Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

общества с ограниченной ответственностью

«Чебоксарская строительная компания»

Дело № 186-К-2012

29 октября 2012 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 29 октября 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 01 ноября 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 № 300, в составе:

Винокуровой Н.Ю.- заместителя руководителя – начальника отдела то-

варных рынков Чувашского УФАС России (предсе-

датель комиссии);

Чагиной Г.В. - начальника отдела контроля за размещением заказов

и торгов Чувашского УФАС России (член комис-

сии);

Давыдовой Н.А.- специалиста-эксперта отдела контроля за размеще-

нием заказов и торгов Чувашского УФАС России

(член комиссии);

в присутствии представителей:

заказчика - Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Нижний Новгород- Уфа Федерального дорожного агентства» (ФКУ Упрдор «Волга») -

Хлебникова Роза Леонидовна по доверенности от 25.10.2012 №5172;

заявителя - директора ООО «Чебоксарская строительная компания» -Казакова Николая Михайловича;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Чебоксарская строительная компания» (далее -ООО «Чебоксарская строительная компания») о нарушении заказчиком Федеральным казенным учреждением «Управление автомобильной магистрали Нижний Новгород- Уфа Федерального дорожного агентства» Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 № 498

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 22.10.2012 года поступила жалоба ООО «Чебоксарская строительная компания» на действия заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Нижний Новгород- Уфа Федерального дорожного агентства» (далее - ФКУ Упрдор «Волга) при проведении открытого аукциона в электронной форме на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения на 2013 г. – 1 полугодие 2018 г. Выполнение работ по содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения М-7 «Волга» Москва-Владимир-Нижний Новгород-Казань-Уфа км 420+600км 573+785 в Нижегородской области (извещение № 0315100000312000144).

Жалоба подана в Чувашское УФАС России с соблюдением требований, установленных статьями 57, 58 Закона о размещении заказов.

ООО «Чебоксарская строительная компания» в своей жалобе указывает на следующие обжалуемые действия Заказчика:

1. Объединение заказчиком в предмете контракта на выполнение работ по содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения М-7 «Волга» Москва-Владимир-Нижний Новгород-Казань-Уфа км 420+600км 573+785 в Нижегородской области (извещение № 0315100000312000144), работ выполнение которых технологически и функционально не связанно между собой.

2. В аукционной документации отсутствует такое требование к участникам аукциона, как предоставление допуска СРО.

3. Установление заказчиком срока выполнения работ более 1 года, установление максимального размера обеспечения заявки;

Представитель ФКУ Упрдор «Волга» считает, что аукционная документация разработана в соответствии с действующим законодательством и доводы заявителя несостоятельны.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является ФКУ Упрдор «Волга».

ФКУ Упрдор «Волга» 02.10.2012 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение (извещение № 0315100000312000144) о проведении открытого аукциона в электронной форме на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения на 2013 г. – 1 полугодие 2018 г. Выполнение работ по содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения М-7 «Волга» Москва-Владимир-Нижний Новгород-Казань-Уфа км 420+600км 573+785 в Нижегородской области с начальной (максимальной) ценой контракта 985273886,0 руб.

1.Согласно определению, содержащемуся в п.12 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержание автомобильной дороги – комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения;

В соответствии со статьей 17 вышеуказанного закона, содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

[Порядок](consultantplus://offline/ref=B5F6B6D63FAFC20D7BB7BDF0A233D5535E8E86E6ED97D9149A87C339796EFF02767909BD70E90DK5p5H) содержания автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Классификация работ по содержанию автомобильных дорог [устанавливается](consultantplus://offline/ref=B5F6B6D63FAFC20D7BB7BDF0A233D5535F8D80E9EE97D9149A87C339796EFF02767909BD70E809K5p4H) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

Классификация устанавливает состав и виды дорожных работ (капитальный ремонт, ремонт и содержание), которыми следует руководствоваться при планировании объемов работ.

Классификация работ по содержанию автомобильных дорог утверждена Приказом Минтранса РФ от 12.11.2007 г №160 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них и содержится в главе IV, где п.12 определены виды работ на весенний, летний и осенний периоды, п.13 – работы по зимнему содержанию дорог, п.14 –работы по озеленению, п.15 – прочие работы, п.16. работы по установке элементов обустройства дороги.

В состав работ по содержанию автомобильных дорог определенный техническим заданием, разработанным заказчиком для проведения данного аукциона входят работы утвержденные главой IV.

Все виды работ между собой взаимосвязаны и призваны обеспечить заданный уровень содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения для безопасного, круглосуточного и бесперебойного движения, а так же выполнению комплекса работ для обеспечения безопасного движения транспортных средств.

Таким образом, техническая документация для проведения открытого аукциона в электронной форме на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения на 2013 г. – 1 полугодие 2018 г., выполнение работ по содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения М-7 «Волга» Москва-Владимир-Нижний Новгород-Казань-Уфа км 420+600км 573+785 в Нижегородской области разработана в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Предметом контракта является выполнение работ по содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Согласно приведенному выше определению -содержание автомобильной дороги – комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Приказом Минрегионразвития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624 утвержден [Перечень](consultantplus://offline/ref=30816FEA5CC3591A96864296912E6CACFF6E85F005A8BFEFC3335B7698759044BA3CE964E29B03EBx6i7N) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

Комиссия установила и не оспаривается участниками по делу, что требования о наличии СРО по содержанию автомобильных дорог законодательством не установлены.

Как следует из документации об аукционе требования к участникам о наличии СРО также не предъявлены.

Довод о необходимости наличия свидетельства СРО по видам работ, входящих в состав содержания автомобильных дорог, Комиссия отклоняет ввиду следующего.

В силу части 1 статьи 1 Закона о размещении заказов единый порядок размещения заказов устанавливается в целях обеспечения расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов и иных целях.

Следовательно, одной из основных задач законодательства, устанавливающих порядок проведения торгов, является обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов. Поэтому не включение в документацию о торгах требований к участникам о наличии допусков к выполнению работ по содержанию автомобильных дорог не приводит к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям и, соответственно, не ограничивает доступ к участию в торгах потенциальных участников.

Кроме того, заявитель не представил Комиссии доказательство относительно того, какие последствия наступили в результате не указания в документации спорного требования к участникам размещения заказа и нарушения чьих прав повлекло данное обстоятельство, каким образом оно нарушает права ООО «Чебоксарская строительная компания».

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России, проанализировав нормы права, исследовав и оценив положения документации, приходит к выводу о том, что не установление требований к участникам размещения заказа о наличии допусков к выполнению работ по содержанию автомобильных дорог и отдельных видов работ, входящих в состав содержания автомобильных дорог, в данном случае не нарушают прав заявителя.

3. Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, размещенного заказчиком на официальном сайте срок выполнения работ по государственному контракту: начало работ: 01 января 2013 года, окончание работ- 30 июня 2018 г.

В соответствии с ч.1 ст.9 Закона о размещении заказов, под государственным или муниципальным контрактом понимается договор, заключенный заказчиком от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд. Под гражданско-правовым договором бюджетного учреждения на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях настоящего Федерального закона понимается договор, заключаемый от имени бюджетного учреждения. Гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений заключаются на срок, не превышающий трех лет, за исключением гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, реставрации, капитальному ремонту, обслуживанию и (или) эксплуатации объектов капитального строительства, а также образовательных (высшее и среднее профессиональное образование) услуг, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, которые могут заключаться на срок, превышающий три года, в случае, если длительность производственного цикла выполнения данных работ, услуг составляет более трех лет. Сроки, на которые заключаются указанные договоры, а также иные виды гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые могут заключаться на срок, превышающий три года, и сроки, на которые они заключаются, могут быть установлены Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2012 г.№40 «О внесении изменений в Правила принятия решений о заключении долгосрочных государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом» установлено, что государственный заказчик вправе заключать долгосрочные государственные контракты на выполнение работ по содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на них на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на указанные цели, при условии не превышения годового предельного объема средств, предусматриваемых на оплату таких государственных контрактов за пределами планового периода, над максимальным годовым объемом лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на них в пределах текущего финансового года и планового периода.

Следовательно, установление срока исполнения контракта свыше 1 года не противоречит нормам права и не является нарушением действующего законодательства.

Согласно ч.5 статьи 41.1 Закона о размещении заказов заказчиком, уполномоченным органом должно быть установлено требование обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе не может быть менее чем 0,5 процента и не может превышать пять процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) либо в случае размещения заказа в соответствии со [статьей 15](consultantplus://offline/ref=0E40ED9CE60851974FEA713514D7063EEE7587D84D2B26593F2538A214E574FF43D3866C30B6A757n2K7F) настоящего Федерального закона не может превышать два процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). Из чего следует, что установление размера обеспечения заявке в пределах определенных законодательством является правом заказчика.

Таким образом, установление ФКУ Упрдор «Волга» обеспечения заявки в размере 5% обоснованно и соответствует требованиям законодательства.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Чебоксарская строительная компания» необоснованной.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Н.А.Давыдова

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***