РЕШЕНИЕ

Дело № 16/04-АМЗ-2012

«02» августа 2012 г. г. Чебоксары

Резолютивная часть решения объявлена 02 августа 2012 года.

Полный текст решения изготовлен 14 августа 2012 года.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Винокуровой Н.Ю. – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков (председатель Комиссии);

Железиной Л.А. – начальника отдела контроля органов власти и рекламы (член Комиссии);

Гадиловой А.Р. – старшего специалиста 1 разряда отдела товарных рынков (член Комиссии),

при участии представителей:

заявителя ООО «Жилищно-коммунальные услуги»:

Смирновой Светланы Семеновны, по доверенности от 20.07.2012 № 235;

Январевой Елены Владимировны, по доверенности от 11.01.2012 № 10;

ответчика ООО «Строитель»:

Кузнецова Сергея Викторовича, по доверенности от 20.06.2012 № 29;

Ризова Николая Дмитриевича, по доверенности от 20.06.20012 № 35,

рассмотрев дело № 16/04-АМЗ-2012 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Строитель» (429122, Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Щербакова, д. 60) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

Общество с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальные услуги» обратилось в Чувашской УФАС России с заявлением на действия общества с ограниченной ответственностью «Строитель» о неправильном расчете количества потребленной тепловой энергии в горячей воде, в связи с завышением ее количества путем учета тепловой энергии, израсходованной в системе горячего водоснабжения.

Из заявления и приложенных к нему документов следует, что ООО «Жилищно-коммунальные услуги» является управляющей компанией ряда многоквартирных жилых домов в г. Шумерля. ООО «Строитель» является ресурсоснабжающей организацией по поставке тепловой энергии. При выставлении счетов-фактур ООО «Строитель» в расчете за потребленный ресурс по горячему водоснабжению, кроме потребленного объема горячей воды учитывает тепловые потери, образующиеся в трубопроводах, стояках горячего водоснабжения и при циркуляции по полотенцесушителям жилых помещений. При этом циркуляцию горячей воды по системе горячего водоснабжения, через которую оказывается услуга по горячему водоснабжению нельзя считать как дополнительный способ (оборудование) отопления, поскольку при оплате услуги отопления учитывается весь объем дома. В результате таких расчетов за услугу горячего водоснабжения для потребителей завышается стоимость потребленной теплоэнергии по горячему водоснабжению. В связи с изложенным, ООО «Жилищно-коммунальные услуги» просит принять меры антимонопольного реагирования в отношении ООО «Строитель».

В заседании Комиссии представители ООО «Жилищно-коммунальные услуги» поддержали требования, изложенные в заявлении.

Представители ООО «Строитель» нарушения антимонопольного законодательства не признали.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

Статьей 544 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показателям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 154 и части 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги, включающий в себя и плату за отопление, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом.

В силу [пункта 7](consultantplus://offline/ref=1FF7CDFC044A53A948FF2C1360E13E67E8B0E2BA98F1E48BA8E91D940D9569915A8D454F975D66A2o8oDG) Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг) собственники помещений в многоквартирном доме и собственники жилых домов вносят плату за приобретенные у ресурсоснабжающей организации объемы (количество) холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также за оказанные услуги водоотведения исходя из показаний приборов учета, установленных на границе сетей, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме или принадлежащих собственникам жилых домов, с системами коммунальной инфраструктуры, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Общий объем (количество) потребленных холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также отведенных сточных вод, определенный исходя из показаний коллективных (общедомовых) приборов учета, распределяется между указанными собственниками.

Из данной [нормы](consultantplus://offline/ref=1FF7CDFC044A53A948FF2C1360E13E67E8B0E2BA98F1E48BA8E91D940D9569915A8D454F975D66A2o8oDG) права следует, что собственники помещений в многоквартирном доме обязаны оплачивать весь объем постановленного на границу сетей многоквартирного дома ресурса, зафиксированного общедомовым прибором учета (при его наличии).

В соответствии с [пунктом 21](consultantplus://offline/ref=1FF7CDFC044A53A948FF2C1360E13E67E8B0E2BA98F1E48BA8E91D940D9569915A8D454F975D66AFo8oDG) Правил предоставления коммунальных услуг расчет за потребленный коммунальный ресурс на услугу ГВС (в отдельном случае – услугу отопление) при оборудовании многоквартирного дома общедомовыми приборами учета и при отсутствии индивидуальных приборов учета производится по формуле, указанной в [подпункте 1 пункта 2](consultantplus://offline/ref=1FF7CDFC044A53A948FF2C1360E13E67E8B0E2BA98F1E48BA8E91D940D9569915A8D454F975D65AFo8oDG) приложения № 2 к этим Правилам. В свою очередь данная формула расчета учитывает показания общедомового прибора учета при определении стоимости услуги ГВС.

Как следует из материалов дела и не оспаривается сторонами, ООО «Строитель» является ресурсоснабжающей организацией, поставляющей в находящееся в управлении ООО «Жилищно-коммунальные услуги» многоквартирные дома коммунальные ресурсы – отопление и горячее водоснабжение.

Правоотношения сторон урегулированы договором на отпуск тепловой энергии от 01.06.2007 № 7, по условиям которого ООО «Строитель» (энергоснабжающая организация) обязалось отпускать тепловую энергию ООО «Жилищно-коммунальные услуги» (абонент) для нужд отопления и горячего водоснабжения жилых домов (нежилых помещений) города по приборам учета, установленным на границе эксплуатационной ответственности энергоснабжающей организации и абонента, а ООО «Жилищно-коммунальные услуги» обязалось оплачивать энергоснабжающей организации за потребленную тепловую энергию в порядке, сроки, предусмотренные разделом «Цена договора, порядок расчетов и платежей».

Порядок учета теплопотребления определен сторонами в разделе 2 договора. По правилам пункта 4.1 договора абонент получает и оплачивает полученную тепловую энергию согласно приборам учета абонента, установленным на границе балансовой принадлежности между абонентом и энергоснабжающей организации. При отсутствии приборов учета или их неисправности, учет потребленной тепловой энергии производится расчетным методом с учетом нормативных потерь в сетях. При отсутствии свидетельства о допуске в эксплуатацию приборов учета, нарушения сроков Госповерки приборов учета тепловой энергии, отсутствия или нарушения установленных пломб, приборы учета тепловой энергии считаются неисправными.

Для ресурсоснабжающей организации ООО «Строитель» постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 30.11.2010 № 44-10/гв установлен одноставочный тариф на горячую воду за 1 куб.м.

В соответствии с принятой методикой расчета стоимости энергоресурсов, используемых на горячее водоснабжение применяются составляющие: 1 куб. м холодной воды и стоимость тепловой энергии на подогрев воды. Стоимость тепловой энергии на подогрев воды определяется с помощью коэффициента теплосодержания равного 0,0544 Гкал.

Согласно пунктам 47 – 49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520, тарифы на горячую воду в целях оказания услуг по горячему водоснабжению потребителей при централизованной системе горячего водоснабжения устанавливаются в рублях за кубический метр, и являются конечной ценой поставляемого коммунального ресурса. Указанными пунктами Основ установлен исчерпывающий перечень затрат, которые могут быть включены в тариф на горячую воду. Тепловые потери в трубопроводах систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат в этот перечень не входят.

Так как указанные затраты в утвержденный тариф не были включены, то компенсировать расходы, возникающие в связи с теплопотерями при прохождении теплоносителя по стоякам и полотенцесушителям, путем выставления их к оплате гражданам за отопления, т.е. навязывать потребителям дополнительную услугу по отоплению, ресурсоснабжающая организация не вправе.

Установленные на трубопроводах горячего водоснабжения приборы учета определяют объем теплоносителя, израсходованного на водозаборах в системах горячего водоснабжения, количество полученной тепловой энергии, использованной для циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения, в том числе в стояках и полотенцесушителях.

Кроме того, в силу [пункта 5 статьи 15](consultantplus://offline/ref=D5C73A4A45EB16F748DA1D70663B19AA4F42B2DBCED91AF12EA0011866950BD95689946781F2EA49s7kEG) Жилищного кодекса РФ общая площадь жилого помещения состоит из суммы площади всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

Таким образом, поскольку ванные комнаты входят в общую площадь помещений, плата за отопление ванных комнат уже включена в плату за отопление помещения в целом. При этом ООО «Строитель» нормативно не обосновало возможность взимания отдельной платы за отопление ванной комнаты за счет тепловых потерь в системе ГВС.

Из имеющихся в материалах дела счетов-фактур № 10 от 31.01.2011, № 65 от 28.03.2011, № 123 от 31.03.2011, № 185 от 29.04.2011, № 240 от 31.05.2011, актов отпуска тепловой энергии от ООО «Строитель» для нужд горячего водоснабжения ООО «ЖКУ» № 13 от 01.02.2011, № 16 от 02.02.2011, № 33 от 01.03.2011, № 34 от 01.03.2011, № 59 от 29.03.2011, № 56 от 29.03.2011, № 91 от 04.05.2011, № 89 от 03.05.2011, № 112 от 30.05.2011, расчетов стоимости услуг по ГВС, предоставленных для жилфонда ООО «Жилищно-коммунальные услуги» № 14 от 02.02.2011, № 35 от 01.03.2011, № 58 от 29.03.2011, № 88 от 03.05.2011, от 30.05.2011, а также актов снятия общедомовых приборов учета, отчетов о текущих итоговых параметрах теплоснабжения следует факт выставления к оплате ООО «Жилищно-коммунальные услуги» тепловой энергии для отопления, исчисленной как сумма показаний приборов учета системы ГВС (Гкал) и показаний приборов учета системы отопления.

В данном случае ООО «Строитель», предъявляя в период с 01 января 2011 года по 31 мая 2011 года к оплате ООО «Жилищно-коммунальные услуги» стоимость тепловых потерь в системе ГВС, возникающие в связи с теплопотерями при прохождении теплоносителя в горячей воде по стоякам и полотенцесушителям, фактически требует оплатить услугу, сверх потребленного населением коммунального ресурса в горячей воде, что является недопустимым, поскольку прямо противоречит [статье 157](consultantplus://offline/ref=D5C73A4A45EB16F748DA1D70663B19AA4F42B2DBCED91AF12EA0011866950BD95689946781F2E249s7kBG) Жилищного кодекса Российской Федерации и [Правилам](consultantplus://offline/ref=D5C73A4A45EB16F748DA1D70663B19AA4F42B6DCCBDA1AF12EA0011866950BD95689946781F2EB48s7kDG) предоставления коммунальных услуг.

Дополнительным подтверждением того, что плата за тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения не может учитываться в плате за отопление является указание ФСТ России о том, что «в случае направления документов о разногласиях в отношении тарифов на горячую воду организация коммунального комплекса, помимо документов, указанных в пунктах 1 – 8 для соответствующих организаций коммунального комплекса и статей разногласий, представляет расчет количества тепловой энергии, необходимого для нагрева 1 куб. метра холодной воды. Данный расчет должен сопровождаться документами, обосновывающими:

- температуру горячей воды в метах водоразборная, ºС;

- температуру холодной воды в метах водоразборная, ºС;

- тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат.»

Данное указание приводится в пункте 10 приложения 1.1 Административного регламента исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по рассмотрению разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса в отношении установленных тарифов и надбавок, утвержденного приказом Федеральной службы по тарифам от 02.10.2007 № 231-э.

Как видно из приведенного регламента тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат определяются в составе тарифов на горячую воду, а не в плате за отопление.

Потребителям услуги горячего водоснабжения при ее оказании при централизованной системе горячего водоснабжения, то есть по отдельной системе трубопроводов горячего водоснабжения, дополнительно навязывается услуга по отоплению, которую потребители не предполагали получать.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче тепловой энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий, регулируемых государством.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

ООО «Строитель» занимается передачей тепловой энергии, относящейся к естественно-монопольной сфере деятельности, в связи с чем общество является субъектом, занимающим доминирующее положение на данном рынке услуг в пределах своих тепловых сетей.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Оценив обстоятельства дела, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства, заслушав доводы и возражения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к выводу о совершении ООО «Строитель» действий, нарушающих часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Строитель» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание об устранении нарушения не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии Н.Ю. Винокурова

Члены Комиссии Л.А. Железина

А.Р. Гадилова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.