РЕШЕНИЕ

г. Чебоксары Дело № 38/04-АМЗ-2012

Резолютивная часть решения объявлена 06 декабря 2012 года.

Полный текст решения изготовлен 20 декабря 2012 года.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Винокуровой Н.Ю. – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков (председатель Комиссии);

Симаковой Е.В. – главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков (член Комиссии);

Карповой Е.Ю. – старшего специалиста 3 разряда отдела товарных рынков;

при участии представителей:

индивидуального предпринимателя Дельмана Александра Ильича:

Иванова Дениса Александровича, по доверенности от 27.01.2012;

общества с ограниченной ответственностью «Славянка-центр»:

Дельман Ольги Александровны, директора;

Кузьмина Александра Вячеславовича, по доверенности от 03.12.2012;

общества с ограниченной ответственностью «Победа»:

Мальцевой Екатерины Викторовны, по доверенности от 05.07.2011;

Россейкина Романа Александровича, по доверенности от 20.01.2012;

общества с ограниченной ответственностью «Торговая компания «Выбор»:

Мальцевой Екатерины Викторовны, по доверенности от 11.01.2012;

Россейкина Романа Александровича, по доверенности от 25.04.2012;

рассмотрев дело № 38/04-АМЗ-2012 по признакам нарушения ООО «Победа» (Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-кт 9-ой Пятилетки, д. 14), ООО «Торговая компания «Выбор» (Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. Ленина, д. 2) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии обратились индивидуальный предприниматель Дельман Александр Ильич, ООО «Славянка-центр» и индивидуальный предприниматель Ахметшина Эльза Зульфатовна (далее – ИП Ахметшина Э.З.) с заявлениями о принятии мер антимонопольного реагирования в отношении ООО «Торговая компания «Выбор» (далее – ООО ТК «Выбор»), в связи с прекращением подачи электрической энергии на объекты заявителей.

До возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства Чувашским УФАС России установлено, что собственником ВРУ-0,4 кВ дома 3/1 по ул. Энгельса г. Чебоксары является ООО «Победа», в связи с чем Общество привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика.

В заседании Комиссии представители индивидуального предпринимателя Дельман А.И., ООО «Славянка-центр» поддержали заявление по изложенным в нем доводам. Пояснили, что нежилое помещение общей площадью 213,8 кв.м, расположенное по адресу: г. Чебоксары, ул. Энгельса, д. 3/1, принадлежит ИП Дельман А.И. на праве собственности и передано ООО «Славянка-центр» по договору аренды. Энергоснабжение помещения осуществляется на основании договора электроснабжения от 01.01.2012, заключенного с индивидуальным предпринимателем Ахметшиной Э.З. Задолженности за потребленную электроэнергию ООО «Славянка-центр» не имеет. 12 июля 2012 года в 17 час. 45 мин. в продовольственный магазин ООО «Славянка-центр» прекращена подача электрической энергии.

Индивидуальный предприниматель Ахметшина Э.З. явку представителя в заседание Комиссии не обеспечила. В заседании от 06.11.2012 пояснила, что 01 декабря 2010 года между ИП Ахметшиной Э.З. и ОАО «Чувашская энергосбытовая компания» заключен договор энергоснабжения № 30-01/1405-1126; обязательства по оплате потребленной электроэнергии исполняются абонентом своевременно согласно показаниям приборов учета. 12 июля 2012 года в 17 час. 45 мин. без предупреждения прекращена подача электрической энергии в принадлежащий ей магазин «Обувь Сити», расположенный по адресу: г. Чебоксары, ул. Энгельса, д. 3/1. Сообщила, что в настоящее время подача электрической энергии в принадлежащий ИП Ахметшиной Э.З. магазин осуществляется от ВРУ-0,4 кВ жилого дома № 3, корпус 1 по ул. Энгельса, г. Чебоксары.

Представители ООО «Победа», ООО ТК «Выбор» нарушения антимонопольного законодательства не признали по основаниям, изложенным в письменном пояснении от 25.07.2012 № 45, а также по приведенном в предыдущих заседаниях доводам. Указали, в июле т.г. перебои в подаче электрической энергии на объекты ООО «Победа» случались неоднократно по причине нехватки мощности на подстанции. Заявили ходатайство об отложении рассмотрения дела для проведения экспертизы на предмет установления факта превышения 12 июля 2012 года разрешенной мощности потребителями ИП Ахметшиной Э.З. и ООО «Славянка-Центр». Просили учесть обстоятельства, изложенные в письме ООО «Коммунальные технологии» от 08.11.2012 № 13-24/881, из которого следует, что в трансформаторной подстанции № 78 05.07.2012 в 16 час. 10 мин., 06.07.2012 в 14 час. 50 мин. и 12.07.2012 в 10 час. 50 мин., 14 час. 45 мин. происходило перегорание плавкой вставки на фазе «А» рубильник № 3.

Обсудив ходатайство ООО «Победа», Комиссия находит его немотивированным: ответчик не представил данных об экспертном учреждении, в котором предполагается проведение экспертизы, квалификации экспертов, договора на проведение экспертизы. При этом, ООО «Победа» не указало на наличие препятствий для обращения за экспертным заключением ранее. В связи с изложенным, оснований для его удовлетворения не имеется. Кроме того, Комиссия полагает, что вынесение решения возможно по имеющимся в деле доказательствам.

ОАО «Чувашская энергосбытовая компания» представило в материалы дела служебную записку от 27.11.2012 , в котором сообщило, что для учета электрической энергии магазина ИП Ахметшиной Э.З. установлен прибор учета электрической энергии типа KNUM-1023 зав. № 7200193590, включенный в автоматизированную систему сбора данных интервального учета электроэнергии АССД ИУЭ). Учет электрической энергии по вводам № 1 и № 2 объекта ООО ТК «Выбор» по адресу: г. Чебоксары, ул. Энгельса, д. 3/1, осуществляется приборами учета электрической энергии типа Меркурий 230 АR-01, зав. № 04436671 и № 04436667, не включены в автоматизированные системы учета электроэнергии. 12 июля 2012 года узел электроснабжения магазина ИП Ахметшиной Э.З. не был оснащен устройствами дистанционного сбора и передачи данных в состав АССД ИУЭ, соответственно, со счетчика электрической энергии № 7200193590 не производился дистанционный сбор данных профилей нагрузки. Глубина хранения профилей нагрузки счетчиком данного типа при устанволенных настройках не превышает двух календарных месяцев, в связи с чем на сегодняшний день данные на 12.07.2012 также не могут быть сняты непосредственно со счетчика. Вместе с тем, ОАО «Чувашская энергосбытовая компания» для сведения сообщило, что наибольшая величина среднечасовой активной мощности 11,159 кВт зафиксирована 12 октября т.г.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

Как следует из материалов дела, индивидуальному предпринимателю Дельману Александру Ильичу, индивидуальному предпринимателю Ахметшиной Эльзе Зульфатовне, обществу с ограниченной ответственностью «Победа» принадлежат на праве собственности нежилые помещения, расположенные в доме 3/1 по ул. Энгельса г. Чебоксары.

Встроенно-пристроенное помещение, принадлежащее индивидуальному предпринимателю Дельман А.И., передано по договору аренды от 01.07.2012 б/н обществу с ограниченной ответственностью «Славянка-Центр».

Арендаторами нежилых помещений, принадлежащих ООО «Победа» являются ООО «ТК «Выбор», ООО «Галерея», ЗАО «Банк Русский Стандарт», ОАО «Вымпел-Коммуникации».

ООО «Победа» является собственником ВРУ-0,4 кВ дома 3/1 по ул. Энгельса г. Чебоксары. Объекты электросетевого хозяйства, средства учета электроэнергии № 04436667, 04436671, во владение или пользование третьим лицам Обществом не передавались.

Энергоснабжение помещений ООО «Победа» осуществляется на основании договора энергоснабжения от 01.12.2010 № 30-01/3188-1742, заключенному с ОАО «Чувашская энергосбытовая компания». Объектом энергоснабжения по договору определен ТК «Выбор»: ввод 1, ввод 2.

13 января 2004 года индивидуальным предпринимателем Ахметшиной Э.З. получены технические условия на присоединение к электрическим сетям. Точкой присоединения определены кабельные наконечники в ВРУ-0,4 кВ магазина ТК «Выбор» по ул. Энгельса, д. 3/1.

В соответствии с актом от 19.01.2004 № 1 разграничения балансовой принадлежности электроустановок и эксплуатационной ответственности за их состояние установлена граница раздела между магазином ООО ТК «Выбор» и магазином индивидуального предпринимателя Ахметшиной Э.З. Согласно акту в зоне ответственности ИП Ахметшиной Э.З. находятся кабельные наконечники в вводном устройстве ТК «Выбор» по ул. Энгельса, 3/1, в зону ответственности ООО ТК «Выбор» входят контакты присоединения кабельных наконечников в вводном устройстве ТК «Выбор» по ул. Энгельса, 3/1.

Из указанных документов Комиссией установлено надлежащее технологическое присоедините энергопринимающего устройства заявителя к электрическим сетям сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства ООО «ТК «Выбор».

01 декабря 2010 года между индивидуальным предпринимателем Ахметшиной Э.З. (Потребителем) и ОАО «Чувашская энергосбытовая компания» (Гарантирующим поставщиком) заключен договор энергоснабжения № 30-01/1405-1126, по условиям которого Гарантирующий поставщик обязуется поставить электрическую энергию, а также путем заключения договоров с третьими лицами обеспечивать передачу электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией Потребителя, а Потребитель обязуется принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги, а также соблюдать предусмотренный договором режим потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении электрических сетей, исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением электрической энергии.

01 января 2012 года между индивидуальным предпринимателем Ахметшиной Э.З. (абонент) и ООО «Славянка-Центр» (субабонент) заключен договор энергоснабжения, согласно которому абонент подает субабоненту через присоединенную сеть электрическую энергию, а субабонент принимает и оплачивает потребленную электроэнергию в объеме, сроки и на условиях, предусмотренных договором, а также соблюдает предусмотренный договором режим ее потребления и обеспечивает безопасность эксплуатации находящихся в его ведении электрических сетей.

12 июля 2012 года в 17 час. 45 мин. прекращена подача электрической энергии в помещение магазина, принадлежащего индивидуального предпринимателя Ахметшиной Э.З. и магазина ООО «Славянка-Центр».

Подача электрической энергии в помещения заявителей возобновлена в 18 час. 00 мин. 13 июля 2012 года после подключения энергопринимающего устройства ИП Ахметшиной Э.З. к ВРУ жилого дома № 3, коп. 1 по ул. Энгельса.

Правовые основы в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.05.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». Статьями 5, 6 указанного закона определено технологическое единство электроэнергетики, обеспечение бесперебойного и надежного функционирования энергетики, единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами.

С учетом вышеизложенного, сложившееся технологическое соединение электрических сетей и энергопринимающих устройств не может быть прервано на каких бы то ни было участках, поскольку к общим принципам организации экономических отношений, определённых статьей 6 упомянутого закона, отнесено технологическое единство электроэнергетики и обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих исполнение своих обязательств перед субъектами элетроэнергетики, являющееся необходимым условием стабильности гражданского оборота, соблюдения прав добросовестных потребителей электроэнергии.

Таким образом, все ограничения в подаче электрической энергии должны выполняться субъектами электроэнергетики, **собственниками и иными законными владельцами объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство** потребителя в строгом соответствии с требованиями Закона об электроэнергетике, указами Президента Российской Федерации и принятыми в соответствии с вышеуказанным законом нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 25 Закона об электроэнергетике обеспечение недискриминационного доступа к услугами по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике контролируется в соответствии с настоящим федеральным законом, антимонопольным законодательством Российской Федерации и утверждаемыми Правительством Российской Федерации Правилами недискриминационного доступа к услугами по передаче электрической энергии, и оказание этих услуг, оказываемым организациями коммерческой инфраструктуры.

Основаниями для прекращения электроснабжения в соответствии со статьями 26, 38 Закона об электроэнергетике являются:

- факт ненадлежащего технологического присоединения к электрическим сетям;

- аварийная ситуация на объектах электроэнергии;

- ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электроэнергии.

Иных оснований прекращения электроснабжения действующим законодательством не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискириминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), собственники и иные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии.

В силу пункта 33 Правил недискриминационного доступа перерыв в передаче электрической энергии, прекращение или ограничение права на получение электрической энергии возможно лишь по соглашению сторон либо в случаях возникновения аварийной ситуации или выхода из эксплуатации объектов электроэнергетики.

Документов, подтверждающих возникновение аварийной ситуации или выхода из эксплуатации объектов электроэнергетики, ООО «Победа» в материалы дела не представлено.

Проанализировав письмо ООО «Коммунальные технологии» от 08.11.2012 № 13-24/881, Комиссия приходит к выводу, что указанные в нем обстоятельства не свидетельствуют о наличии аварийной ситуации на трансформаторной подстанции ООО «Победа» в рассматриваемый период. В письме сообщается о перегорании плавкой вставки 05.07.2012 в 16 час. 10 мин., 06.07.2012 в 14 час. 50 мин., 12.07.2012 в 10 час. 50 мин., 14 час. 45 мин. Однако предметом разбирательства по настоящему делу является факт отключения электрической энергии 12 июля 2012 года в 17 час. 45 мин., который подтверждается представленными заявителями актами.

Следовательно, действия ООО «Победа» по прекращению перетока электрической энергии на объект ИП Ахметшиной Э.З. нарушают пункт 6 Правил недискриминационного доступа.

Услуга по перетоку электрической энергии носит естественно-монопольный характер, так как не может быть заменена иной. Соответственно доля ООО «Победа» на рынке услуг по перетоку электрической энергии, в границах принадлежащих ему сетей составляет 100%.

Частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение субъекта естественных монополий на товарном рынке признается доминирующим в границах протяженности сетей.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут явиться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически необоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на товар имеется спрос, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правыми актами уполномоченных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 4).

Оценив обстоятельства дела, исследовав документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав доводы и возражения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к выводу о совершении ООО «Победа» действий, нарушающих требования пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», пункта 6 Правил недискриминационного доступа и ущемляющих интересы ИП Ахметшиной Э.З., ООО «Славянка-Центр», Общество не владело.

В действиях ООО ТК «Выбор» Комиссия не усматривает нарушения антимонопольного законодательства, поскольку объектами электросетевого хозяйства, через которые в спорный период осуществлялся переток электрической энергии к энергопринимающим устройствам потребителей ИП Ахметшиной Э.З. и ООО «Славянка-Центр».

Разрешая вопрос о выдаче предписания, Комиссия установила, что 03 октября 2012 года индивидуальным предпринимателем Ахметшиной Э.З. в ООО «Коммунальные технологии» получены технические условия № 37П-271. Точкой присоединения энергопринимающих устройств потребителя определено ВРУ-0,4 кВ жилого дома № 3, корпус 1 по ул. Энгельса, г. Чебоксары (ввод 1 – 15 кВт).

С 13 июля 2012 года энергопринимающее устройство ИП Ахметшиной Э.З. присоединено к электрическим сетям через ВРУ-0,4 кВ жилого дома № 3, корпус 1 по ул. Энгельса. Тем самым ИП Ахметшиной Э.З. фактически изменена схема электроснабжения.

При указанных обстоятельствах основания для выдачи ООО «Победа» предписания об устранении нарушения отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Победа» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункт 6 Правил недискириминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 в связи с действиями по прекращению перетока электрической энергии на объекты индивидуального предпринимателя Ахметшиной Эльзы Зульфатовны, общества с ограниченной ответственностью «Славянка-Центр».

2. Рассмотрение дела в отношении общества с ограниченной ответственностью «Торговая компания «Выбор» прекратить в связи с отсутствием в действиях Общества нарушения антимонопольного законодательства.

3. Предписание об устранении нарушения обществу с ограниченной ответственностью «Победа» не выдавать в связи с изменением схемы энергоснабжения объекта индивидуального предпринимателя Ахметшиной Эльзы Зульфатовны.

4. Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Комиссии | Н.Ю. Винокурова |
| Члены Комиссии | Е.В. Симакова |
|  | Е.Ю. Карпова |

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.