Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

закрытого акционерного общества «Р-ФАРМ»

Дело № 148-К-2012

16 августа 2012 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена16 августа 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20 августа 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС Россииот 12.09.2011 № 313, в составе:

Винокуровой Н.Ю.-заместителя руководителя-начальника отдела

товарных рынков (председатель комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии)

в присутствии представителей:

заявителя закрытого акционерного общества «Р-ФАРМ»:

Варламовой Ольги Юрьевны по доверенности от 15.08.2012 №479,

Владимирова Дениса Ниловича по доверенности 15.08.2012 № 478,

заказчика Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики:

Николаева Антона Николаевича по доверенности от 10.05.2012 №01/12-4713,

Харитоновой Веры Александровны по доверенности от 15.08.2012 №01/12-8345,

уполномоченного органа Государственная служба Чувашской республики по конкурентной политике и тарифам:

Разумовской Эллы Олеговны - начальника отдела правого обеспечения, кадров и делопроизводства по доверенности от 04.06.2012 № 22,

Осиповой Ирины Владимировны-главного специалиста-эксперта отдела организации и проведения государственных закупок по доверенности о 23.04.2012 №14,

рассмотрев жалобу закрытого акционерного общества «Р-ФАРМ» о нарушении государственным заказчиком Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007 № 379

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 14.08.2012 года поступила жалоба Закрытого акционерного общества «Р-ФАРМ» (направленная ФАС России по подведомственности от 13.08.2012 №ГЗТУ/05042) (далее- ЗАО «Р-ФАРМ», общество) на действия заказчика Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее – Минздравосоцразвития Чувашии) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (иммуноглобулины) для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг во 2 полугодии 2012 года (извещение № 0115200001112001271).

ЗАО «Р-ФАРМ» в жалобе сообщает, что при формировании документации об аукционе в электронной форме включены требования к производителю товара в форме сообщений к техническим и иным характеристикам товара. Согласно сведениям, полученным в сети Интернет на сайте «Государственный реестр лекарственных средств» на территории Российской Федерации в настоящий момент зарегистрировано одно торговое наименование ( Пентаглобин) МНН иммуноглобулин человека нормальный (IgG+IgA+IgM) заявленному заказчиком, производителем которого является Биотест Фарма ГмбХ, Германия. Включение таких требований к товару влечет ограничение количества участников размещения заказа и является нарушением заказчиком части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Кроме этого, общество указывает на то, что Пентаглобин не имеет преимуществ по сравнению с другими лекарственными препаратами с МНН Иммуноглобулин человека нормальный, зарегистрированных на территории Российской Федерации. Он противопоказан при лечении льготных категорий граждан с установленным диагнозом дефицита иммуноглобулинов класса А.

Пациенты с первичным иммунодефицитом нуждаются в ежемесячной заместительной терапии внутривенными иммуноглобулинами с максимальными содержанием класса G (не менее 95%) и минимальным содержанием иммуноглобулинов класса А, тогда как лекарственный препарат Пентаглобин содержит повышенный уровень иммуноглобулина IgА-12% и пониженный уровень иммуноглобулина IgG-76%.

Общество полагает, что формирование документации об аукционе в электронной форме путем указания характеристик международным непатентованным наименованием (далее-МНН) Иммуноглобулин человека нормальный, лекарственная форма: раствор для инфузий, дозировка: 10%, представляется наиболее обоснованным и целесообразным.

В связи с вышеизложенным ЗАО «Р-ФАРМ» предлагает привести документацию об аукционе в электронной форме в соответствие с требованиями законодательства о размещении заказов.

Представители Минздравсоцразвития Чувашии и уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики (далее –уполномоченный орган) нарушения законодательства о размещении заказов не признали и сообщили, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком и утверждается исходя из своих потребностей.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики.

Уполномоченный орган 03.08.2012 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместило извещение №0115200001112001271 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (иммуноглобулины) для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг во 2 полугодии 2012 года с начальной (максимальной) ценой контракта 2 901400,00 руб. (извещение № 0115200001112001271).

Аукцион проведен на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» (<http://www.etp.rosseltorg.ru>) (далее-электронная торговая площадка).

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [**частями 1 - 3.2**](#sub_341), [**4.1 - 6 статьи 34**](#sub_34401) настоящего Федерального закона.

В силу части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Предметом контракта является поставка лекарственных препаратов (иммуноглобулины).

В технической части (раздел I) документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлены требования к предмету контракта:

-международное непатентованное наименование или состав:Иммуноглобулин человека нормальный (IgG+IgA+IgM);

-форма выпуска: раствор для инфузий;

-дозировка: 50мг/мл №1;

-количество 250 упаковок.

Представители заказчика подтвердили, что указанный препарат (торговое наименование пентаглобин) с соответствующей дозой необходим заказчику для определенных пациентов (для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг). Поскольку биодоступность иммуноглобулина при внутривенном введении составляет 100 %. Распределение между плазмой крови и внутривенной жидкостью достигает достаточно быстро, через 3-5 дней устанавливается равновесие между внутрисосудистым и внесосудистым пространством. Период полувыведения содержащихся в Пентаглобине иммуноглобулинов сравним с периодом полувыведения иммуноглобулинов, имеющихся в организме.

Одновременно представители государственного заказчика представили «Перечень лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебной комиссии лечебно-профилактических учреждений, обеспечение которыми осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 10.11.2011 №1340н (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23.11.2011 №22368) (далее –Перечень), в котором представлен лекарственный препарат:

-класс: иммуноглобулины,

-подкласс: иммуноглобулины, нормальные человеческие,

-международное непатентованное наименование:Иммуноглобулин человека нормальный ((IgG+IgA+IgM).

На основании вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что заявленный в техническом задании (раздел 1 документации об аукционе в электронной форме) лекарственный препарат Иммуноглобулин человека нормальный ((IgG+IgA+IgM) заказчиком сформулирован в связи с потребностями заказчика и на основании лекарственных препаратов, включенных в Перечень. Также не содержит указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, наименования места происхождения или наименования производителя, а также других сведений, которые могут повлечь за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Из вышеизложенного Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что техническое задание документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (иммуноглобулины) для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг во 2 полугодии 2012 года не содержит условия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, следовательно, сформирована в соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов и статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу закрытого акционерного общества «Р-ФАРМ» необоснованной.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Л.В.Павлова

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***