РЕШЕНИЕ

Дело № 25/04-АМЗ-2012

«11» октября 2012 г. г. Чебоксары

Резолютивная часть решения объявлена 11 октября 2012 года.

Полный текст решения изготовлен 24 октября 2012 года.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Винокуровой Н.Ю. – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков (председатель Комиссии);

Иванова Н.Д. – заместителя начальника отдела товарных рынков (член Комиссии);

Симаковой Е.В. – главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков (член Комиссии),

при участии представителей:

заявителя ООО «Флавий»:

Маханько Нины Федоровны, директора;

ответчика ОАО «Водоканал»:

Майкова Ивана Владимировича, по доверенности от 27.12.2011 № 3067/30;

лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела:

Афиногеновой Галины Михайловны, Маркова Владимира Александровича – участников долевого строительства многоквартирного дома № 58, корп. 2 по ул. Гражданская, г. Чебоксары;

Степанова Сергея Алексеевича – представителя администрации г. Чебоксары, по доверенности от 30.12.2011 № 29/01-5789,

рассмотрев дело № 25/04-АМЗ-2012 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Водоканал» (Чувашская Республика, г. Чебоксары, Мясокомбинатский проезд, д. 12) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России из Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики поступило обращение участников долевого строительства многоквартирного жилого дома № 58 корпус 2 по ул. Гражданская, г. Чебоксары, а также заявление ООО «Флавий» об уклонении ОАО «Водоканал» в подключении указанного жилого дома к сетям водоснабжения и водоотведения и просьбой принять меры антимонопольного реагирования в отношении ОАО «Водоканал».

В заседании Комиссии представитель ООО «Флавий» поддержала заявление по изложенным в нем доводам. Считает, что ОАО «Водоканал» нарушило антимонопольное законодательство, необоснованно навязывая ООО «Флавий» в технических условиях от 25.04.2006 № 6227/17 невыгодных условий в связи с необходимостью подключения 9-этажного жилого дома со встроенно-пристроенными помещениями между жилыми домами № 58/1 и № 60/1 по ул. Гражданская в г. Чебоксары к существующей водоотводящей сети диаметром 200 мм, проходящей от жилого дома № 9 по ул. Максимова, а также навязывая плату за подключение объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и канализации.

03.09.2012 ООО «Флавий» получило новые технические условия, из которых исключены ранее предусмотренные условия, касающиеся участка канализации до дома № 9 по ул. Максимова и кольцевания водопровода в районе домов №№ 46, 48, 73 по ул. Гражданская. Письмом от 05.09.2012 № 2137/30 ОАО «Водоканал» сообщило о наличии технической возможности подключения дома к сети канализации диаметром 150 мм. Подключение к сетям водоснабжения произведено 19 сентября 2012 года.

Явившиеся в заседание Комиссии представители участников долевого строительства поддержали позицию ООО «Флавий», указав на злоупотребление ОАО «Водоканал» своим доминирующим положением, и, нарушение, тем самым, прав и законных интересов собственников квартир.

Представитель ОАО «Водоканал» производство по делу просил прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства. Сообщил, что по результатам дополнительного обследования канализационных сетей Д=150 мм и Д=200 мм в районе жилого дома № 58/2 по ул. Гражданская, ОАО «Водоканал» установлено, что на сегодняшний день подключение данного жилого дома возможно осуществить к существующей водоотводящей линии Д=150 мм, проходящей в районе тяговой подстанции ЧТУ (ул. Гражданская, 58Б).

31 августа 2012 года ОАО «Водоканал» составлены технические условия № 334/19, прекращающие действие ранее выданных технических условий от 25.04.2006 № 6227/17, на подключение жилого дома № 58/2 по ул. Гражданская к водоводу Д=300 мм по ул. Гражданская и канализации Д=150 мм по ул. Гражданская.

04 сентября т.г. ООО «Флавий» выдано разрешение на присоединение дома к сетям водоснабжения и акт о присоединении. С 19 сентября т.г. водоснабжение дома осуществляется в заявленном объеме. Письма с требованием платы за подключение отозваны.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

ООО «Флавий» завершен строительством 9-этажный жилой дом со встроенно-пристроенными помещениями между жилыми домами № 58/1 и № 60/1 по ул. Гражданская в г. Чебоксары. 25 апреля 2006 года ОАО «Водоканал» выданы технические условия № 6227/17 на присоединение е к системам водоснабжения и канализации указанного объекта, согласно которым точки подключения к сетям водоснабжения и водоотведения определены за границами участка.

Согласно Техническим условиям водоотведение объекта возможно осуществить путем подключения водоотводящей линии к существующей водоотводящей сети диаметром 200 мм, проходящей от жилого дома № 9 по ул. Максимова. В пункте 3 раздела «Водоснабжение» рекомендовано закольцевать сети водопровода Д=300 мм и 250 мм, проходящие в районе жилых домов №№ 46, 48 и 73 по ул. Гражданская с установкой запорной арматуры, согласно схеме; диаметр кольцующего водопровода принять 300 мм.

В целях выполнения технических условий ООО «Торговый квартал – инженер» по заказу ООО «Флавий» изготовило проект водоотведения жилого дома № 58/2 по ул. Гражданская г. Чебоксары. Проектом, изготовленным ООО «Торговый квартал – инженер» предусмотрено подключение жилого дома к сети Д=150 мм по ул. Гражданская. Работы выполнены ООО «Флавий» в соответствии с рабочим проектом.

Письмом от 15.11.2010 № 2621/19 ОАО «Водоканал» направило в адрес ООО «Флавий» проект договора № 26-6227/17 на подключение объекта капитального строительства к водопроводным и канализационным сетям, условия которого предусматривали внесение платы за подключение.

Письмом от 14.12.2010 ОАО «Водоканал» просило ООО «Флавий» повторно рассмотреть ранее направленный договор на подключение, разъяснив, что разрешение на присоединение объекта к сетям водоснабжения и канализации, справки, необходимые для сдачи объекта в эксплуатацию будут выданы после заключения договора и внесения платы за подключение в 1199539 руб. 20 коп.

Договор на подключение ООО «Флавий» не был подписан. Общество неоднократно обращалось в ОАО «Водоканал» с требованием о подключении жилого дома к сетям холодного водоснабжения и канализации (письма от 29.11.2011 № 066, от 16.01.2012 № 004, от 01.02.2012 № 010).

В рамках рассмотрения дела ОАО «Водоканал» не представило доказательств отсутствия технической возможности подключения системы водоотведения жилого дома № 58/2 по ул. Гражданская к канализационной сети Д=150 мм, проходящей вдоль жилых домов №№ 60 и 60/1 по ул. Гражданская в сторону жилого дома № 5 по ул. Яноушека.

К доводам ОАО «Водоканал» о том, что общество не требовало от ООО «Флавий» заключения договора и внесения платы за подключение, Комиссия относится критически, поскольку из материалов дела следует обратное.

Доказательств направления в адрес ООО «Флавий» письма от 12.09.2011 № 2087/30, в котором ОАО «Водоканал» сообщило об отзыве проекта договора на подключение объекта капитального строительства к водопроводным и канализационным сетям № 26-6227/17, ответчик не представил.

Кроме того, в материалах дела имеется письмо от 24.10.2011 № 2442/19, в котором ОАО «Водоканал» указало на то, что разрешение на присоединение объекта к сетям водоснабжения и канализации, справки, необходимые для сдачи объекта в эксплуатацию будут выданы после заключения договора и внесения платы за подключение, которая определяется как произведение заявленной нагрузки и тарифа на подключение.

Порядок заключения, изменения и исполнения договора о подключении строящегося, реконструируемого или построенного, но не подключенного здания, строения, сооружения или иного объекта капитального строительства к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения, включающим газо-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, определяют Правила заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 № 360 (далее – Правила № 360).

Согласно подпункту 2 пункта 14 Правил № 360 при отсутствии утвержденной инвестиционной программы исполнителя или отсутствии в утвержденной инвестиционной программе исполнителя мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения, к которой будет подключаться объект капитального строительства, обязательства по сооружению необходимых для подключения объектов инженерно-технической инфраструктуры, не связанному с фактическим присоединением указанных объектов к существующим сетям инженерно-технического обеспечения в рамках договора о подключении, могут быть исполнены заказчиком самостоятельно. В этом случае исполнитель выполняет работы по фактическому присоединению сооруженных заказчиком объектов к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, а плата за подключение не взимается.

В рассматриваемом случае ОАО «Водоканал», как исполнитель, выполняет работы по фактическому присоединению сооруженных ООО «Флавий» объектов к существующим сетям инженерно-технического обеспечения и плата за подключение не должна взиматься.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), характеризующиеся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав лиц.

Приказом Управления от 24.07.2009 № 84 ОАО «Водоканал» внесено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов по услугам водоснабжения и канализации.

ОАО «Водоканал» является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим подключение объектов к принадлежащим ему сетям холодного водоснабжения и канализации в городе Чебоксары.

В ходе рассмотрения дела Комиссия установила наличие в технических условиях от 25.04.2006 № 6227/17 излишних для застройщика требований, связанных с необходимостью подключения дома к существующей водоотводящей сети диаметром 200 мм, проходящей от жилого дома № 9 по ул. Максимова, а также факт навязывания платы за подключение объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и канализации.

В силу части 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при установлении признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 названного закона рассмотрение дела откладывается и хозяйствующему субъекту выдается предупреждение о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

25 сентября 2012 года Чувашское УФАС России выдано ОАО «Водоканал» предупреждение о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем внесения в технические условия в части изменения точки подключения водоотводящей линии, выдачи разрешения на присоединение 9-этажного жилого дома со встроенно-пристроенными помещениями между жилыми домами № 58/1 и № 60/1 по ул. Гражданская в г. Чебоксары к сетям водоснабжения, подписания акта о присоединении.

ОАО «Водоканал» выполнило предупреждение в установленный срок, тем самым, устранив добровольно нарушение антимонопольного законодательства.

Добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение, в силу пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции является основанием для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу № 25/05-АМЗ-2012, возбужденного по признакам нарушения ОАО «Водоканал» пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии Н.Ю. Винокурова

Члены Комиссии Н.Д. Иванов

 Е.В. Симакова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.