Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

закрытого акционерного общества «Р-ФАРМ»

Дело № 146-К-2012

17 августа 2012 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена17 августа 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20 августа 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС Россииот 01.08.2012 №300, в составе:

Винокуровой Н.Ю.-заместителя руководителя-начальника отдела

товарных рынков (председатель комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС

России (член комиссии)

в присутствии представителей:

заявителя закрытого акционерного общества «Р-ФАРМ»:

Варламовой Ольги Юрьевны по доверенности от 15.08.2012 №479,

Владимирова Дениса Ниловича по доверенности 15.08.2012 № 478,

заказчика Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики:

Николаева Антона Николаевича по доверенности от 10.05.2012 №01/12-4713,

Харитоновой Веры Александровны по доверенности от 15.08.2012 №01/12-8345,

Прокопьевой Виталины Родионовны по доверенности от 16.08.2012 №01/12-8344,

Никитиной Нели Васильевны по доверенности от 16.08.2012 № 01/12-8346,

Калининой Елены Валерьевны по доверенности от 16.08.2012 № 01/12-8348,

Миловой Оксаны Игороевны по доверенности от 16.08.2012 № 01/12-8347,

Николаева Антона Николаевича по доверенности от 11.05.2012 №01/12-4713,

уполномоченного органа Государственная служба Чувашской республики по конкурентной политике и тарифам:

Разумовской Эллы Олеговны - начальника отдела правого обеспечения, кадров и делопроизводства по доверенности от 04.06.2012 № 22,

Осиповой Ирины Владимировны-главного специалиста-эксперта отдела организации и проведения государственных закупок по доверенности о 23.04.2012 №14,

рассмотрев жалобу закрытого акционерного общества «Р-ФАРМ» о нарушении государственным заказчиком Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007 № 379

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 10.08.2012 года поступила жалоба Закрытого акционерного общества «Р-ФАРМ» (направленная ФАС России по подведомственности от 10.08.2012 №ГЗТУ/05012) (далее- ЗАО «Р-ФАРМ», общество) на действия заказчика Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее – Минздравосоцразвития Чувашии) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов в рамках постановления Правительства РФ от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (противосудорожные) в 2-4 кварталах 2012 года

(извещение № 0115200001112001233).

ЗАО «Р-ФАРМ» в жалобе сообщает, что заказчиком в технической части документации об аукционе в электронной форме затребовано лекарственное средство с торговым наименованием «Депакин хроно», что является нарушением части 2.1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов

Представители государственного заказчика не согласились с доводами ООО «Р-ФАРМ». Заявили, что техническая часть документации об аукционе в электронной форме сформирована в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов. Так, для отдельных пациентов, возможна закупка лекарственных средств определенного торгового наименования, в случае наличия для пациента официально зарегистрированных в истории болезни, медицинской карте, заключений специалистов, противопоказаний к приему определенного торгового наименования лекарственного средства.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики.

Уполномоченный орган 31.07.2012 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместило извещение №0115200001112001233 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов в рамках постановления Правительства РФ от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (противосудорожные) в 2-4 кварталах 2012 года с начальной (максимальной) ценой контракта 1 439 003,07руб. (извещение № 0115200001112001233).

Аукцион проведен на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» (<http://www.etp.rosseltorg.ru>) (далее-электронная торговая площадка).

В рассмотрении жалобы в связи с необходимостью запроса дополнительных документов объявлен перерыв до 17.08.2012 в 11час.00мин.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1](consultantplus://offline/ref=760D444A981C9D277814C91ECD7FA9ECA59494864A6A21AADCAA2BE8A63DD61F84564F95622A446CF8R9Q) - [3.2](consultantplus://offline/ref=760D444A981C9D277814C91ECD7FA9ECA59494864A6A21AADCAA2BE8A63DD61F84564F956AF2RCQ), [4.1](consultantplus://offline/ref=760D444A981C9D277814C91ECD7FA9ECA59494864A6A21AADCAA2BE8A63DD61F84564F956BF2RCQ) - [6 статьи 34](consultantplus://offline/ref=760D444A981C9D277814C91ECD7FA9ECA59494864A6A21AADCAA2BE8A63DD61F84564F95622A446DF8R8Q) настоящего Федерального закона.

Из части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов следует, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно части 2.1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, в документации об открытом аукционе в электронной форме должно содержаться указание их международных непатентованных наименований или при отсутствии таких наименований химических, группировочных наименований лекарственных средств, за исключением случая, предусмотренного [частью 2.2](consultantplus://offline/ref=7565E580E587C52DA8EB2A41E7ACE098FCC2E34CCD8D7173E0A75450307E718214A3B955E1EAv7t6P) настоящей статьи.

В силу части 2.2. статьи 41.6 Закона о размещении заказов в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, размещение заказа на поставку которых для нужд заказчиков осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в документации об открытом аукционе в электронной форме допускается указание торговых наименований лекарственных средств. При этом слова "или эквивалент" не используются. Указанный перечень утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На данный момент данный перечень не утвержден.

Предметом контракта является покупка лекарственных препаратов.

Из представленных документов следует, что заказчиком в технической части документации об аукционе в электронной форме (раздел I) предусмотрены следующие лекарственные средства:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  п\п | Международное непатенотованное наименование или состав | «Рекомендуемое торговое наименование (замене в рамках МНН не подлежит) | Форма выпуска | Дозировка | Количество упаковок |
| 1. | Вальпроевая кислота | Депакин хроно (для лиц с доказанной индивидуальной непереносимостью торговых наименований –аналогов) | Таблетки пролонгированного действия покрытые оболочкой | 300мг №100 | 651 |
| 2. | Вальпроевая кислота | Депакин хроно (для лиц с доказанной индивидуальной непрерносимостью торговых наименований-аналогов) | Таблетки пролонгированного действия покрытые оболочкой | 500мг №30 | 1352 |

В технической части сообщается, что указанные сведения сформированы на основании пакетов документов, представленных от учреждений здравоохранения Чувашской Республики, писем главных специалистов по нозологии.

В ходе заседания для подтверждения данного заявления на обозрение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представлены медицинские карты амбулаторных больных, содержащие заключения врачебных комиссий медицинских учреждений, в которых врачебные комиссии указывают на необходимость назначения препаратов вальпроевой кислоты с заявленными дозами под торговым наименованием «Депакин хроно» без возможности замены в рамках международного непатентованного наименования (далее –МНН) по различным основаниям (индивидуальная непереносимость аналогов, отсутствие эффекта при назначении других препаратов и т.д.) Также представлены копии извещений о неблагоприятных побочных реакциях на препараты вальпроевой кислоты под другими торговыми наименованиями. Кроме этого, изучены заявки на приобретение препарата «Депакин хроно» с обоснованием главных специалистов Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и врачебных комиссий лечебных учреждений. Представлен реестр лиц, нуждающихся в обеспечении лекарственным препаратом «Депакин хроно» без возможности замены на другие торговые наименования.

Представлена потребность учреждений здравоохранения Чувашской Республики на лекарственные препараты под торговым наименованием «Депакин хроно» для реализации прав на лекарственное обеспечение в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 на период с 01 апреля по 31 декабря 2012 года с дозировкой указанного препарата 300мг № 100 в количестве 651 упаковка и с дозировкой 500мг № 30 в количестве 1352 упаковки.

Также установили, что заказчиком одновременно объявлен аукцион в электронной форме на поставку всех видов противосудорожных препаратов без указания рекомендованных торговых наименований для остальных категорий больных (извещение №

Из вышеизложенного следует, что техническая часть документации об аукционе в электронной форме на закупку лекарственных препаратов с торговым наименованием «Депакин хроно» разработана заказчиком и утверждена исходя из своих потребностей.

Данные доводы подтверждаются письмом ФАС России АК/34021 от 06.09.2011 года о разъяснении норм законодательства о размещении заказов при закупке лекарственных средств, в котором сообщается, что в соответствии со статьей 61 Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» аналогичными лекарственными препаратами являются лекарственные препараты с одинаковыми МНН, одинаковыми лекарственными формами и одинаковыми дозировками. В случае наличия для отдельных пациентов официального зарегистрированного в истории болезни, медицинской карте, заключениях специалистов и др. , противопоказания к приему определенного торгового наименования лекарственного средства, имеющего аналоги в контексте Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», данное торговое наименование лекарственного средства для данных пациентов не может считаться взаимозаменяемым или одноименным с его аналогом. Следовательно, для таких пациентов возможна закупка лекарственных средств, не имеющих противопоказаний к применению данными пациентами.

Из вышеизложенного Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что заказчиком принято решение о закупке лекарственного препарата исходя из каждого случая осложнения, с учетом наличия соответствующих документов, свидетельствующих о такой необходимости в количестве, не превышающем соответствующую потребность.

Следовательно, техническое задание документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов в рамках постановления Правительства РФ от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (противосудорожные) в 2-4 кварталах 2012 года не содержит условия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, следовательно, сформировано в соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу закрытого акционерного общества «Р-ФАРМ» необоснованной.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Л.В.Павлова

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***