**РЕШЕНИЕ**

**Дело № 19/04-АМЗ-2012**

30 июля 2012 г. г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 16 июля 2012 г.

Решение изготовлено в полном объеме 30 июля 2012 г.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Винокурова Н.Ю.- заместитель руководителя Управления Федеральной

антимонопольной службы по Чувашской Республике – начальник отдела товарных рынков;

Члены Комиссии:

Железина Л.А - заместитель начальника отдела товарных рынков;

Гадилова А.Р. - старший специалист 1 разряда отдела товарных рынков,

рассмотрев дело № 19/04-АМЗ-2012 по признакам нарушения Федеральным казенным учреждением ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии (адрес: 429820 Чувашская Республика, г. Алатырь, ул. Гагарина, д. 325) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

от заявителя – Чувашского филиала ООО «Татнефть-АЗС Центр»: Запалова Анна Валерьяновна (доверенность б/н от 04.10.2010г.); Вишняков Сергей Михайлович (доверенность №54 от 16.07.2012г.),

от ответчика – Федерального казенного учреждения ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии: Дубровская Татьяна Александровна (доверенность б/н от 25.06.2012г.), Родин Сергей Александрович (доверенность б/н от 25.06.2012г.); МУП «Алатырские городские электрические сети»: Рябов Александр Владимирович – заместитель директора по коммерческим и юридическим вопросам (доверенность б/н от 27.06.2012г.), Белоглазов Владимир Федорович – главный инженер (доверенность б/н от 30.07.2012г.),

в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых обстоятельствах дела – ОАО «Чувашская энергосбытовая компания»: Кальсина Ирина Владиславовна (доверенность № 16-19/23 от 30.12.2011г.)

**УСТАНОВИЛА:**

В Чувашское УФАС России обратился Чувашский филиал ООО «Татнефть-АЗС Центр» (адрес: 428000, г. Чебоксары, Складской проезд, д. 20) с заявлением на действия Федерального казенного учреждения ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии (адрес: 429820 Чувашская Республика, г. Алатырь, ул. Гагарина, д. 325) о прекращении 24 мая текущего года в 11 час. 10 мин. перетока электроэнергии на объект – автозаправочную станцию № 41 в г. Алатырь, ул. Гагарина, д. 322 (далее – АЗС №41) без уведомления о причинах такого прекращения перетока.

Чувашский филиал ООО «Татнефть-АЗС Центр» состоит в договорных отношениях с Гарантирующим поставщиком электроэнергии ОАО «Чувашская энергосбытовая компания» и соответственно оплачивает потребленную электроэнергию. В соответствии с пунктом 1.1 договора энергоснабжения №24-01/544-4525 от 02.12.2009г. Гарантирующий поставщик обязуется поставить электрическую энергию, а также путем заключения договоров с третьими лицами обеспечивает передачу электрической энергии и предоставление иных услуг неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителя.

Обращение заявителя к Гарантирующему поставщику, МУП «Алатырские городские электрические сети» и ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике - Чувашии об урегулировании вопроса энергоснабжения не привели к положительному результату и электроснабжение объекта не восстановлено.

По сообщению представителя Чувашского филиала ООО «Татнефть-АЗС Центр» АЗС №41 бесперебойно снабжалась электрической энергией с 1999 года от трансформаторной подстанции, находящейся на балансе ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии, что подтверждается Актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок от 09.06.1999г. Одновременно от данной ТП-400 кВА были запитаны два жилых дома. К настоящему времени эти жилые дома перезапитаны по другой электролинии, принадлежащей МУП «Алатырские городские электрические сети».

При заключении договора энергоснабжения с ОАО «Чувашская энергосбытовая компания» в 2009 г. МУП «Алатырские городские электрические сети» отказалось подписать Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок, поэтому Чувашский филиал ООО «Татнефть-АЗС Центр» был вынужден оформить Акт разграничения с балансодержателем ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии.

По мнению заявителя, у ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии законных оснований для прекращения электроснабжения АЗС №41 не было в связи с оплатой Чувашским филиалом ООО «Татнефть-АЗС Центр» за потребленную электроэнергию Гарантирующему поставщику и отсутствием документального подтверждения аварийной ситуации на энергоустановках ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии.

С учетом изложенного, заявитель просит применить к ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии меры антимонопольного реагирования по пресечению незаконных действий, восстановлению электроэнергии на АЗС №41, а также привлечь нарушителей к ответственности.

ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии, отказываясь восстановить энергоснабжение объекта, объясняет свои действия участившимися авариями на основном трансформаторе, установленном в ТП-34. При переключении на резервный трансформатор, обеспечить электроснабжение АЗС №41 технически не представляется возможным, в силу его недостаточной мощности. Одновременно ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии указывает на то, что не располагает информацией о наличии у организации технических условий на присоединение к своей трансформаторной подстанции, а имеющийся акт №1 от 01.07.2011 г. о разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электротехнических устройств, подписан от имени ФКУ не уполномоченным лицом, а также на нем отсутствует гербовая печать организации. В связи с указанными обстоятельствами, ФКУ предлагает Чувашскому филиалу ООО «Татнефть-АЗС Центр» переключиться с ТП-34 на трансформаторную подстанцию МУП «Алатырские городские электрические сети», находящейся в 50 м от АЗС №41, или предусмотреть иной источник питания. ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии не является коммерческой организацией, поэтому осуществлять услуги по транспортировке электроэнергии сторонним организациям не обязано.

В заседании Комиссии представители Чувашского филиала ООО «Татнефть-АЗС Центр» поддержали доводы, изложенные в заявлении, дополнительно сообщив, что отключение электроэнергии на АЗС №41 было 24.05.2012г., а уведомление от ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии поступило 25.05.2012г. При этом, в данном уведомлении об аварии на основном трансформаторе указано не было. Доводы ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии об аварийном отключении электроэнергии на ТП-34 несостоятельны, т.к. в материалы дела не представлены документы, подтверждающие аварийную ситуацию основного трансформатора и отсутствие технической возможности обеспечить АЗС №41 электроэнергией через резервный трансформатор в виду отсутствия свободной мощности.

Представитель ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии не согласился с заявленным, сообщив, что ФКУ не отключало электроэнергию на объекте АЗС №41 Чувашского филиала ООО «Татнефть. Причиной отсутствия электроснабжения на указанном объекте явилось аварийное отключение на основном трансформаторе, которое произошло ночью, в связи, с чем уведомление Чувашскому филиалу ООО «Татнефть-АЗС Центр» было направлено 25.05.2012г. В материалах дела имеется протокол испытания силового трансформатора от 01.06.2012 г., свидетельствующий о его неисправности.

Кроме того, ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии полагает, что у него отсутствует обязанность письменно уведомлять Филиал об аварийном отключении электроэнергии в виду отсутствия договорных отношений с Чувашским филиалом ООО «Татнефть-АЗС Центр».

Дополнительно ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии сообщило, что учреждение обращалось в Администрацию г. Алатырь по вопросу переподключения всех потребителей с ТП-34. МУП «Алатырские городские электрические сети» переключило только два жилых дома, ранее запитанных от ТП-400 кВА, а АЗС №41 оставило. ФКУ оплачивает стоимость потерь за весь объем электроэнергии, поступающей на трансформатор и несет расходы по содержанию и обслуживанию объектов электросетевого хозяйства за счет средств федерального бюджета.

С учетом данных объяснений ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии считает, что нарушений антимонопольного законодательства не допускало.

Администрация города Алатыря письмом от 16.07.2012г. № 01-04-992-10 сообщила, что в реестре муниципальной казны города Алатыря линия электроснабжения от ТП-34 до АЗС не значится.

МУП «Алатырские городские электрические сети» пояснило, что линия электроснабжения до конечной опоры ВЛ-0,4 кВ, на балансе предприятия также не числится. МУП «Алатырские городские электрические сети» данные сети не строило. По- видимому, они являются бесхозяйными и должны быть переданы в эксплуатацию сетевой организации Администрацией г. Алатырь.

ТП-34 находится на балансе ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии и электрооборудование обслуживается учреждением. Подача электрической энергии на ТП-34 со стороны МУП «Алатырские городские электрические сети» не прекращалась. Заключение о наличии (отсутствии) у ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии технической возможности подключить АЗС №41 к резервному трансформатору должен дать технический специалист.

В заседании Комиссии представитель МУП «Алатырские городские электрические сети» сообщил, что на момент рассмотрения дела на объекте АЗС №41 Чувашского филиала ООО «Татнефть-АЗС Центр» подача электроснабжения возобновлена. В подтверждение заявленного представил Акт №63 от 10.07.2012г. об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям МУП «Алатырские городские электрические сети».

Представитель ОАО «Чувашская энергосбытовая компания» сообщил, что из документов следует, что в 2011 году между Чувашским филиалом ООО «Татнефть-АЗС Центр» и ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии был составлен Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок как неотъемлемая часть договора энергоснабжения, заключенного между Гарантирующим поставщиком и Филиалом. Из данного Акта следует, что границы раздела установлены, насколько они правомерно определены Гарантирующий поставщик установить не может.

С учетом данных документов ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии взяло на себя обязательство по перетоку электрической энергии опосредованно присоединенного потребителя. Учреждение является потребителем 2 категории надежности и при выходе основного трансформатора из строя энергоснабжение переключается на резервный источник электроснабжения. По конечным потребителям вопрос не разрешен. Необходимо было заранее предусмотреть переключение данного потребителя на иной источник питания.

Комиссия, заслушав представителей сторон, лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых обстоятельствах, их доводы и возражения, изучив материалы дела, оценив доказательства, пришла к выводу о неправомерности действий ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии по прекращению электроснабжения на объект Чувашского филиала ООО «Татнефть-АЗС Центр» - АЗС №41.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности электроустановок и эксплуатационной ответственности за их состояние № 1 от 01.07.2011 г., составленному между Чувашским филиалом ООО «Татнефть-АЗС Центр» и ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии последнее отвечает за электросети и электроустановки от границы РУ-04 кВ в ТП-34 до места присоединения кабеля АВВГ 4x25 к шинам 0,4 кВ. Энергоснабжение АЗС №41 осуществляется на основании договора энергоснабжения № 24-01/544-4525 от 02.12.2009г. с Гарантирующим поставщиком электрической энергии ОАО «Чувашская энергосбытовая компания» и Чувашским филиалом ООО «Татнефть-АЗС Центр».

Таким образом, электроснабжение АЗС №41, находящейся в эксплуатации у Чувашского филиала ООО «Татнефть-АЗС Центр» осуществляется от распределительной трансформаторной подстанции 0,4 кВ ТП-34, которая принадлежит и обслуживается ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии.

Специальным законом в сфере электроэнергетики является Федеральный закон от 26.05.2003г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» которым установлены правовые основы в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии. Статьями 5. 6 Федерального закона «Об электроэнергетике» определено технологическое единство электроэнергетики, обеспечение бесперебойного и надежного функционирования энергетики, единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами.

С учетом вышеизложенного, **сложившееся технологическое соединение электрических сетей и энергопринимающих устройств** не может быть прервано на каких бы то ни было участках, поскольку к общим принципам организации экономических отношений, определенных статьей 6 указанного закона, отнесено **технологическое единство электроэнергетики и обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики** в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики, являющееся необходимым условием стабильности гражданского оборота, соблюдения прав добросовестных потребителей электроэнергии.

Таким образом, все ограничения в подаче электрической энергии должны выполняться субъектами электроэнергетики, собственниками и **иными законными владельцами объектов электросетевого хозяйства**, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя в строгом соответствии с требованиями ФЗ «Об электроэнергетике», Указами Президента Российской Федерации и принятыми в соответствии с вышеуказанным законом нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 25 Федерального закона «Об электроэнергетике» обеспечение недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике контролируется в соответствии с настоящим федеральным законом, антимонопольным законодательством Российской Федерации и утверждаемыми Правительством Российской Федерации Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, и оказания этих услуг, оказываемым организациями коммерческой инфраструктуры.

Основаниями для прекращения электроснабжения в соответствии со статьями 26, 38 Федерального закона «Об электроэнергетике» являются:

- факт ненадлежащего технологического присоединения к электрическим сетям;

- аварийная ситуация на объектах электроэнергии;

- ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электроэнергии.

Других оснований прекращения электроснабжения действующим законодательством не предусмотрено.

С учетом обстоятельств оплаты Чувашским филиалом ООО «Татнефть-АЗС Центр» за электроснабжение Гарантирующему поставщику, отсутствия доказательств аварийной ситуации на ТП-34 ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии, у последнего законных оснований для прекращения электроэнергии не было.

ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии владеет на праве собственности объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляет переток электрической энергии потребителю - Чувашскому филиалу ООО «Татнефть-АЗС Центр».

Комиссия Чувашского УФАС России на основании пунктов 2,6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861 (далее – Правил недискриминационного доступа) не относит ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии к сетевым организациям, а определяет учреждение как собственника электрических сетей через которые опосредованно осуществляется переток электрической энергии на объект – автозаправочную станцию № 41 в г. Алатырь.

Услуга по перетоку электрической энергии носит естественно-монопольный характер, так как не может быть заменена иной. Соответственно доля этого субъекта на рынке услуг по перетоку электрической энергии, в границах принадлежащих ООО «Диапазон» сетей составляет 100 %.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» положение субъекта естественной монополии на товарном рынке признается доминирующим в границах протяженности сетей.

С учетом вышеизложенного, ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по перетоку электроэнергии в границах своих электрических сетей.

Статьей 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) **ущемление интересов других лиц**, в том числе экономически или технологически необоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на товар имеется спрос, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Оценив обстоятельства дела, исследовав документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав доводы и возражения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к заключению о совершении ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии действий, нарушающих требования пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» и пункта 6 Правил и ущемляющих интересы Чувашского филиала ООО «Татнефть-АЗС Центр».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 посредством совершения действий по прекращению перетока электрической энергии последующему потребителю Чувашскому филиалу ООО «Татнефть-АЗС Центр», ущемляющих интересы Общества.

2. В связи с изменением технологического присоединения объекта АЗС №41 Чувашского филиала ООО «Татнефть-АЗС Центр» путем присоединения к электрическим сетям МУП «Алатырские городские электрические сети» и создающих ему условия для получения электроэнергии, предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии не выдавать.

3. Производство по делу возбужденному в отношении МУП «Алатырские городские электрические сети» по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить, в связи с отсутствием электрических сетей Предприятия, отходящих от ТП-34 ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии.

Председатель Комиссии Н.Ю. Винокурова

Члены комиссии Л.А.Железина

А.Р. Гадилова

**Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Чувашской Республики в соответствии со статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев со дня его принятия.**