловой энергии, что является недопустимым, поскольку прямо противоречит [статье 157](consultantplus://offline/ref=D5C73A4A45EB16F748DA1D70663B19AA4F42B2DBCED91AF12EA0011866950BD95689946781F2E249s7kBG) Жилищного кодекса Российской Федерации и [Правилам](consultantplus://offline/ref=D5C73A4A45EB16F748DA1D70663B19AA4F42B6DCCBDA1AF12EA0011866950BD95689946781F2EB48s7kDG) предоставления коммунальных услуг.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче тепловой энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий, регулируемых государством.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

ООО «Коммунальные технологии» занимается передачей тепловой энергии, относящейся к естественно-монопольной сфере деятельности, в связи с чем общество является субъектом, занимающим доминирующее положение на данном рынке услуг в пределах своих тепловых сетей.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Оценив обстоятельства дела, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства, заслушав доводы и возражения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к выводу о совершении ООО «Коммунальные технологии» действий, нарушающих часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Коммунальные технологии» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Коммунальные технологии» предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии Н.Ю. Винокурова

Члены Комиссии Н.Д. Иванов

Е.В. Симакова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.