Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

общества с ограниченной ответственностью

«Центр методологии и автоматизации бюджетного учета»

Дело № 158-К-2012

04 сентября 2012 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 04 сентября 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 06 сентября 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 № 300, от 12.09.2011 № 313, в составе:

Борисова В.А. -руководителя Чувашского УФАС России (председатель комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Павловой Л.В.-специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов Чувашского УФАС России (член комиссии)

в присутствии представителей:

заказчика Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики:

Смирнова Александра Владимировича

Черновой Светланы Владимировны по доверенности от 04.09.2012 №01/12-8993,

Яковлева Игоря Александровича по доверенности от 04.09.2012 №01/12-8994,

Анисимова Михаила Владимировича по доверенности от -04.09.2012 № 01/12-9000,

уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам:

Разумовской Эллы Олеговны - начальника отдела правого обеспечения, кадров и делопроизводства по доверенности от 04.06.2012 № 22,

Александровой Елены Ивановны- главного специалиста-эксперта отдела информационно- аналитического обеспечения государственных закупок по доверенности от 24.01.2012 №7,

Матвеевой Елены Борисовны- ведущего специалиста-эксперта отдела организации и проведения государственных закупок по доверенности от 24.02.2012 №12,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Центр методологии и автоматизации бюджетного учета» (далее-ООО «Центр методологии и автоматизации бюджетного учета») о нарушении заказчиком Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007 № 379

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 30.08.2012 года поступила жалоба ООО «Центр методологии и автоматизации бюджетного учета» на действия заказчика Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее – Минздравосоцразвития Чувашии) при проведении открытого аукциона в электронной форме на внедрение подсистемы ведения электронной медицинской карты «Республиканской медицинской информационной системы» в детских лечебно-профилактических учреждениях Чувашской Республики в рамках создания Единой информационной системы в сфере здравоохранения Чувашской Республики

(извещение № 011520000111200111323).

ООО «Центр методологии и автоматизации бюджетного учета» в жалобе заявляет, что указанные в пункте 5.3 технического задания документации об аукционе в электронной форме товарные марки (серверная платформа MS Windows Serwer 2008 R2, хранилище баз данных MS SQL Server 2008 R2) не сопровождаются словами «или эквивалент». Одновременно не исключается возможность использования иной системы управления базами данных (далее-СУБД) без указания параметров, что является нарушением законодательства о размещении заказов.

ООО «Центр методологии и автоматизации бюджетного учета» письмом от 29.08.2012 года подтвердило согласие на рассмотрение жалобы без его представителя.

Представители Минздравсоцразвития Чувашии и уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики (далее-уполномоченный орган) нарушения законодательства о размещении заказов не признали и сообщили, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком и утверждается исходя из своих потребностей. Согласно заявленным требованиям в документации об аукционе в электронной форме заказчик внедряет электронную медицинскую карту на базе существующего общесистемного программного обеспечения, о чем сообщается в пункте 5.3 технического задания документации об аукционе в электронной форме. Функционирование системы осуществляется на принципах возможности интеграции с иными информационными ресурсами для создания в последующем единой информационной системы персонифицированного учета оказания медицинской помощи на уровне субъекта Российской Федерации.

Заказчиком в качестве координатора по внедрению на территории Чувашской Республики Единой информационной системы в сфере здравоохранения выступает Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики. Оператором системы является БУ Чувашской Республики «Медицинский информационно-аналитический центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики на основе выданной лицензии №46217012 от 03.12.2009 года на вышеуказанные программные продукты (Microsoft®Windows®Server Standart 2008R2 и т.д.)

В связи с этим указанные программные продукты не нуждались в сопровождении словами «или эквивалент».

Кроме этого, заказчиком созданы условия для потенциальных участников размещения заказа, предусматривается возможность предложить иные серверные платформы и системы управления базами данных, о чем и сообщалось в п.5.3 технической части документации об аукционе в электронной форме.

Из вышеизложенного следует, что техническая часть документации об аукционе в электронной форме заказчиком утверждена в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики.

Уполномоченный орган 14.08.2012 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместило извещение №0115200001112001323 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ в сфере информационных технологий по теме: «Внедрение подсистемы ведения электронной медицинской карты «Республиканской медицинской информационной системы» в детских лечебно-профилактических учреждениях Чувашской Республики в рамках создания Единой информационной системы в сфере здравоохранения Чувашской Республики» с начальной (максимльной0 ценой контракта 4 250 000,00руб.

Аукцион проведен на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» (<http://www.etp.rosseltorg.ru>) (далее-электронная торговая площадка).

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [**частями 1 - 3.2**](#sub_341), [**4.1 - 6 статьи 34**](#sub_34401) настоящего Федерального закона.

В силу части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с [частью 3 статьи 34](consultantplus://offline/ref=FE49E1443615A47C6EE8D3A15F7D646F2C7916B8D2E2B69513094FAD82D2C58FA8FB9BB06A8B542AG7n1F) Закона о размещении заказов в случае, если размещение заказов осуществляется в форме электронного аукциона, документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки, которые должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В рассматриваемом случае в качестве предмета контракта выступает не товар, а услуга: внедрение электронной медицинской карты в Республиканской медицинской информационной системе (далее – ЭМК РМИС), которая должна эксплуатироваться на основе имеющего на данный момент у заказчика общесистемного программного обеспечения (серверная система MS Windows Serwer 2008 R2, хранилище баз данных MS SQL Server 2008 R2). Указанные сведения отражены в п. 5.3 технической части (раздел I) документации об аукционе в электронной форме.

Как следует из заявления представителей заказчика, внедрение иной программной системы влечет дополнительные бюджетные расходы.

В связи с вышеизложенным и в соответствии с частью 3 статьи 34 Закона о размещении заказов указанная услуга не должна сопровождаться со словами «или эквивалент».

ООО «Центр методологии и автоматизации бюджетного учета» в жалобе сообщает, что в п.5.3 технического задания указано возможность использования иных серверных платформ и системы управления базами данных (далее-СУБД), при условии их распространения под свободной лицензией и соответствия методическими рекомендациям Минздравсоцразвития России. Однако заказчиком не указаны параметры эквивалентности СУБД, что противоречит требованиям законодательства о размещении заказов.

Проанализировав техническое задание документации об аукционе в электронной форме, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что данное заявление общества являются не состоятельным по следующим основаниям.

В технической части (п.5.3) заказчик уведомляет, что внедрение электронной медицинской карты должно происходить на базе существующего общесистемного программного обеспечения(серверная система MS Windows Serwer 2008 R2, хранилище баз данных MS SQL Server 2008 R2). Одновременно заказчик представляет возможность оказания данных услуг на иных серверных платформах и систем управления базами данных, что является условием, не влекущим ограничение количества участников размещения заказа.

При этом техническое задание имеет достаточные сведения (объем, место и иные характеристики) для осуществления услуги по внедрению электронной медицинской карты: условия выполнения (п.1.5), основания реализации работ (п.1.6), актуальность- внедрение подсистемы «электронная медицинская карта» в лечебно-профилактических учреждениях на базе существующей «Республиканской медицинской информационной системы» в рамках создания Единой информационной системы в сфере здравоохранения Чувашской Республики (п.2.1), цели – долговременное хранение электронных медицинских данных, принятие быстрых и эффективных решений медицинским персоналом, полнота и прозрачность данных о лечебно-диагностическом процессе для анализа, оперативное формирование данных и автоматическое формирование аналитических отчетов (п.2.2), задачи -внедрение подсистемы ЭМК РМИС, адаптация ЭМК РИМС в соответствии с требованиями технического задания (п.2.3), характеристики объекта автоматизации- БУ Чувашской Республики «Республиканская детская клиническая больница» -68 рабочих мест, БУ Чувашской Республики «Канашская городская детская больница» -16 рабочих мест, БУ Чувашской республики «Шумерлинская городская детская больница» -12 рабочих мест, БУ Чувашской Республики «Городская детская больница №3» -51 рабочее место, БУ Чувашской Республики «Новочебоксарская городская детская больница» -46 рабочих мест (п.3), сведения об объекте автоматизации (направления деятельности: акушерство и геникология, аллергия-иммунология, анестезиология и реаниматология, восстановительная медицина, гастроэнтерология, гематология, диетологии, дерматовенерология, диетология, кардиология и т.д.) (п.3.1), специфика деятельности (п.3.2), назначение подсистемы ЭМК РМИС (п.4.1), требования к видам обеспечения РМИС (п.5), показатели назначения (п.5.2), требования к программному обеспечению (п.5.3), требования к информационному обеспечению (п.5.4), требования к взаимодействию с внешними информационными системами (п.5.5) и т.д.

Из вышеизложенного следует, что техническая часть документации об аукционе в электронной форме заказчиком утверждена в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, с условиями, не влекущими за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Кроме того, в технической части документации об аукционе в электронной форме представлены достаточные необходимые параметры для представления участниками размещения заказа иных серверных платформ и систем управления базами данных в соответствии с требованиями заказчика.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что техническое задание документации об аукционе в электронной форме сформировано в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов и без нарушений требований частей 3, 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Центр методологии и автоматизации бюджетного учета» необоснованной.

Председатель Комиссии В.А.Борисов

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Л.В.Павлова

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***