Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

общества с ограниченной ответственности «Медицинские

Инструменты и Технологии»

Дело № 154-К-2012

28 августа 2012 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 28 августа 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 31 августа 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС Россииот 01.08.2012 №300, от 20.08.2012 №327, в составе:

Борисова В.А. -руководителя Чувашского УФАС России (председатель комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии)

в присутствии представителей:

уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам:

Разумовской Эллы Олеговны - начальника отдела правого обеспечения, кадров и делопроизводства по доверенности от 04.06.2012 № 22,

Васенина Ивана Владимировича - ведущего специалиста-эксперта сектора экспертизы и методического обеспечения государственных закупок по доверенности от 07.06.2012 №25,

заказчика Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики:

Гурьяновой Евгении Аркадьевны по доверенности от 14.08.2012 №01/12-8980,

Шамитовой Елены Николаевны по доверенности от 27.08.2012 № 01/12-8725,

Даниловой Людмилы Павловны по доверенности от 28.08.2012 №08/15-8875,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медицинские Инструменты и Технологии» о нарушении государственным заказчиком Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007 № 379

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 23.08.2012 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Медицинские Инструменты и Технологии» (далее - ООО «Медицинские Инструменты и Технологии», общество) на действия заказчика Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее – Минздравосоцразвития Чувашии) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку и монтаж медицинского оборудования (автоматический гематологический анализатор) (извещение № 0115200001112001341).

ООО «Медицинские Инструменты и технологии» в жалобе сообщает, что государственный заказчик объявил аукцион на поставку автоматических гематологических анализаторов, разбив их на три аукциона. При этом начальная (максимальная) цена контракта каждого аукциона составляет 345 000,00рублей. Покупка трех абсолютно одинаковых единиц оборудования в рамках одной Программы модернизации из одного бюджета для подведомственных учреждений производится с одной единственной целью - при разделении закупки на три аукциона цена каждого становится менее 500 000,00рублей, в результате чего не подпадает под требования Постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 № 881 «О порядке формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей включения их в документацию о торгах на поставку такого оборудования» (далее - Постановление) в части обоснования начальной цены контракта.

В связи с вышеизложенным, общество полагает, что начальная (максимальная) цена контракта обоснована не в соответствии с Постановлением, поскольку заказчиком начальная (максимальная) цена контракта формально разбита до 500 000,00рублей, чтобы отойти от требований Постановления, что является нарушением законодательства о размещении заказов.

ООО «Медицинские Инструменты и Технологии», надлежаще извещенное о месте и времени рассмотрения жалобы (исх.№06-04/6096 от 23.08.2012года), на заседание не явилось.

Представители Минздравсоцразвития Чувашии и уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики (далее –уполномоченный орган) нарушения законодательства о размещении заказов не признали и сообщили, что начальная (максимальная) цена контракта по извещению № 01152000011120013341 составляет 345 000,00рублей и в связи с этим формирование указанной цены проводили в соответствии с частью 19.1 Закона о размещении заказов. Документация об аукционе в электронной форме (техническая часть) разработана и утверждена исходя из своих потребностей.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики.

В силу статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказов может осуществляться:

1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;

2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя) подрядчика), на товарных биржах).

Решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего законодательства о размещении заказов (часть 3 статьи 10 Закона о размещении заказов).

Уполномоченный орган 15.08.2012 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместило извещение №0115200001112001341 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку и монтаж медицинского оборудования (автоматический гематологический анализатор) с начальной (максимальной) ценой контракта 345 000,00руб.

Следовательно, заказчиком и уполномоченным органом размещение заказа на поставку автоматического гематологического анализатора осуществлено в соответствии с положениями законодательства о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не усматривает нарушений в действиях заказчика и уполномоченного органа при размещении заказов на поставку автоматического гематологического анализатора путем объявления трех аукционов в электронной форме.

Аукцион проведен на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» (<http://www.etp.rosseltorg.ru>) (далее-электронная торговая площадка).

В соответствии с пунктом 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями [ст. 19.1](consultantplus://offline/ref=870F4986B0C5023F31079E81E5AFAB601ECD567FB5A59BD0B4C028B4DF179D9F1B02EF4E29CA58EFe0w7P) настоящего Федерального закона.

[Частью 4 статьи 19.1](consultantplus://offline/ref=FAAF44EF27ABAC1BB942ED75076F1A85261D164BE554315F0B10D80ACF65CD464BC14A2974C552F4n63DP) Закона о размещении заказов установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать порядки формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды товаров, работ, услуг для целей включения таких цен в конкурсную документацию, документацию об аукционе (в том числе в документацию об открытом аукционе в электронной форме), в извещение о проведении запроса котировок, в том числе устанавливать закрытый перечень источников информации о ценах товаров, работ, услуг.

[Правила](consultantplus://offline/ref=FAAF44EF27ABAC1BB942ED75076F1A85261E1F49E857315F0B10D80ACF65CD464BC14A2974C55BF7n635P) формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования (далее- Правила формирования цен) установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 N 881.

Автоматический гематологический анализатор относится к группе «Приборы и аппараты для диагностики (кроме измерительных)» 3311230 Общероссийского классификатора продукции ОК 005-93, утвержденного [Постановлением](consultantplus://offline/ref=96F06ED04842AF642DE9274BD2F0CCAE2D54D7D42DE95574838981ADBA70ECDA04615EBABE1F55M60AP) Госстандарта России от 30.12.1993 N 301 (далее - ОКП), следовательно, относится к медицинскому оборудованию, на которое распространяются [Правила](consultantplus://offline/ref=96F06ED04842AF642DE9274BD2F0CCAE255ED1D029E3087E8BD08DAFBD7FB3CD032852BBBE1F556EM404P) формирования.

Согласно пункту 4 Правил формирования цен указанные Правила подлежать применению при размещении заказов на поставку медицинского оборудования в случае, если предлагаемая начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 тыс.рублей.

В извещении №0115200001112001341 начальная (максимальная) цена контракта указана в размере 345 000,00рублей, что меньше 500 000,00рублей.

Следовательно, в рассматриваемом случае при формировании начальной (максимальной) цены контракта заказчик должен руководствоваться положениями статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

В силу части 1 статьи 19.1 Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В документации об открытом аукционе в электронной форме указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания ([часть 2 статьи 19.1](consultantplus://offline/ref=870F4986B0C5023F31079E81E5AFAB601ECD567FB5A59BD0B4C028B4DF179D9F1B02EF4E29CA58EFe0w5P) Закона о размещении заказов).

При этом документация об аукционе разрабатывается заказчиком и утверждается им исходя из своих потребностей, специфики деятельности с учетом обеспечения наиболее эффективного использования бюджетных средств.

Документация об аукционе в электронной форме (раздел №2) содержит обоснование начальной (максимальной) цены одной единицы автоматического гематологического анализатора, которая сформирована из трех коммерческих предложений: №1-346 000,00рублей, №2 – 345 000,00рублей, №3-449 800,00рублей. Начальной (максимальной) цене контракта соответствует 345 000,00рублей.

В подтверждение указанным ценам заказчиком представлены коммерческие предложения ООО «Диалабсервис» (449 800,00руб.) (представитель производителя медицинского оборудования Urit Medical Electronic Co.,Ltd. на территории Российской Федерации), ООО «КОРВЕЙ» (345 000,00руб.), ООО «СКАФ» (346 000,00руб.)

Также заказчиком представлены сведения из реестра контрактов (исполненных), полученных из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/ contracts/infocommon\_info/show?contractinfoid=5545585](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/%20contracts/infocommon_info/show?contractinfoid=5545585)), согласно которым цены контрактов на автоматический гематологический анализатор соответствуют 395 018,00руб. (контракт №0163100009012000041 заключен 10.05.2012 года, поставщик ЗАО «Медкомплект»), 392 500,00руб. (контракт №0358300324912000026 от 21.05.2012 года, поставщик ООО «ИнВита-Групп»), 398 000,00руб (контракт №0358300117212000026 от 23.11.2011года, поставщик ООО «РЕММЕДТЕХ»), 387 450,00руб.(контракт № 0323200007612000034 от 24.05.2012года, поставщик ИП Однокрылов С.А.), 407 000,00руб.(контракт №0302300004012000039 от 02.07.2012 года, поставщик ЗАО «Эра Мед»).

Таким образом, Комиссией Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что начальная (максимальная) цена (345000,00руб.) по предмету контракта не превышает средних цен на автоматический гематологический анализатор.

Одновременно, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов отмечает следующее.

В ходе заседания заказчиком представлены запросы о цене на автоматический гематологический анализатор, направленных 12.07.2012 года на электронные адреса ООО «Дилабсервис» (dialabserv@yandex.ru), ООО «Скаф»(tulamed@yandeх.ru), ООО «КОРВЕЙ» (ershov@corwey.ru) с указанием характеристик (параметров) оборудования. При этом запросы отправлены в целях формирования начальных (максимальных) цен контракта для другого аукциона в электронной форме и оформлены ненадлежащим образом: не содержат подписи заказчика, исходящих номеров. Такое оформление не соответствует общепринятым правилам делопроизводства, документооборота и не требует обязательного ответа.

Так, в извещении №0115200001112001341 местом поставки автоматического гематологического анализатора указано: Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Городская детская больница №3» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (428028, Чувашская Республика, г.Чебоксары, пр.Тракторостроителей, 12) в количестве 1 единицы.

Однако в запросах о цене отражены иные сведения:

-количество предполагаемого к закупке медицинского оборудования -6шт.,

-место поставки: Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Новочебоксарский городской перинатальный центр» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (429959, Чувашская Республика, г.Новочебоксарск, ул.Винокурова, 93) в количестве 1 единицы;

Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Новочебоксарская городская больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (428900, Чувашская Республика, г.Новочебоксарск, ул.Пионерская, д.20) в количестве 2 единицы;

Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Республиканский противотуберкулезный диспансер» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (428015, Чувашская Республика, г.Чебоксары, ул.Пирогова, 4 В) в количестве 1 единицы;

Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Городская детская больница №3»Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (428028, Чувашская Республика, г.Чебоксары, пр.Тракторостроителей, 12) в количестве 2 единицы.

Количество и место поставляемого оборудования влияют на предложение о цене предлагаемого товара. Следовательно, запросы о цене автоматического гематологического анализатора, в которых указаны иные сведения о количестве и месте поставки товара, чем в извещении № 0115200001112001341, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении заказчиком норм пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Однако, учитывая то, что начальная (максимальная) цена не превышает средних цен по автоматическому гематологическому анализатору, на данный аукцион поданы три заявки, и, следовательно, указанные нарушения не повлекли за собой ограничение количества участников размещения заказов, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу об отсутствии достаточных оснований для выдачи предписания об аннулировании рассматриваемого аукциона.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медицинские Инструменты и Технологии» необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики нарушение пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку и монтаж медицинского оборудования (автоматический гематологический анализатор) (извещение № 0115200001112001341).

3. Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении.

Председатель Комиссии В.А.Борисов

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Л.В.Павлова

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***