Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалоб

общества с ограниченной ответственностью

«Карьер» и общества с ограниченной ответственностью «Ресто»

Дело №220-К-2012

07 декабря 2012 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 07 декабря 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 декабря 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказа Чувашского УФАС Россииот 01.08.2012 №300, в составе:

Винокуровой Н.Ю.-заместителя руководителя-начальника отдела

товарных рынков (председатель комиссии);

Давыдовой Н.А - специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии)

в присутствии представителей:

общества с ограниченной ответственностью «Карьер»:

Смирнова Валерия Анатольевича по доверенности от 26.11.2012года,

муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства»:

Долговой Ольги Алексеевны – начальника отдела юридического и информационного обеспечения по доверенности от 10.01.2012 года,

рассмотрев жалобы общества с ограниченной ответственностью «Карьер» (далее-ООО «Карьер»), общества с ограниченной ответственностью «Ресто» (далее - ООО «Ресто») о нарушении заказчиком муниципальным бюджетным учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» (далее – МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства», заказчик) Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов)

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии поступили жалобы ООО «Карьер» (30.11.2012 года), ООО «Ресто» (03.12.2012года) на действия заказчика МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» при проведении открытого аукциона в электронной форме на текущее содержание автомобильных дорог с элементами обустройства в г.Чебоксары на 2013 год с начальной (максимальной) ценой контракта 407175000,00руб. (извещение №0315300040212000070).

ООО «Курьер» и ООО «Ресто» в жалобе сообщают, что МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» нарушает требования статьи 15 Закона о размещении заказов при размещении заказа №0315300040212000070 на текущее содержание автомобильных дорог с элементами обустройства в г.Чебоксары на 2013 год с начальной (максимальной) ценой контракта 407175000,00руб. (извещение размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 15.11.2012года).

Представитель МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» не согласилась с доводами ООО «Карьер» и ООО «Ресто» и заявила, что заказчиком принимаются меры по выполнению требований статьи 15 Закона о размещении заказов: из выделенных средств бюджетом г.Чебоксары на благоустройство 574 391 000,00рублей размещены заказы на сумму 28 275 214,93 руб., что составляет 4,92 % от указанной общей суммы. До окончания 2012 года будут размещены дополнительно еще заказы у субъектов малого предпринимательства, с учетом которых размер процента по размещению заказов у субъектов малого предпринимательства составит около 12%, что соответствует статье 15 Закона о размещении заказов.

ООО «Ресто» письмом от 06.12.2012 года ходатайствовало о рассмотрении жалобы без его представителя.

В связи с необходимостью запроса дополнительной информации рассмотрение жалоб перенесено с 06.12 2012 года на 07.12.2012 года в 16час.00 мин.

Изучив представленные документы, заслушав представителей ООО «Карьер» и МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства», Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о размещении заказов заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с [перечнем](consultantplus://offline/ref=CC73B6C21FFD571FD08D5D100A7F1A336391F6C8B8AC6C839FBB655FD5D0C534C756897CB3B8099Cd1NFN) товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты, а в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства государственные заказчики вправе осуществлять такое размещение заказов.

Указанный перечень товаров, работ, услуг утвержден [Постановлением](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7D7576879F82CD7A3EC74477DW5SBN) Правительства Российской Федерации от 17 марта 2009 г. № 237 «Об установлении начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства и внесении изменений в перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства» (далее –Перечень).

Предмет контракта текущее содержание автомобильных дорог по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг [(ОКДП)](consultantplus://offline/ref=43CC2921CCB66FE3525E34757D8937F7F252E50A9A76C950BBC2473256Q7vEG) ОК 004-93 относится коду 9310000 «Услуги жилищно-коммунальные», входящий в состав кода ОКДП 9000000 «Услуги по обеспечению экологической безопасности в городе службами коммунального хозяйства» по Перечню. Следовательно, заказчик, согласно статье 15 Закона о размещении заказов, вправе разместить заказ по извещению №0315300040212000070 у субъектов малого предпринимательства.

В силу части 3 статьи 15 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, информация о проведении таких торгов, запроса котировок должна содержаться в извещении о проведении открытого конкурса, открытого аукциона или в извещении о проведении запроса котировок.

Документация об аукционе в электронной форме разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом исходя из своих потребностей (часть 1 статьи 41.6, часть 1 статьи 34 Закона о размещении заказов).

Из представленных документов следует, что заказчиком не предусмотрено размещение заказа №0315300040212000070 у субъектов малого предпринимательства, поскольку извещение от 15.11.2012года не содержит такой информации.

Представитель заказчика пояснила, что в 2012 году на момент рассмотрения жалоб МБУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» во исполнение статьи 15 Закона о размещении заказов у субъектов малого предпринимательства разместило в размере 28 275 214,93руб, что составляет 4,92 % от общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с Перечнем. Также сообщила, что до окончания 2012 года будут размещены заказы у субъектов малого предпринимательства.

В подтверждение данному заявлению заказчиком представлен 19 наименований размещенных заказов у субъектов малого предпринимательства на указанную сумму.

Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа отмечает, что согласно [статье 12](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DE526E7FF8238AA9E42D4B7F5C8EF72B31FDC4681DW6SAN) Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря, в связи с чем заказчики при определении общей суммы начальных (максимальных) цен размещаемых заказов, подлежащих у субъектов малого предпринимательства, обязаны включать в указанную сумму начальные (максимальные) цены заказов, размещаемых в период с 1 января по 31 декабря текущего года.

Рассматриваемый заказ №0315300040212000070 размещен на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 15.11.2012 года до окончания текущего года.

В связи с этим, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов до окончания текущего года произвести расчет за 2012 год размещенных заказов МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» у субъектов малого предпринимательства (на предмет определения размера менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг) не имеет возможности.

Следовательно, доводы ООО «Ресто» и ООО «Карьер» о нарушении МУ «Управление ЖКХ и благоустройства» статьи 15 Закона о размещении заказов на момент рассмотрения жалоб являются необоснованными.

Представитель ООО «Карьер» в жалобе также сообщает, что виды работ по текущему содержанию автомобильных дорог с элементами обустройства технологически и функционально не связаны между собой (расположены в г.Чебоксары и Заволжье), что противоречит действующему законодательству.

Представитель заказчика не согласилась с доводами заявителя и сообщила, что под содержанием автомобильной дороги понимается комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения, которое предусмотрено статьей 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». На основании этого заказчиком в предмете контракта действительно предусмотрены такие виды работ как нанесение дорожной разметки; павильоны, подлежащие покраске. При формировании предмета контракта заказчику важно было решать вопросы не только по удовлетворительному содержанию автомобильной дороги, но близлежащие к дороге территории и объекты: тротуары, мосты, подходы к стоянкам общественного транспорта и к пешеходным переходам, стоянки маршрутных такси, ограждения вдоль дорог, остановочные павильоны (включая покраски), содержание дорожных знаков, разметок, что не противоречит действующему законодательству.

Одновременно, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов отмечает следующее.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1](consultantplus://offline/ref=25E8C532E58730EFFEE723A62D1728013BD37DC21AD8B110AAFD91615CAA4A8CDBB54DB081A603CFc2hCH) - [3.2](consultantplus://offline/ref=25E8C532E58730EFFEE723A62D1728013BD37DC21AD8B110AAFD91615CAA4A8CDBB54DB089cAh0H), [4.1](consultantplus://offline/ref=25E8C532E58730EFFEE723A62D1728013BD37DC21AD8B110AAFD91615CAA4A8CDBB54DB088cAh0H) - [6 статьи 34](consultantplus://offline/ref=25E8C532E58730EFFEE723A62D1728013BD37DC21AD8B110AAFD91615CAA4A8CDBB54DB081A603CEc2hDH) настоящего Федерального закона (часть 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом исходя из своих потребностей.

В силу части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, когда возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена законодательством о размещении заказов.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно части 6.1 статьи 10 Закона о размещении заказов под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

В этой связи для определения одноименности товаров, работ, услуг Минэкономразвития России был издан [Приказ](consultantplus://offline/ref=593F19D9D46657324723F8B131751067EA47BA59BB50CBF46CFC38C564C21B6A55DE6A8340967F79T3FBH) от 07.06.2011 N 273 «Об утверждении Номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков». (зарегистрирован в Минюсте России 15 июля 2011 г. № 21367) (далее-Приказ № 273). Указанная номенклатура состоит из 221 группы.

Как было вышеизложено, предмет контракта текущее содержание дорог по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг [(ОКДП)](consultantplus://offline/ref=43CC2921CCB66FE3525E34757D8937F7F252E50A9A76C950BBC2473256Q7vEG) ОК 004-93 относится к коду 9310000 «Услуги жилищно-коммунальные» и входит согласно Приказу № 273 в группу 220.

Следовательно, заказчик включив в предмет контракта текущее содержание автомобильных дорог не нарушил вышеуказанные нормы, в частности пункта 6.1 статьи 10, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Карьер» необоснованной.

2.Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ресто» необоснованной.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Л.В.Павлова

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***