**Р Е Ш Е Н И Е**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия**

**аукционной комиссии Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение)**

**по Чувашской Республике –Чувашии**

**Дело № 178 -К-2012**

**19 октября 2012 г. г. Чебоксары**

Резолютивная часть решения оглашена 16 октября 2012 года

Решение изготовлено в полном объеме 19 октября 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 № 300 и от 20.08.2012 № 327, в составе:

Борисова В.А. - руководителя Чувашского УФАС (председатель ко-

миссии);

Чагиной Г.В. - начальника отдела контроля за размещением заказов

и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Давыдовой Н.А. - специалиста-эксперта отдела контроля за размещени-

ем заказов и торгов Чувашского УФАС России,

в присутствии представителя отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии-

Соснина Анатолия Анатольевича (по доверенности от 15.10.2012 №10901-35/7089;

В отсутствии заявителя – ЗАО «Амтел-Сервис», представившего ходатайство от 15.10.2012 № 474 о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

рассмотрев жалобу ЗАО «Амтел-Сервис», на действия аукционной комиссии отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии (далее – Отделение) о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

**УСТАНОВИЛА:**

11.10.2012 ЗАО «Амтел-Сервис» обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии с жалобой на действия аукционной комиссии администрации отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку телекоммуникационного оборудования (извещение № 0215100000412000062).

Жалоба подана в Чувашское УФАС России с соблюдением требований, установленных статьями 57, 58 Закона о размещении заказов.

Заказчик - отделение Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике 30.08.2012 года на официальном сайте http://zakupki.gov.ru разместил извещение № 0215100000412000062) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку телекоммуникационного оборудования с начальной (максимальной) ценой контракта 6316000 рублей.

Местом проведения торгов определен сайт электронной торговой площадки ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» http://www.zakazrf.ru.

До окончания указанного в извещении о проведении аукциона и в

документации об аукционе срока окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе заказчику от оператора электронной торговой площадки поступили две заявки.

В соответствии с протоколом №64/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 02 октября 2012 г. заявка участника №1 не допущена к участию в аукционе. На основании части 10 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукцион признан несостоявшимся.

Согласно протоколу №64/2 подведения итогов аукциона в электронной форме от 03 октября 2012 г. заявка участника №2 ООО «НПЦ «Система» соответствует требованиям аукционной документации и общество признано победителем.

ЗАО «Амтел-Сервис» (заявка №1) в своей жалобе указывает, что не согласно с решением аукционной комиссии об отказе в допуске к аукциону по следующим основаниям:

1.Аукционной комиссией указано, что первая часть заявки не содержит конкретных показателей предлагаемого к поставке товара, а именно в подпункте «Инкапсуляция» п.2.2 Технического предложения на поставку телекоммуникационного оборудования» указаны неконкретные показатели по «максимальному количеству поддерживаемых интерфейсов протокола MLPPP» и по максимальному количеству поддерживаемых интерфейсов протокола MLFR», сопровождаемые словами «не менее»;

2. указание нескольких стран происхождения товаров, относящихся к поставке одного наименования товара;

3. отсутствие указания страны происхождения товара по ряду позиций, предлагаемых к поставке, в частности для комплекта защиты от перенапряжения и детектора сигнала «отбой» (отбойники).

Представитель Отделения ПФ РФ по Чувашской Республике нарушение не признал, и пояснил, что аукционная комиссия правомерно отклонила данного участника открытого аукциона, по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 02.10.2012 года.

Изучив представленные документы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

В силу пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](consultantplus://offline/ref=A1EF5FB4BA6B27951535714D625E146AA080EBAE9D68DB4AFE14533C68694EA3EBAC0D4A94i4HFE) настоящей статьи сведениями должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Реализуя названные положения законодательства, заказчик установил требования к техническим и функциональным характеристикам материалов в разделе «Требования к техническим и функциональным характеристикам (материалов и оборудования) документации об аукционе.

По правилам пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар следующие сведения:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=C270970FBF1191866FB5A6907F5FE972722AF368FA3183E97D59018F29936CBFB4D4D65526F5sAL8G) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=C270970FBF1191866FB5A6907F5FE972722AF368FA3183E97D59018F29936CBFB4D4D65526F5sAL8G) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=C270970FBF1191866FB5A6907F5FE972722AF368FA3183E97D59018F29936CBFB4D4D65526F5sAL8G) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Кроме того, в разделе II информационной карты аукциона «инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» указано, что «если участник размещения заказа полностью согласен на поставку товара с товарными знаками, указанными в аукционной документации, то такому участнику необходимо (достаточно) указать только лишь «согласие на поставку товара», подписанное электронной цифровой подписью участника размещения заказа. Представление иных сведений и документов, не предусмотренных статьей 41.8 Закона о размещении заказов – не требуется и не обязательно».

В разделе I. «Требования к оборудованию систем передачи данных», части 2 «Требования к поставляемому маршрутизатору» аукционной документации заказчиком заявлено о необходимости осуществления поставки 1 маршрутизатора «Juniper Networks J-4350-JB-SC (или «эквивалент») (п.2.1.).

Участником под №1(ЗАО «Амтел Сервис»» предложен товар с конкретным товарным знаком «Juniper Networks J-4350-JB-SC, указанный заказчиком в документации об аукционе.

Таким образом, исполняя требования законодательства, и выразив в первой части заявки полное согласие на поставку товара с товарным знаком, указанными в аукционной документации, участник под № 1 полностью и надлежащим образом выполнил требования аукционной документации и п.п. а) п.3 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов.

Следовательно, иные сведения предоставленные участником размещения заказа при рассмотрении первой части заявок аукционной комиссией не подлежат рассмотрению.

Таким образом, заявление ЗАО «Амтел-Сервис» по указанному основанию является обоснованным.

2. В соответствии с ч.9 Приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 12.03.2012 №120 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков» Страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации позволяет указание участником размещения заказа нескольких стран в качестве страны происхождения (группы стран) поставляемого оборудования.

Участником №1 в позициях № 1, 3,5,6,7,8, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 22,23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 33. 34, 35, 36, 38, 39, 40, 42, 43, 44, 45, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54. 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 71, 72, 73, 74, 76 указано несколько стран происхождения, например США, Канада, Китай (поз.№3), что не противоречит действующему законодательству.

Следовательно, заявление ЗАО «Амтел-Сервис» по указанному основанию является обоснованным.

3. В п.4, 9, 13, 17, 21, 26, 37, 41, 46, 70, 75 Спецификации поставляемого оборудования участник под №1 (ЗАО «Амтел-Сервис») не указал страну производителя.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Закона о размещении заказов Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает [условия](consultantplus://offline/ref=E5749909F3BCFB8AC103479B2EF83FC0AFA0B05C6410B5DAF4C4087DFBM7z9M) допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в определенных настоящей статьей случаях.

Требования об указании страны происхождения товара установлены в соответствии с ч.7 приказа Минэкономразвития РФ № 120 от 12.03.2012, согласно которой участнику аукциона необходимо указывать (декларировать) в заявке на участие в аукционе страну происхождения поставляемого товара;

Согласно ч.II Информационной карты аукциона «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» заказчиком установлено требование: Во всех случаях участнику размещения заказа при подготовке своей первой части заявки на участие в настоящем аукционе необходимо, в обязательном порядке указать страну происхождения товара (каждого оборудования по позициям Таблицы поставки), предлагаемого к поставке в рамках настоящего аукциона. В случае не указания в первой части заявки на участие в аукционе страны происхождения товара (оборудования), такая заявка в соответствии с п.7 приказа №120 не будет допущена к участию в настоящем аукционе.

Таким образом, участник под №1 (ЗАО «Амтел-Сервис»), не указав страны происхождения товаров по пунктам 4, 9, 13, 17, 21, 26, 37, 41, 46, 70, 75 Спецификации поставляемого оборудования, не выполнил требования аукционной документации, в следствии чего, по данному основанию обществу правомерно отказано в допуске к участию в аукционе.

Следовательно, заявление ЗАО «Амтел-Сервис» по указанному основанию является не обоснованным.

Комиссией Чувашского УФАС России на основании ч.5 статьи 17 Закона о размещении заказов проведена внеплановая проверка, по результатам которой установлено следующее.

Согласно протоколу №64/2 подведения итогов аукциона в электронной форме от 03 октября 2012 г. заявка участника №2 ООО «НПЦ «Система» признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Частью 1.2 Технического задания заказчиком определены товары, необходимые для поставки по контракту в составе коммуникационного оборудования, в том числе комплект устройств защиты от перенапряжений, согласно условиям (требованиям), установленным в пункте 12 настоящего Технического задания.

Пунктом 12 «Требования к поставляемым «устройствам защиты от перенапряжений» Технического задания заказчик установил следующие требования к характеристикам оборудования и материалов, входящих в комплект устройств защиты от перенапряжений:

12.3.1.Плинт размыкаемый «MFX-4CI-11-00 (0-9)» или «эквивалент) должен соответствовать следующим характеристикам (показателям, параметрам):

Количество пар не менее 10; Категория не ниже 3; Полоса пропускания, не ниже 16 Мгц;

допустимый диаметр разделываемой жилы: не менее 0,511 мм (24 АWG) и не более 0,404 мм (26 АWG);

Тип IDC контактов — Кгоnе;

Материал покрытия IDС контактов - бронза с серебряным напылением На корпусе должна быть маркировка пар: 0, 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, Материал пластика «UL»94-V0» (или эквивалент);

Должен иметь форм-фактор для установки на несущую, с характеристиками, описанными в п.10.3.4;

12.3.2. Магазин защиты от перенапряжений «MFX-4CI-12-000 (или «эквивалент») должен соответствовать следующим характеристикам (показателям, параметрам):

Количество пар - не менее 10; Материал пластика «FR FDC» (или «эквивалент»);

должен иметь форм-фактор для установки на размыкаемые плинты, с характеристиками, описанными в п.10.3.1

Размеры: не более 23х1 12,5х42 мм;

12.3.3. Разрядник «MFX-3CI-13» (или эквивалент») должен соответствовать следующим характеристикам (показателям, параметрам):

диапазон напряжения срабатывания: не менее 190 В и не более 260 В;

• Максимальный ток, не более 5А;

• должен быть заполнен инертным тазом:

• Исполнение - керамика с металлическими контактами;

• должен иметь форм-фактор для установки в магазин защиты, с характеристиками, описанными в п.10.3.2:

1 1.3.4. Несущая Н-19-1U (или «эквивалент») должна соответствовать следующим характеристикам (показателям, параметрам):

• должна иметь размер 1U для установки в 19” телекоммуникационный шкаф:

• Материал - листовая сталь;

• должна иметь посадочные места для установки не менее З (трех) плинтов с характеристиками, описанными в 10.3.1

Участник №2 ООО «НПЦ «Система» в своей заявке дал согласие поставить товар с определенным заказчиком товарным знаком. Однако, при этом не учел необходимости представить товар не имеющий товарного знака, но с определенными заказчиком характеристиками. Данные характеристики участником №2 в заявке не указаны.

Участник №2 ООО «НПЦ «Система» в таблице поставки оборудования по позициям 2.16, 3.12, 4.12, 5.12, 6.12, 7.11, предлагает Устройство защиты от перенапряжений в комплекте с плинтами размыкаемыми (10 пар LSA Plus (нормально замкнутые) от 0..9 тип Krone магазинами защиты от перенапряжений на 10 пар для 3-х полюсных разрядников, 3- полюсными разрядниками, несущей 1U.

Таким образом, участник № 2 ООО «НПЦ «Система» не указал все технические характеристики поставляемого им товара в соответствии с требованиями аукционной документации.

В силу п.4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

В соответствии с п.2 ч.4. статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=E0424B32DF0B1454447040340A1DDD30BC966E025293D0B38DCF0EBFD2AB769C79012EE821B3uBM) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что аукционной комиссией отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии участник №2 (ООО НПЦ «Система») необоснованно допущен к участию в данном аукционе в электронной форме.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Амтел-Сервис» частично обоснованной.

2.Признать в действиях аукционной комиссии отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии нарушение пункта 2 части 4 статьи 41.9 и п.4 ч.1 ст.12 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку телекоммуникационного оборудования с начальной (максимальной) ценой контракта 6316000 рублей (извещение №0215100000412000062).

3. Выдать аукционной комиссии отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии предписание об устранении нарушения пункта 2 части 4 статьи 41.9 и п.4 ч.1 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных услуг» (извещение № 0215100000412000062) путем возврата на этап рассмотрения первых частей аукционных заявок.

Председатель Комиссии В.А.Борисов

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Н.А.Давыдова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).